



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul
Agriculturii și Dezvoltării
Rurale

DGP-AMPOP



UNIUNEA EUROPEANĂ



PROGRAMUL OPERAȚIONAL PENTRU PESCUIT 2007-2013

Raportul anual de implementare 2011

ROMÂNIA
- 2012 -

ABREVIERI

ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
AMPOP	Autoritatea de Management pentru POP
CE	Comisia Europeană
CMPOP	Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional pentru Pescuit
DGP—AMPOP	Direcția generală pescuit—Autoritatea de management pentru POP
FEP	Fondul European pentru Pescuit
FLAG	Grup local de acțiune pentru pescuit
MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
POP	Programul Operațional pentru Pescuit 2007–2013
UE	Uniunea Europeană

Notă: În cadrul raportului, conversiile în euro a sumelor aferente proiectelor primite/aprobate/contractate sunt realizate utilizând cursul inforeuro din luna decembrie 2011 (1 euro = 4,3518 lei). Pentru sumele aferente cererilor de rambursare primite/verificate/plătite, cursul de schimb utilizat este cel aferent cursului la care s-a transmis aplicația de plată către CE în care sunt cuprinse aceste cereri de rambursare.

CUPRINS

1. IDENTIFICARE	4
2. SINTEZĂ	4
3. PREZENTARE SUCCINTĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL PE AXE PRIORITARE	6
3.1. Informații privind derularea activităților pe axe prioritare	6
3.2. Informații specifice pentru axe prioritare și măsuri	19
3.3. Informații financiare (toate datele financiare vor fi exprimate în EUR)	24
3.4. Analiza calitativă	27
3.5. Modalități de monitorizare	34
3.6. Probleme majore întâlnite și măsurile luate pentru remedierea acestora	40
3.7. Recomandări din partea Comisiei ca urmare a examinării anuale a POP	47
3.8. Asistența rambursată sau reutilizată	48
3.9. Modificări majore în conformitate cu articolul 56 din Regulamentul (CE) NR. 1198/2006	52
3.10. Schimbări în contextul și condițiile generale privind punerea în aplicare	52
4. UTILIZAREA ASISTENȚEI TEHNICE	53
5. INFORMARE ȘI PUBLICITATE	57
6. INFORMAȚII DESPRE CONFORMITATEA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ	62
7. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE	64

1.IDENTIFICARE

Stat membru	ROMÂNIA
--------------------	----------------

Program operațional	CCI2007RO14FPO001
Raport de implementare	Anul raportului: 2011
	Data aprobării raportului anual de către comitetul de monitorizare: 03.05.2012

2. SINTEZĂ

Principalele activități derulate în anul 2011 privind implementarea POP s-au referit la următoarele aspecte:

- **Lansarea apelurilor de primire a cererilor de finanțare.**

Au fost lansate mai multe apeluri succesive de primire a cererilor de finanțare, după cum urmează:

⇒ **4 aprilie** a avut loc lansarea sesiunii deschise de primire de cereri de finanțare pentru măsurile din cadrul axelor prioritare 1, 2 și 3 din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013;

⇒ **30 iunie** s-a deschis prima sesiune de depunere în cadrul Axei prioritare 4 a POP a Dosarelor de candidatură pentru selecția Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit și a strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești;

⇒ **31 august** a doua sesiune de depunere în cadrul Axei prioritare 4 a POP.

- A fost efectuată „Evaluarea intermediară a Programului Operațional pentru Pescuit 2007 -2013, pentru perioada 2007-2010”;

- a fost elaborată o variantă îmbunătățită a strategiei de comunicare;

- au fost organizate două întruniri ale CMPOP, în 10.06.2011 și respectiv 13.12.2011;

- Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României a desfășurat două misiuni de audit:

- ▶ Misiunea de audit privind evaluarea conformității sistemului de management și control cu cerințele regulamentelor comunitare. În urma acestei misiuni, Autoritatea de Audit a constatat că sistemul de management și control stabilit pentru POP este conform cu cerințele articolelor 57 - 61 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006 și Capitolului VII din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 498/2007; acceptarea de către Comisia Europeană a conformității sistemului de management și control pentru Programul Operațional de Pescuit s-a făcut în data de 15.11.2011.
- ▶ Misiunea având ca obiectiv obținerea asigurării rezonabile asupra bunei funcționări a sistemului de management și control stabilit pentru POP 2007-2013.
Rezultatul acestei misiuni de audit, conform raportului Autorității de Audit din 22.XI.2011, a fost că sistemul de management și control al POP funcționează parțial, sunt necesare îmbunătățiri substanțiale.
- Două misiuni de audit din partea Serviciului de Audit din cadrul Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale:
 - ▶ evaluarea sistemelor de control intern din cadrul DGP—AMPOP . Calificativele acordate pentru evaluarea sistemelor de control intern au fost: „adecvat” și „de îmbunătățit ”.
 - ▶ auditul implementării POP. Opinia finală a auditorilor a fost că până la data de 01.10.2011 gradul de angajare și de absorbție a fondurilor alocate prin POP au fost reduse iar activitatea de selecție și contractare a cererilor de finanțare s-a derulat cu întârziere, respectiv din anul 2010 când de fapt sumele alocate POP au început cu anul 2007.
- **finalizarea primelor proiecte de investiții** finanțate prin POP 2007-2013.

Ca urmare a acestei evoluții, **stadiul implementării POP la 31 decembrie 2011**, se prezintă astfel:

- ✚ 448 **cereri de finanțare depuse** în valoare totală de 751,51 milioane euro;
- ✚ 144 **cereri de finanțare aprobate** în valoare totală de 168,12 milioane euro;
- ✚ 137 **contracte de finanțare** și 39 de proiecte pe Asistență tehnică în valoare totală nerambursabilă de 106,57 milioane euro;
- ✚ **Plăți certificate** în valoare totală de 46,76 milioane euro, din care contribuția FEP reprezintă 35,07 milioane euro;

- ✚ 83 proiecte finalizate, din care 3 proiecte de investiții, cu o valoare totală nerambursabilă de 35,54 milioane Euro, din care contribuția FEP reprezenta 26,66 milioane Euro.

3. PREZENTARE SUCCINTĂ A IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL PE AXE PRIORITARE

3.1. Informații privind derularea activităților pe axe prioritare

Axa prioritară 1: „Măsuri de adaptare a flotei de pescuit comunitare”.

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2013
1.Reducerea capacității flotei prin oprirea temporară sau permanentă a activității navelor	Rezultate	0	0	0	GT: 438,97 kW: 1186,76	GT: 579,85 kW: 1.657,17	
	Obiectiv				GT: 520,97 (20%) kW: 1.303,77 (15%)		GT: 520,97 (20%) kW: 1.303,77 (15%)
	Nivel de referință	GT: 2.604,86 kW: 8.691,79					
2.Gradul de modernizare a flotei de pescuit	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				1 (50% din navele de pescuit) 167 (40% din flota de pescuit la scară mică)		2 (80% din navele de pescuit) 292 (70% din flota de pescuit la scară mică)
	Nivel de referință	0					
3. Puterea motoarelor înlocuite și micșorarea puterii totale (exprimată în kW)	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				2.800 kW (20% din totalul puterii instalate)		8.400 kW (60% din totalul puterii instalate)
	Nivel de referință	0					
4. Numărul pescarilor instruiți	Rezultate	0	0	0	0	100	
	Obiectiv				300		600
	Nivel de referință	0					

**1. Reducerea capacității flotei prin oprirea
permanentă a activității navelor
Puterea motoarelor - kW -**



	2009	2010	2011
Obiectiv	1.303,77	1.303,77	1.303,77
Realizat	0,00	1.186,76	1.657,11

*Sursa: Cererile de finanțare contractate

**1. Reducerea capacității flotei prin oprirea
permanentă a activității navelor
Tonajul - GT -**



	2009	2010	2011
Obiectiv	520,97	520,97	520,97
Realizat	0,00	438,97	579,85

*Sursa: Cererile de finanțare contractate

Analiza calitativă

Stadiul implementării Axei Prioritare 1 până la sfârșitul anului 2011 este următorul:

- 32 Cereri de Finanțare depuse cu o valoare eligibilă estimată de 4,76 milioane euro (20,72 milioane lei);
- 18 Cereri de Finanțare selectate cu o valoare eligibilă de 2,25 milioane euro (9,77 milioane lei);
- 17 Cereri de Finanțare contractate cu o valoare nerambursabilă de 2,24 milioane euro (9,75 milioane lei);
- 1,697 milioane euro (5,10 milioane lei) plăți solicitate Comisiei (sume certificate la 29.12.2011), ceea ce reprezintă un grad de absorbție de 10,01%.

Din perspectiva obiectivelor programate pentru anul 2011 situația se prezintă astfel:

- depășirea valorilor indicatorului *reducerea capacității flotei prin oprirea temporară sau permanentă a activității navelor* (exprimat în tonajul navelor și puterea motoarelor navelor care au încetat permanent activitatea);
- în ceea ce privește modernizarea navelor, pentru una dintre cele două nave cu lungimea peste 20 de metri a fost depusă o Cerere de finanțare pentru modernizarea acesteia, cerere aflată în evaluarea conformității administrative la sfârșitul anului, cu o valoare totală eligibilă de 288 mii euro (1.256 mii lei);
- pentru modernizarea ambarcațiunilor de pescuit nu s-au înregistrat solicitări.

Probleme întâlnite în implementarea axei prioritare 1

- Structura biomasei de pește pe specii în Marea Neagră este în continuă transformare din cauza modificărilor climatice iar speciile care pot fi pescuite în prezent nu asigură eficiența economică a proprietarilor de nave astfel încât să se angajeze la investiții cu valoare ridicată care nu se pot amortiza în timp util.
- Pensionarea anticipată din sectorul pescuitului nu a putut fi aplicată, deși au fost solicitări, deoarece conform legislației naționale a muncii s-a suspendat pensionarea anticipată pe tot parcursul anului 2011.

Axa prioritară 2: „Acvacultura, pescuitul în apele interioare, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură”.

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2013	
5.Cantitatea produsă în acvacultură (t)	Rezultate preconizate în urma implementării proiectelor	0	0	0	6.356,65	9.263,34		
	Procent de realizare	0	0	0	219,26	159,76		
	Rezultate**	10.312	11.960	13.131	8.668	d.i.		
	Obiectiv		0	0	0	2.899,20	proiecte POP (+40%)	5.798,4
						10.147,00	total, nivel național	13.046,00
Nivel de referință	7.248							
6.Cantitatea produsă prin procesare (t)	Rezultate preconizate în urma implementării proiectelor	0	0	0	6.808,00	6.808,00		
	Procent de realizare	0	0	0	194,11	97,06		
	Rezultate**	3.500	5.859	3.637	2.956,00	d.i.		
	Obiectiv					3.507,20	proiecte POP (+40%)	7.014,40
						12.275	total, nivel național	15.782
Nivel de referință	8.768							
7.Cantitatea produsă prin pescuitul în apele interioare (t)	Rezultate**	4.275	3.310	2.739	2.457	d.i.		
	Obiectiv				5.000		6.000	
	Nivel de referință	4.000						
8.Ponderea proiectelor care obțin producții prietenoase cu mediul	Rezultate	0	0	0	32,50%	48,45%		
	Obiectiv				10%		15%	
	Nivel de referință	0						
9. Creșterea profitului (mii lei)	Rezultate	Acvacultură: 11.406 Procesare: 3.411	Acvacultură: 5.078 Procesare: 6.975	Acvacultură: 2.841 Procesare: 6.239	Acvacultură: d.i. Procesare: 2.909	d.i.		
	Obiectiv				Acvacultură: 13.604 (+25%) Procesare: 4.093 (+20%)		Acvacultură: 16.324 (+25%) Procesare: 5.116 (+20%)	
	Nivel de referință	Acvacultură: 10.883 Procesare: 3.411						
10.Valoarea adăugată pe muncitor în acvacultură (€/an)	Rezultate***	4.915	7.604	7.224	d.i.	d.i.		
	Obiectiv				770 (+10%)		840 (+20%)	
	Nivel de referință	700						
11. Creșterea numărului de beneficiari	Rezultate	0	0	0	0	11		
	Obiectiv				0		120	
	Nivel de referință	0						
12. Creșterea gradului de absorbție a FEP	Rezultate	0	0	0		+8,75%		
	Obiectiv				0		+15%	
	Nivel de referință	0						

* reprezintă cu cât va crește cantitatea de pește obținut în acvacultură, în urma implementării cererilor de finanțare contractate până la 31.12.2011.

** date statistice de la Agenția Națională de Pescuit și Acvacultură

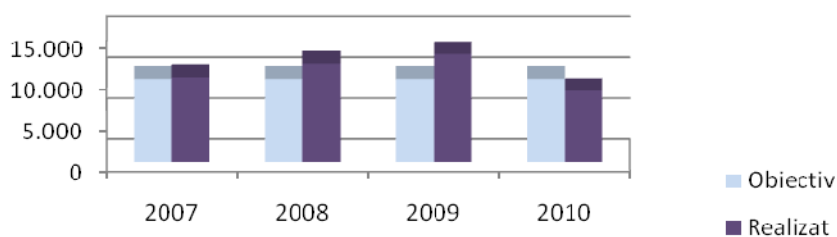
*** date statistice de la Institutul Național de Statistică

(¹) d.i. dată indisponibilă la data raportării

(²) pentru conversia lei/€ s-a folosit cursul BNR

5. Cantitatea produsă în acvacultură

- tone -

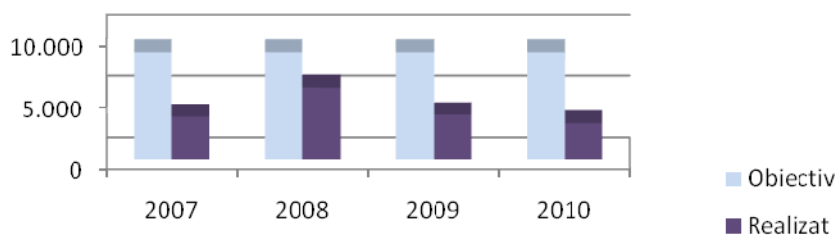


	2007	2008	2009	2010
Obiectiv	10.147	10.147	10.147	10.147
Realizat	10.312	11.960	13.131	8.668

*Sursa: Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

6. Cantitatea produsă prin procesare

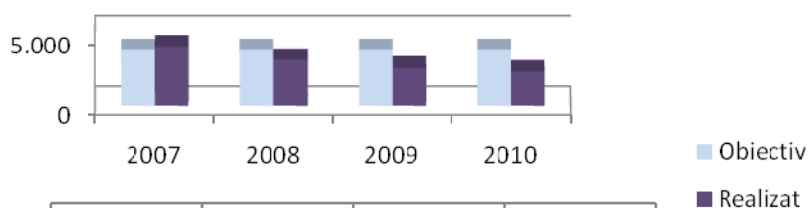
- tone -



	2007	2008	2009	2010
Obiectiv	8.768	8.768	8.768	8.768
Realizat	3.500	5.859	3.637	2.956

*Sursa: Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

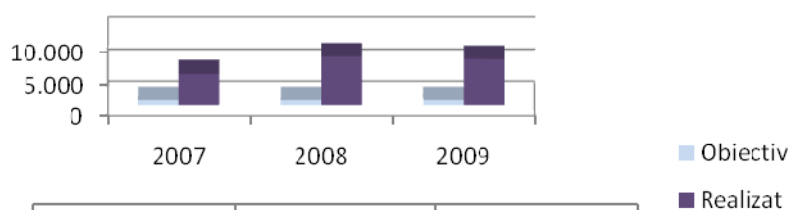
7. Cantitatea produsă prin pescuitul în apele interioare - tone -



	2007	2008	2009	2010
Obiectiv	4.000	4.000	4.000	4.000
Realizat	4.275	3.310	2.739	2.457

*Sursa: Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură

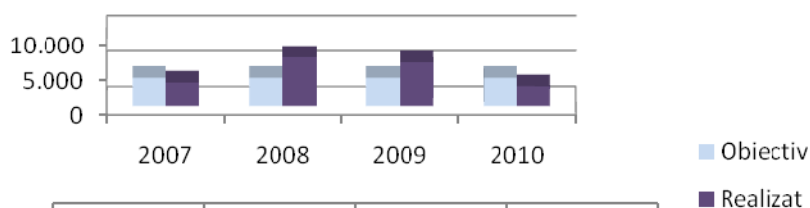
10. Valoarea adăugată pe muncitor în acvacultură - euro/an -



	2007	2008	2009
Obiectiv	770	770	770
Realizat	4.915	7.604	7.224

*Sursa: Calculații pe baza datelor de la Institutul Național de Statistică

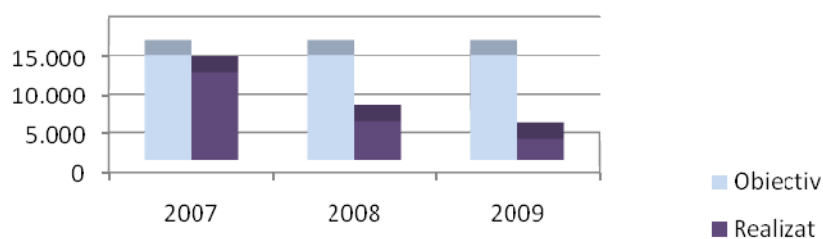
9. Profitul în activitatea de procesare a peștelui - mii.lei -



	2007	2008	2009	2010
Obiectiv	4.093	4.093	4.093	4.093
Realizat	3.411	6.975	6.239	2.903

* Sursa: Institutul Național de Statistică

9. Profitul în acvacultură - mii.lei -



	2007	2008	2009
Obiectiv	13.603	13.603	13.603
Realizat	11.408	5.078	2.841

*Sursa: Institutul Național de Statistică

Analiza calitativă

Stadiul implementării Axei Prioritare 2 - „Acvacultura, pescuitul în apele interioare, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură” până la sfârșitul anului 2011 este următorul:

- 331 Cereri de Finanțare depuse cu o valoare eligibilă estimată de 528,35 milioane euro (2.298,11 miliarde lei);
- 107 Cereri de Finanțare selectate, cu o valoare eligibilă de 159,19 milioane euro (691,61 milioane lei);
- 103 Cereri de Finanțare contractate cu o valoare nerambursabilă de 100,44 milioane euro (435,96 milioane lei);
- 45,54 milioane euro (197,03 milioane lei) rambursări efectuate de AMPOP, din care 36,00 milioane euro (156,65 milioane lei) sunt aferente FEP;
- 32,34 milioane euro plăți certificate solicitate Comisiei pentru această axă.

Din perspectiva obiectivelor POP programate pentru anul 2011, se constată următoarele:

- au fost înregistrate progrese în ceea ce privește indicatorii:
 - o *cantitatea produsă în acvacultură – un grad de realizare de 159,46% față de obiectivul anului 2013;*
 - o *cantitatea produsă prin procesare un grad de realizare de 97,06% față de obiectivul anului 2013;*
 - o *ponderea proiectelor care obțin producții prietenoase cu mediul – reprezintă de 48,45% din proiectele depuse, adică depășirea țintei pentru anul 2013 de 15% pondere a acestora.*

Menționăm că indicatorii referitori la creșterea producției din acvacultură sau din procesare sunt rezultatele preconizate a se realiza în urma finalizării proiectelor de investiții aferente măsurilor 2.1 - „Acvacultura, pescuitul în apele interioare, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură” și 2.3 - „Prelucrarea și comercializarea peștelui”;

- în cazul beneficiarilor care au apelat la *Fondul Național de Garantare pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii*, aceștia au fost în număr de 11 (ținta pentru anul 2013 este de 120 de beneficiari), iar valoarea plăților făcute aferente acestor contracte a fost de 4,49 milioane euro (19,57 milioane lei), care raportate la plățile totale efectuate de 51,42 milioane euro înseamnă că au o pondere de 8,75% (ținta pentru anul 2013 este o pondere de 15%).

Din punct de vedere financiar, valoarea plăților certificate în cadrul acestei axe este de 43,116 milioane euro, din care FEP deține 32,34 milioane euro, ceea ce reprezintă un grad de absorbție de 30,08 % din alocarea financiară pentru această axă.

Din analiza procesului de evaluare derulat până la 31 decembrie 2011 se constată că din cele 331 cereri de finanțare depuse:

- 221 Cereri de finanțare au fost evaluate, iar din ele 114 au fost respinse (52 %), în diferitele etape ale acestui proces;

- 110 Cereri de finanțare sunt în stadiul de evaluare a conformității, eligibilității sau din punct de vedere tehnico-financiar

Pe etape, situația se prezintă astfel:

- Cererile de finanțare respinse în etapa de evaluare a **conformității administrative și eligibilității**: **≈ 76 % din totalul cererilor de finanțare**, până la 31 decembrie 2011. Cauze: lipsa unor documente, neeligibilitatea, lipsa răspunsurilor la solicitarea de clarificări. Sunt incluse aici și cererile de finanțare retrase de beneficiari la solicitarea acestora.
- Cererile de finanțare respinse în etapa **evaluării tehnice și financiare**: **≈ 24 % din totalul cererilor de finanțare respinse**, până la 31 decembrie 2011. Cauze: au obținut punctaj scăzut la relevanța proiectului, bugetul proiectului, fezabilitatea proiectului sau/și maturitatea proiectului.

Contracte de finanțare semnate

Structura celor 97 de cereri de finanțare contractate este următoarea:

- 31 contracte de finanțare pentru înființarea de ferme de acvacultură, cu o valoare nerambursabilă de 80,61 milioane euro (350,79 milioane lei), din care FEP este de 75%. Prin implementarea acestor proiecte se estimează a se crea o capacitate de producție de 3.195 t/an, din care: 779 t/an crap, 800 t/an păstrăv, 1.616t/an alte specii;
- 19 contracte de finanțare pentru modernizarea fermelor piscicole, cu o valoare nerambursabilă de 27,13 milioane euro (118,08 milioane lei). Prin implementarea acestor proiecte se estimează o creștere a producției cu 6.261 t/an, din care 5.502 t/an crap, 236 t/an păstrăv, 523 t/an alte specii;
- 47 contracte de finanțare pentru ferme de acvacultură care promovează măsuri de acvamediu, cu o valoare nerambursabilă de 16,49 milioane euro (71,74 milioane lei), din care FEP 75%, iar dintre acestea:
 - o 33 de cereri de finanțare contractate pentru ferme care promovează acvacultura durabilă compatibilă cu constrângerile de mediu din desemnarea zonelor Natura 2000, cu o valoare nerambursabilă de 8,94 milioane euro (38,92 milioane lei), din care FEP 75%. Suprafața pentru care se solicită acest sprijin este de 19.866 ha;
 - o 14 de cereri de finanțare contractate pentru ferme care promovează acvacultura ecologică, cu o valoare nerambursabilă de 7,54 milioane euro (32,82 milioane lei), din care FEP 75%. Suprafața pentru care se solicită acest sprijin este de 10.965 ha;
- 5 contracte de finanțare pentru investiții în prelucrarea și comercializarea produselor pescărești, cu o valoare nerambursabilă de 5,83 milioane euro (25, 39 milioane lei). Prin implementarea acestor proiecte se estimează creșterea capacității de prelucrare cu 6.808 t/an, din care: 1.706 t/an produse proaspete sau

- reci, 991 t/an conserve și semiconserve, 3.547 t/an produse congelate, 563 t/an produse prelucrate în alt mod;
- 1 contract de finanțare de prestări servicii pentru gestionarea schemei de inginerie financiară, în valoare de 13,99 milioane euro (59,77 milioane lei).

Probleme semnificative întâlnite și măsurile luate pentru combaterea lor

1. Lipsa unei piețe de servicii de consultanță specializată, cu personal calificat pentru elaborarea proiectelor, care să ofere servicii de calitate pentru potențialii beneficiari.
2. Dificultăți pe care beneficiarii POP le-au întâmpinat în asigurarea cofinanțării. Datorită crizei economico-financiare, politica bancară a fost destul de rigidă ceea ce a dus la dificultăți în obținere creditelor bancare.

Pentru a veni în sprijinul potențialilor beneficiari ai POP, Autoritatea de Management a efectuat următoarele acțiuni:

- a. În 2010, s-a revizuit Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, prin introducerea în cadrul Axei prioritare 2 - „Acvacultura, pescuitul în apele interioare, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură” a Măsurii 2.4 - „*Inginerie financiară*”. Conform acestei măsuri, se utilizează o schemă de garantare a creditelor bancare pentru beneficiarii selectați ai POP, prin care se acordă garanții de până maxim 80% din valoarea creditului bancar solicitat și până la valoarea de 2,5 milioane euro per debitor.
- b. Modificarea cadrului legislativ, respectiv HG 442/2009 cu modificările și completările ulterioare, astfel încât beneficiarul cofinanțării din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 poate constitui garanții în favoarea unei instituții de credit, sub forma gajării sau ipotecării asupra investiției care face obiectul contractului de finanțare.

DGP—AMPOP împreună cu Agenția Națională pentru Pescuit au făcut un plan comun de acțiune, în vederea relizării unui studiu de piață privind potențialul consum de pește și pentru elaborarea Master planului pentru acvacultură.

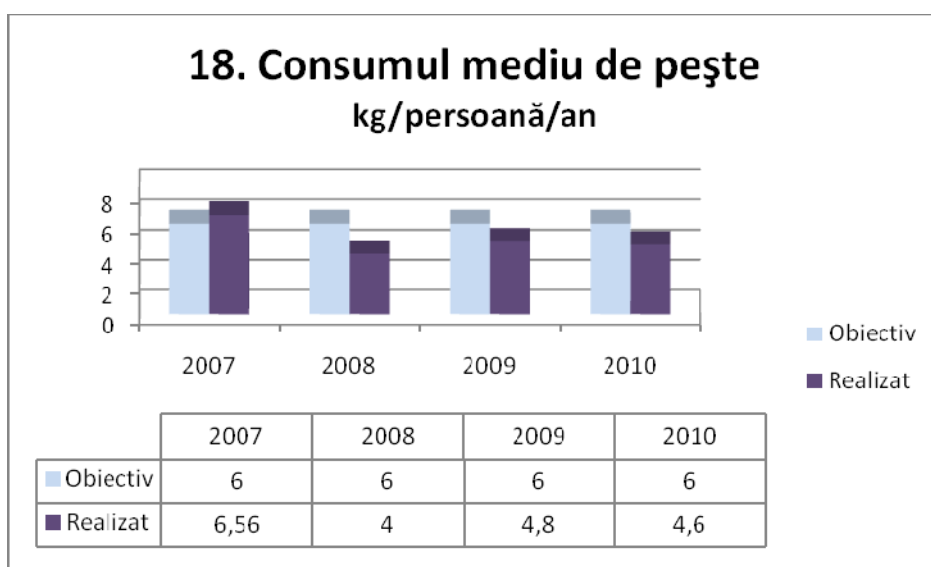
DGP—AMPOP a participat în anul 2011 la întâlniri cu pescarii organizate în orașele Iași, Galați, Tulcea, Botoșani, Craiova, Cluj și la prima ediție a Târgului Internațional pentru dezvoltarea macro regiunii Dunărea, organizat la București.

Axa prioritară 3: „Măsuri de interes comun”

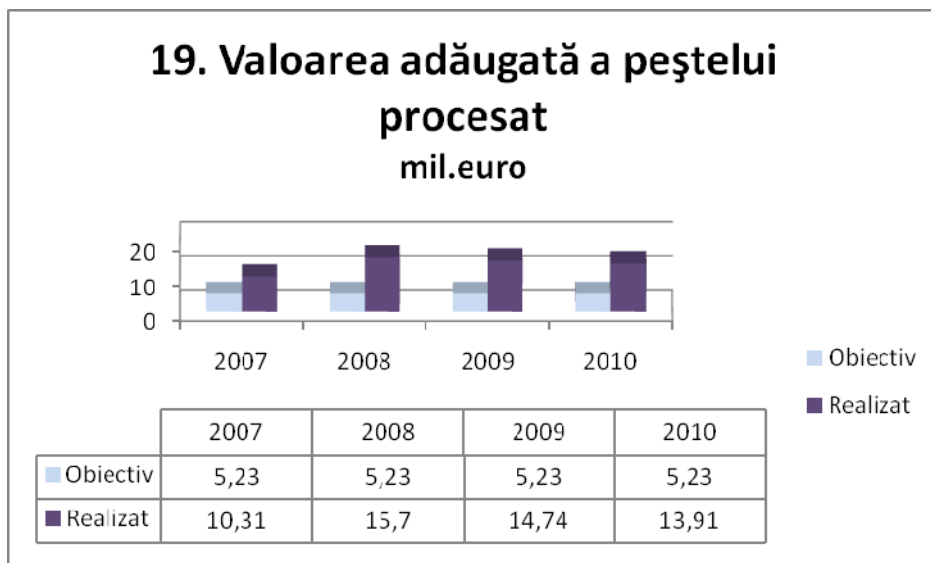
Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2013
13. Numărul de porturi marine modernizate	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				1		3
	Nivel de referință	0					
14. Numărul de adăposturi la Marea Neagră	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				3		5
	Nivel de referință	0					
15. Numărul de locuri de debarcare la Marea Neagră	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				3		5
	Nivel de referință	0					
16. Pregătirea grupurilor de pescari și fermieri (nr. cursuri de pregătire)	Rezultate	0	0	0	0	1	
	Obiectiv				7		15
	Nivel de referință	0					
17. Organizații de producători, asociații de producători	Rezultate				0	0	
	Obiectiv				20		5
	Nivel de referință	90					
18. Creșterea consumului mediu de pește (kg/persoană/an)*	Rezultate	6,56	4	4,8	4,6	d.i.	
	Obiectiv				6		9
	Nivel de referință	4,5					
19. Creșterea valorii adăugate a peștelui procesat și vândut* (mil.euro ¹)	Rezultate	10,314	15,703	14,74	13,91	d.i.	
	Obiectiv				10%		20%
	Nivel de referință	4,757					

* date statistice de la Institutul Național de Statistică

d.i – dată indisponibilă la data raportării

⁽¹⁾ pentru conversia lei/€ s-a folosit cursul BNR

*Sursa: Institutul Național de Statistică



Analiza calitativă

În cadrul Axei Prioritare 3 - „Măsuri de interes comun” la sfârșitul anului 2011 situația este următoarea:

- 42 Cereri de Finanțare depuse cu o valoare eligibilă estimată de 39,89 milioane euro (173,612 milioane lei);
- 2 Cereri de Finanțare selectate, cu o valoare eligibilă de 0,37 milioane euro (1,59 milioane lei);
- 2 Cereri de Finanțare contractate cu o valoare nerambursabilă de 0,37 milioane euro (1,59 milioane lei);

Probleme semnificative întâlnite și măsurile luate pentru combaterea lor

Având în vedere proiectele depuse pe această axă, DGP—AMPOP își propune să adopte o atitudine proactivă în vederea urgentării demarării acestora, respectiv a obiectivelor referitoare la întărirea infrastructurii pentru asigurarea unei industrii de pescuit profitabile și competitive pe termen lung: porturi, locuri de debarcare. În acest sens, în primele 3 luni ale anului 2012 se va solicita ca fiecărui actor implicat să-și cunoască responsabilitățile, numai astfel va deveni certitudine demararea acestora.

Axa prioritară 4: „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”

Axa prioritară 4: Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești							
Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	2013
20. Număr Grupuri Locale înființate	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				3		Maxim 15
	Nivel de referință	0					
21. Teritoriul acoperit de Grupurile Locale (km ²)	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				4.000		21.000
	Nivel de referință	0					
22. Populația din teritoriul acoperit de Grupurile locale	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				150.000		750.000
	Nivel de referință	0					
23. Locuri de muncă create sau menținute în sector	Rezultate	0	0	0	0	0	
	Obiectiv				300		3.000
	Nivel de referință	0					

Analiza calitativă

Stadiul implementării Axei prioritare 4, la sfârșitul anului 2011, este următorul:

- 20 Dosare de candidatură depuse, cu o valoare eligibilă estimată de 183.773.374,93 Euro (773.777.795,15 Lei);
- un Dosar de candidatură selectat, cu o valoare eligibilă de 5.826.090 € (24.530.751,94 lei);
- un Dosar de candidatură neselectat, cu o valoare eligibilă estimată de 5.900.000 € (24.841.950 lei);
- 3 Dosare de candidatură neconforme administrativ cu o valoare totală eligibilă estimată de 18.983.000 € (79.927.921,5 lei);
- 3 Dosare de candidatură neeligibile, cu o valoare totală eligibilă estimată de 14.280.000 € (60.125.940 lei);
- 12 Dosare de candidatură declarate eligibile sunt în etapa de evaluare-selectare; valoare totală eligibilă estimată este de 138.440.181,32 € (582.902.383,65 lei).

În ceea ce privește Dosarul de candidatură selectat până la sfârșitul anului 2011, valorile indicatorilor stipulați în acesta sunt următorii:

- teritoriul acoperit: 774,59 km² ;
- populația din teritoriul acoperit de Grupul Local: 34.981 locuitori;
- locuri de muncă create sau menținute în sector: 82 de locuri de muncă permanente și 101 locuri de muncă temporare.

Axa prioritară 5: „Asistență tehnică”

Măsura 5.1. „Asistență tehnică”

Pentru operațiunea: „Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești”, situația este următoarea:

- Cereri de Finanțare depuse: 23 cu o valoare totală eligibilă estimată de 706.708,56 euro (3.075.454,29 lei);
- Cereri de Finanțare selectate: 16 cu o valoare totală eligibilă de 489.252,49 euro (2.129.128,98 lei);
- Cereri de finanțare contractate: 15 cu o valoare nerambursabilă de 408.032,57 euro (1.775.676,13 lei).
- Plăți efectuate: 408.032,57 euro (1.775.676,13 lei), reprezentând avansurile acordate, neincluse în declarațiile de cheltuieli până la sfârșitul anului 2011.

Plățile certificate solicitate Comisiei Europene pentru această axă prioritară au fost de 1,038 milioane euro.

3.2. Informații specifice pentru axe prioritare și măsuri

Analiza rezultatelor implementării planurilor de ajustare a efortului de pescuit folosind indicatorii definiți în programul operațional.

FEP contribuie la finanțarea încetării permanente a activităților de pescuit de către navele de pescuit, cu condiția ca această încetare să facă parte dintr-un plan de refacere (de ajustare) a efortului de pescuit. Încetarea efortului de pescuit se poate face prin trei variante, conform regulamentului comunitar, dar doar două sunt specifice țării noastre, respectiv:

- (a) dezmembrarea navei de pescuit pentru fier vechi;
- (b) reafectarea sa, sub pavilionul unui stat membru și cu înmatricularea în Comunitate, pentru alte activități decât pescuitul.

În conformitatea cu prevederile Regulamentului Consiliului (CE) nr. **1198/2006** privind FEP și a recomandărilor Comisiei Europene a fost elaborat „**Planul de ajustare a efortului de pescuit**”, aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 107/10.05.2010. Planul de ajustare a efortului de pescuit stabilește măsurile menite să conducă la ajustarea capacității de pescuit a flotei pentru a obține un echilibru durabil și stabil între capacitatea de pescuit și starea resurselor pescărești și în același timp să respecte cerințele comunitare privind măsurile de conservare a resurselor de pescuit

conform Regulamentului (CE) nr. 2371/2002 al Consiliului și a Politicii Comunitare de Pescuit a Uniunii Europene.

Planul de ajustare a efortului de pescuit constituie, de asemenea, documentul de bază pentru finanțarea operațiunilor de încetare permanentă a activității de pescuit, în cadrul Axei prioritare 1 a POP.

Planul de ajustare a efortului de pescuit contribuie și la modernizarea segmentului de flotă determinând astfel viabilitatea economică a sectorului de pescuit și dezvoltarea segmentului de pescuit costier la scară mică.

Sprijinul FEP vizând adaptarea flotei comunitare de pescuit, conform art. 21, alin (a), pct. (VI) din Regulamentul (CE) nr.1198/2006, se referă la ajutor public pentru proprietarii/armatorii navelor de pescuit pentru încetarea permanentă a activităților de pescuit, atunci când acestea fac parte din programele naționale de dezafectare, în cadrul obligațiilor prevăzute la articolele 11–16 din Regulamentul (CE) nr. 2371/2002 referitoare la ajustarea capacității de pescuit a flotei comunitare de pescuit.

„Programul de adaptare a flotei de pescuit” (P.A.F.) a fost întocmit în conformitate cu prevederile art. 12 alin (1) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. **744/2008** din 24 iulie 2008 *de instituire a unei acțiuni specifice temporare care urmărește să promoveze restructurarea flotelor de pescuit ale Comunității Europene afectate de criza economică*, pentru restructurarea segmentului de flotă de pescuit – nave de pescuit implicate în pescuitul la specia „calcan”, dar care participă în mod alternativ și la activitățile de pescuit prin traulare, deoarece această metodă de pescuit este energofagă. Pe baza contului de exploatare în cele 12 luni care au precedat data de 1 iulie 2008, în conformitate cu art. 12, alin. (3), costurile energetice ale pescuitului prin traulare – ca metodă de pescuit alternativ – reprezintă mai mult de 30% din costurile de producție. Planul de adaptare a flotei de pescuit (P.A.F) a fost aprobat prin Ordinul ministrului agriculturii pădurilor și dezvoltării rurale nr. 439 din 30 iunie 2009.

În cadrul Axei prioritare 1 pentru Măsura 1.1 – *„Ajutor public pentru încetarea permanentă a activității navelor de pescuit”*, au fost depuse 23 Cereri de Finanțare din care au fost contractate 10, cu o valoare totală nerambursabilă de 2,21 milioane euro (9,62 milioane lei). Dintre cererile de finanțare contractate au fost 5 Cereri de Finanțare contractate pe Acțiunea 1 - „Dezmembrare” și 5 Cereri de Finanțare contractate pe Acțiunea 2 - „Reafectarea pentru alte activități decât pescuitul”.

- ▶ 2 contracte, cu o valoare nerambursabilă de 619.013,86 euro (2.693.824,51 lei), pe Măsura aplicabilă exclusiv navelor care fac obiectul unui Program de adaptare a flotei de pescuit comunitare în baza Regulamentului Consiliului (CE) nr. 744/2008.

Caracteristicile tehnice ale navelor din aceste contracte sunt următoarele:

Nr. crt.	Numărul de înregistrare în flota comunitară	GT	kW
1	ROM 000000011	115	220,0
2	ROM 000000016	47	220,8
	Total	162	440,8

- 8 contracte, cu o valoare nerambursabilă de 1.097.364,77 euro (4.712.413,53 lei), în baza prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) nr. **1198/2006**.

Caracteristicile tehnice ale navelor din cele 8 contracte încheiate sunt următoarele:

Nr. crt.	Numărul de înregistrare în flota comunitară	GT	kW
1	ROM 000000005	115,0	287,00
2	ROM 000000004	129,0	220,00
3	ROM 000000183	9,5	47,84
4	ROM 000000292	20,88	158,00
5	ROM 000002640	2,59	33,12
6	ROU000002219	3,44	29,41
7	ROU000002668	3,44	21,00
8	ROU000000002	134,00	420,00
	Total	417,85	1.216,37

Obiectivul pentru această măsură este reducerea capacității de pescuit, exprimată prin tonajul și puterea navelor reafectate. Astfel, prin încetarea permanentă a activității celor 10 nave de pescuit sus menționate, obiectivul anului 2013 a fost atins în următoarele proporții:

- reducerea tonajului :
 - Obiectiv: 520,97 GT;
 - Realizat: 579,85 GT;
 - Procent de realizare: 111,30 %.

- Reducerea puterii motoarelor
 - Obiectiv: 1.303,77 kW;
 - Realizat: 1.657,17 kW;
 - Procent de realizare: 127,11 %

Zonele de pescuit selectate, grupurile selectate, bugetul alocat acestora, procentajul zonelor de pescuit care fac obiectul strategiilor de dezvoltare locală.

Principalele activități derulate în anul 2011 privind implementarea Axei 4 a POP respectiv a Axei 5, Măsura 5.1, Acțiunea 1 „Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrate a zonelor pescărești” s-au referit la următoarele aspecte:

Axa prioritară 4: „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești” - Acțiunea 1. Selecția Grupurilor Locale și implementarea strategiilor integrate

Lansarea apelurilor de primire a Dosarelor de candidatură în cadrul Axei 4

Au fost lansate două apeluri succesive de primire a Dosarelor de candidatură, după cum urmează:

⇒ În perioada **01–29.07.2011** a fost deschisă prima sesiune de depunere a Dosarelor de candidatură pentru participarea la selecția Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit și a strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești. Urmare deschiderii acestei sesiuni au fost depuse 2 Dosare de candidatură, cu o valoare eligibilă estimată de 15.383.000 € (64.770.121,5 lei).

⇒ În perioada **01–30.09.2011** a fost deschisă a doua sesiune de depunere a Dosarelor de candidatură pentru participarea la selecția Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit și a strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești. Urmare deschiderii acestei sesiuni au fost depuse 18 Dosare de candidatură, cu o valoare eligibilă estimată de 168.390.374,93 € (709.007.673,65 lei).

Stadiul implementării este prezentat la capitolul 3.1.- *Informații privind derularea activităților pe axe prioritare*, la Axa prioritară 4: „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”.

Principalele probleme întâlnite și măsurile luate.

Principalele probleme au fost:

- lipsa instruirii reprezentanților parteneriatelor public-private selectate privind constituirea Grupurilor Locale, elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești ;
- necesitatea asigurării sprijinului permanent acordat parteneriatelor public-private selectate în definitivarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești;
- documentația complexă ce trebuie analizată și evaluată pentru selectarea unor strategii viabile de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești precum și

necesitatea revizuirii acțiunilor eligibile și a valorilor planurilor de finanțare prevăzute în cadrul strategiilor.

Pentru îmbunătățirea situației au fost luate următoarele **măsuri**:

- organizarea de sesiuni de instruire pentru reprezentanții parteneriatelor public-private selectate, organizate de către DGP—AMPOP, CE-DG MARE și Unitatea de Sprijin FarNet:

- Seminar România - Franța, privind dezvoltarea durabilă a zonelor de pescuit și de acvacultură, organizat în data de 11 martie 2011 la Giurgiu, în parteneriat cu Ministerul Agriculturii, Alimentației, Pescuitului, Afacerilor Rurale și Amenajării Teritoriului din Franța și Ambasadei Franței în România cu scopul realizării unui schimb de experiență între grupurile de acțiune locală pentru pescuit din Franța și viitoarele grupuri de acțiune locală pentru pescuit din România;
- reuniune pregătitoare pentru parteneriatele public-private selectate în vederea constituirii ca Grupuri de Acțiune Locală pentru Pescuit și elaborării strategiilor de dezvoltare locală integrate a zonelor pescărești, organizată în perioada 8-9 iunie 2011, București;
- întâlnire de lucru dedicată reprezentanților celor 15 parteneriate public-private selectate (potențiale FLAG-uri) desfășurată în 20 septembrie 2011, la Bruxelles.

- Facilitarea activității precum și efectuarea de recomandări privind etapele procesului participativ, a documentației Dosarului de candidatură în concordanță cu prevederile FEP – POP, Axa 4 pentru parteneriatelor public-private selectate realizate de către consultantul extern al DGP—AMPOP pentru asistență tehnică privind implementarea Axei 4 a POP;

- Transmiterea solicitării către CE, la DG MARE pentru extinderea termenului pentru finalizarea selecției strategiilor.

Pentru pregătirea implementării Axei prioritare 4 - „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”, au fost desfășurate următoarele activități:

• **Organizarea și desfășurarea sesiunilor de informare-promovare a Programului Operațional pentru Pescuit în teritoriu, respectiv Axa 4 – în perioada martie-mai 2011.** Aceste sesiuni de informare promovare au avut loc în următoarele județe: Botoșani, Iași, Galați, Tulcea, Constanta, Craiova.

• **Revizuirea manualului de proceduri pentru implementarea Axei 4 a POP,** ca o consecință a modificării POP și structurii organizatorice a DGP—AMPOP în concordanță cu recomandările DG MARE precum și a reorganizării MADR prin ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 1067/17.11.2010 privind aprobarea structurii organizatorice desfășurată și a statului de funcții pentru aparatul propriu al MADR. Acesta a fost aprobat prin ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale 164/30.06.2011.

- **Elaborarea Ghidului Solicitantului pentru Axa prioritară 4, Acțiunea 1 „Selecția Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit (FLAG) și implementarea strategiilor de dezvoltare locală integrată” și aprobarea acestuia prin ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale 164/30.06.2011.**

- **Modificarea și completarea cadrului legislativ.** A fost modificată și completată HG nr. 442/2009 prin includerea cheltuielilor eligibile pentru funcționarea FLAG-urilor. De asemenea, s-a demarat procesul de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/ 2009, în vederea includerii posibilității acordării unui avans pentru funcționarea FLAG-urilor.

Axa prioritară 5: „Asistență tehnică”

Măsura 5.1. Acțiunea 1. Operațiunea „Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești”

Urmare a celor 2 sesiuni deschise de către DGP—AMPOP în anul 2010 în vederea depunerii aplicațiilor pentru acțiunea „Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrate a zonelor pescărești”, au fost selectate 15 parteneriate public-private, cu care s-au încheiat în primul semestru al anului 2011, contracte de finanțare în valoare de 408.032,57 euro (1.775.676,13 lei).

3.3. Informații financiare

În conformitate cu articolul 81 al Regulamentului (CE) nr.1198/2006 și cu prevederile Regulamentului CE nr. 744 din 24 iulie 2008, România a primit o prefinanțare de 32.299.988,49 euro.

Acordul de colaborare încheiat între Ministerul Finanțelor Publice—Autoritatea de Certificare și Plată și DGP—AMPOP sub nr. 376161/13.10.2009 privind îndeplinirea funcției de certificare a cheltuielilor stabilește obligațiile ce revin părților. În perioada de la aprobarea POP până la data de 31.12.2011 au fost depuse de către DGP—AMPOP la ACP un număr de 22 declarații lunare de cheltuieli care au fost verificate pe bază de eșantion.

Valoarea acestor declarații a fost de 49.564.175.59 euro (212.826.304,40 lei) fiind certificată suma de 46.763.011,45 euro (200.857.911,67 lei), ceea ce reprezintă 94,3 % valoare certificată din totalul declarațiilor de cheltuieli.

Declarația de cheltuieli nr. 1 rămâne în continuare parțial certificată deoarece în aceasta sunt introduse cheltuielile efectuate în cadrul Agenției Naționale pentru Pescuit și

Acvacultură, când aceasta avea calitatea de Autoritate de Management, existând o cheltuială (respectiv plata soft SIMPOP) care este în litigiu cu Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice, aceasta fiind momentan suspendată.

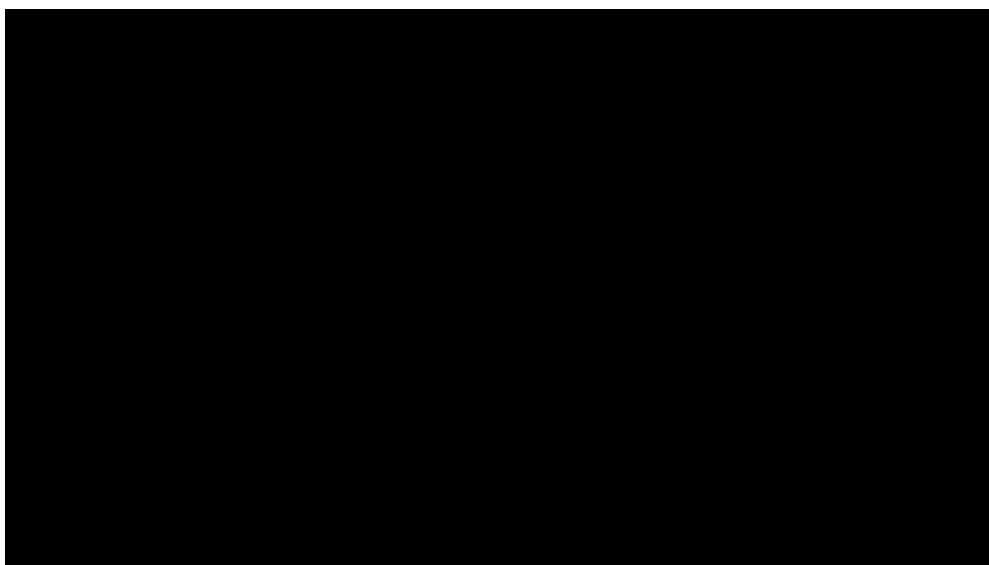
Situația centralizată a declarațiilor de cheltuieli transmise de către Autoritatea de Certificare și Plată la Comisia Europeană:

CENTRALIZATOR 01.01.2007- 16.12.2011					
		Declarații depuse		Declarații certificate	
		LEI	EURO	LEI	EURO
Solicitarea de plată nr. 1	de	7.846.829,35	1.839.646,77	1.037.406,11	243.214,26
Solicitarea de plată nr. 2	de	73.535.167,66	17.123.900,91	73.634.699,45	17.147.078,56
Solicitarea de plată nr. 3	de	51.357.525,76	12.197.488,60	49.606.159,47	11.781.536,51
Solicitarea de plată nr. 4	de	79.038.897,97	18.162.346,15	76.579.646,64	17.591.182,12
Total general		211.778.420,74	49.323.382,43	200.857.911,67	46.763.011,45

Plățile, în euro, efectuate până la sfârșitul anului 2011 se prezintă astfel:

euro

Axa prioritara	Cheltuieli efectuate de beneficiari incluse în cererile de plată trimise autorității de gestiune/prime (euro)	Contribuția publică corespunzătoare	Contribuția FEP corespunzătoare	Cheltuieli efectuate de către organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiar	Participarea FEP angajată de AMPOP	Suma totală a plăților solicitate CE (certificate la 31.12.2011) FEP
Total axa prioritară 1	2.196.319,64	2.196.319,64	1.697.161,28	2.196.319,64	1.697.161,28	1.697.161,28
Total axa prioritară 2	64.253.322,54	50.705.773,09	38.029.329,81	45.871.909,30	34.403.931,98	32.337.272,60
Total axa prioritară 3	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total axa prioritară 4	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Total axa prioritară 5	5.682.740,16	5.682.740,16	4.262.055,12	5.682.740,16	4.262.055,12	1.037.824,69
Total general	72.132.382,34	58.584.832,89	43.988.546,21	53.750.969,11	40.363.148,38	35.072.258,57



POP	EURO
Alocare FEP 2007-2013	230.714.207
Plăți certificate, contribuția FEP	35.072.258,57
Grad de absorbție	15,20%

Din analiza rezultatelor financiare realizate și a plăților estimate de AMPOP aferente portofoliului de proiecte POP 2011-2015 elaborat cu beneficiarii programului, situația încadrării în regula N+2 pentru perioada 2012-2013 se prezintă astfel:

Alocare UE*					Prefinanțare CE	Declarații de cheltuieli transmise la CE 2007-2011	Total prefinanț. + Declarații de cheltuieli 2007-2011	Risc n+2		
2007	2008	2009	2010	2011				2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
15,127	22,157	30,156	36,391	36,257	32,299	35,072	67,371	0,069	36,391	36,257

9=1+2+3-8 (dacă valoarea e negativă, 9=0, iar diferența în minus se reportează pentru 2012)

* În conformitate cu prevederile Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013

După cum se poate observa, pentru anul 2011, pentru POP, din valoarea anului 2009 va fi dezangajată de către Comisia Europeană suma de 68.563,94 Euro.

Astfel, având în vedere nivelul plăților efectuate raportat la durata rămasă din actuala perioadă de programare, precum și datele financiare estimate aferente portofoliului de proiecte POP 2012-2015, se apreciază că absorbția tuturor resurselor alocate în cadrul POP este improbabilă, urmând ca în funcție de evoluțiile primului trimestru al anului

2012, când vor fi definitive cererile de finanțare selectate pe Axa prioritară 4, să se stabilească sumele posibil a fi realocate din cadrul axelor prioritare POP.

3.4. Analiza calitativă

Procentul de realizare al indicatorilor POP în anul 2011, este redat în tabelul următor:

Axa	INDICATOR		Nivel de referință	Obiectiv 2013	Realizat 2011	Gradul de execuție al POP (%)
Axa 1	Reducerea capacității flotei prin oprirea temporară sau permanentă a activității navelor(%)	Tonajul total al navei (t)	2.604,86	-20%		
				520,97	579,85	111,30
		Putere motor (kW)	8.691,79	-15%		
				1.303,77	1.657,17	127,11
	Gradul de modernizare a flotei de pescuit	Nave de pescuit mai mari de 12 m	27	21	0	0
		Ambarcațiuni de pescuit la scară mică	427	299	0	0
	Puterea motoarelor înlocuite și micșorarea puterii totale (exprimată în kW)		0	8.400,00	0	0
Număr pescari instruiți		0	600	100	16,67	
Axa 2	Cantitatea produsă în acvacultură (t) (creștere)*	Obiectiv de creștere (%)		80%		
		Obiectiv 2013 - Cantitatea totală produsă în acvacultură (ferme acvacultură + ferme care au aplicat pe POP),	7.248,00		13.046,00	
		Din care: cantitatea estimată a se produce în acvacultură în cadrul fermelor care au accesat POP		5.798,00	9.263,34	159,76
	Cantitatea produsă prin procesare (t) (creștere)	Obiectiv de creștere (%)		80%		
		Obiectiv 2013 - Cantitatea totală produsă prin procesare (unități procesare obișnuite + unități procesare care au aplicat pe POP)	8.768,00		15.782,00	
		Din care: cantitatea estimată a se produce prin procesare în cadrul unităților care au accesat POP		7.014,00	6.808,00	97,06

	Cantitatea produsă prin pescuitul în apele interioare (t)	4.000,00	6.000,00	d.i.	d.i.
Ponderea proiectelor care obțin producții prietenoase cu mediul	Nr. proiecte pe măsura 2.1			97	—
	Din care: nr. proiecte pe acțiunea 4 - „Măsuri de acva-mediu„		15%	47	—
	Realizat (%)			48,45%	323,02
Creșterea profitului (mii lei)	Acvacultură	10.883,00	50%		
			16.324	d.i.	d.i.
	Procesare	3.411,00	50%		
			5.116	d.i.	d.i.
Valoarea adăugată pe muncitor în acvacultură și pescuit (€/an)		700	20%		
			840	d.i.	d.i.
Creșterea numărului de beneficiari (nr.)		0	120	11	9,17
Creșterea gradului de absorbție FEP (%)	Plăți totale(euro) la 31.12.2011			51.420.364,53	
	Plăți aferente contractelor/deciziilor de finanțare (euro) care au apelat la Fondul de garantare	0	15	4.498.050,07	
	Realizat (%)			8,75	58,32
Axa 3	Numărul de porturi marine modernizate	0	3	0	0
	Numărul de adăposturi la Marea Neagră	0	5	0	0
	Numărul de locuri de debarcare la Marea Neagră	0	5	0	0
	Pregătirea grupurilor de pescari și fermieri (nr. cursuri de pregătire)	0	15	0	0
	Organizații de producători, asociații de producători	90	5	0	0
	Creșterea consumului mediu de pește	4,5	9	d.i.	d.i.
	Creșterea valorii adăugate a peștelui procesat și vândut (mil. euro)	4,76	20%		
		5,71	d.i.	d.i.	
Axa 4	Număr Grupuri Locale înființate	0	15	0	0
	Teritoriul acoperit de Grupurile Locale (km ²)	0	21.000,00	0	0
	Populația din teritoriul acoperit de Grupurile locale	0	750000	0	0
	Locuri de muncă create sau menținute în sector	0	3000	0	0

* - reprezintă valorile care urmează a se realiza după implementarea proiectelor contractate prin POP

d.i – date indisponibile la data raportării, informații preluate de la Institutul Național de Statistică

Pentru indicatorii menționați în tabelul de mai sus, se observă că în anul 2011 au fost înregistrate următoarele evoluții pentru indicatorii la care au fost disponibile informațiile referitoare la aceștia:

Atingerea obiectivelor următorilor indicatori:

▪ „Reducerea capacității flotei prin oprirea temporară sau permanentă a activității navelor”, realizat prin:

- reducerea tonajului total al navei în procent de realizare de 111,30%;
- reducerea puterii motoarelor în procent de realizare de 127,11% .

▪ „Ponderea proiectelor care obțin producții prietenoase cu mediul”. Au fost 47 de Cereri de finanțare contractate pe acțiunea „Măsură de acva-mediul” care raportate la cele 97 de Cereri de finanțare contractate pe Măsura 2.1 „Acvacultură” au o pondere de 48%. Față de obiectivul anului 2013 care este de 15% ponderea proiectelor care obțin producții prietenoase cu mediul, se constată depășirea acestui indicator.

▪ „Cantitatea produsă în acvacultură”. În urma implementării cererilor de finanțare contractate, producția estimată a se obține în fermele de acvacultură nou înființate sau prin modernizare care au accesat POP este de 9.263,34 tone, cantitate care dacă este raportată la ținta propusă de cca. 5.798 tone, înregistrează un procent de realizare de 159,76%.

Pentru ceilalți indicatori pentru care au fost disponibile valorile la data raportării:

▪ „Cantitatea produsă prin procesare”, procent de realizare de 97,06% raportată la ținta propusă pentru anul 2013. Precizăm că valoarea pentru acest indicator este estimată pe baza datelor rezultate din analiza contractelor de finanțare încheiate.

▪ „Numărul de pescari instruiți” înregistrează o un procent de realizare de 16,67% raportat la ținta propusă pentru anul 2013.

Progresul POP în anul 2011

În perioada ianuarie – decembrie 2011, evoluția înregistrată în cadrul POP s-a reflectat în dublarea numărului de proiecte primite/selectate/aprobate și accelerarea considerabilă a plăților efectuate. Astfel în 2011, stadiul implementării POP este următorul:

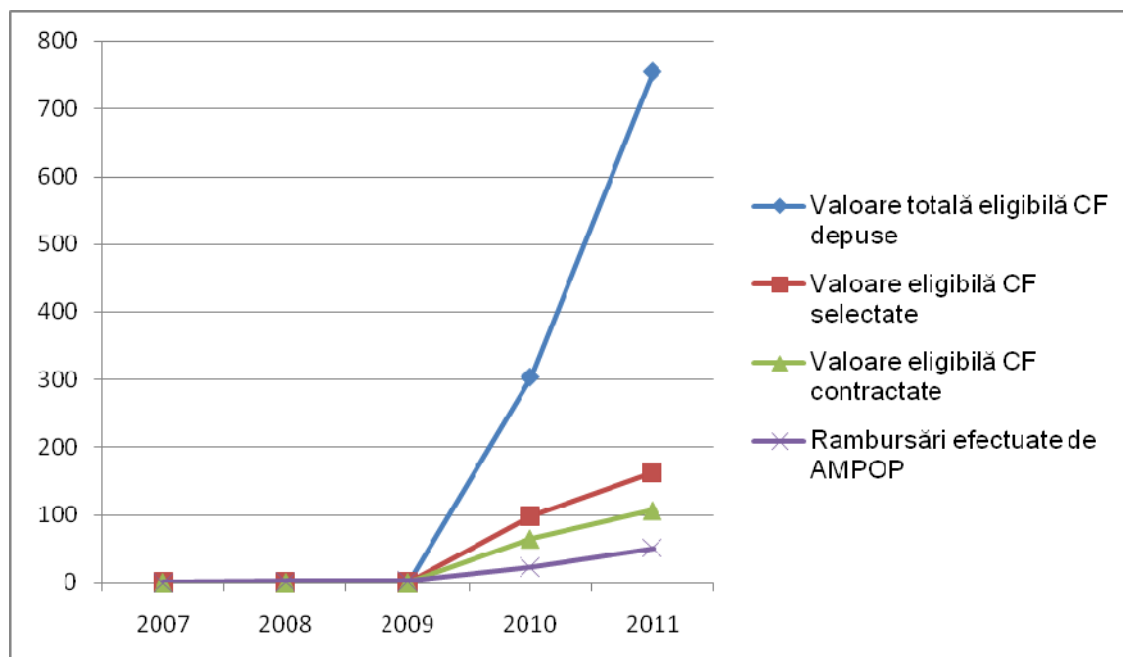
- 448 Cereri de finanțare depuse, cu o valoare totală eligibilă de 753.857.295 euro (3.279.488.227 lei), aferente a 216 Cereri de finanțare depuse în 2010 și 232 depuse în 2011;
- 143 Cereri de finanțare selectate, cu o valoare totală eligibilă de 162.288.982 euro (705.101.244 lei), aferente a 71 Cereri de finanțare selectate în 2010 și 72 în 2011;
- 137 Cereri de finanțare contractate, cu o valoare nerambursabilă de 103.193.263 euro (449.076.444 lei), aferente a 60 de cereri de finanțare contractate în 2010 și 77 în 2011;
- 39 proiecte pe Asistență tehnică cu o valoare nerambursabilă de 3.111.805 euro (13.541.952 lei), din care 26 încheiate în perioada 2007-2010 și 13 încheiate în 2011;

- 3 proiecte de investiții finalizate, pentru care au fost efectuate plăți de 2.450.825 euro (10.665.502 lei);
- Declarații de plată depuse la ACP cu o valoare totală de 49.323.382,43 euro (211.778.420,74 lei);
- Declarații de plată certificate cu o valoare totală de 46.763.011,45 euro (200.857.911,67 lei);
- Plăți solicitate Comisiei 35.072.258,57 euro.

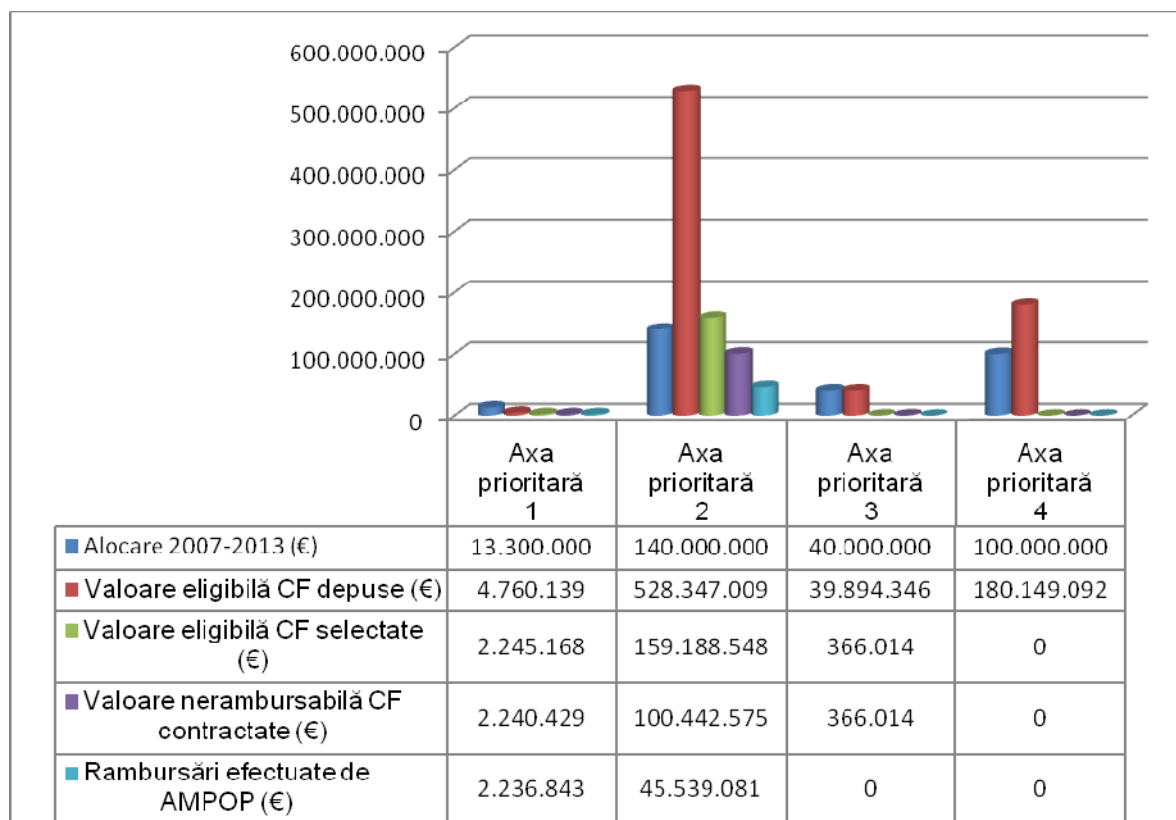
Pentru a obține o imagine privind evoluția în timp a POP, în continuare este prezentat un grafic aferent perioadei 2007-2011, în care au fost luate în calcul atât valoarea proiectelor depuse/aprobate/contractate, cât și sumele eligibile aprobate de AM în cadrul proiectelor contractate, pentru care au fost efectuate plăți de către AM:

Evoluția implementării POP în perioada 2007-2011

Mii Euro



Evoluția implementării POP pe axe prioritare



După cum se observă din graficele de mai sus, în anul 2011, s-a înregistrat o creștere a numărului cererilor de finanțare depuse, datorat în principal solicitărilor pe Axele prioritare 2, 3 și 4, precum și a efectuării plăților datorată în principal progresului Axei prioritare 2.

La data de 31.12.2011, din cele 448 Cereri de Finanțare depuse, se aflau în curs de evaluare 152 de Cereri de Finanțare, iar 296 au fost evaluate ceea ce reprezintă 66 % din total.

Analiza prin prisma etapelor procesului de evaluare a cererilor de finanțare relevă faptul că :

- 25 % din Cererile de finanțare depuse au fost respinse din cauza neconformității administrative;
- 15 % din Cererile de finanțare depuse au fost respinse din cauza neeligibilității;
- 11% din Cererile de finanțare depuse au fost respinse în urma evaluării tehnico-financiare;
- 49 % din Cererile de finanțare au fost selectate.

Analiza prin prisma procesului de evaluare a Cererilor de finanțare depuse evaluate, relevă faptul că circa 40% din cele 296 de Cererilor de finanțare evaluate nu au îndeplinit condițiile pentru a depăși etapa de conformitate și eligibilitate, 11% au fost respinse în etapa evaluării tehnice și financiare, iar restul de 49% au îndeplinit toate aceste condiții.

Comparativ cu situația înregistrată la finele anului 2010, în anul 2011 se constată o creștere a ponderii proiectelor respinse în etapa evaluării conformității (8%) și a evaluării tehnice și financiare (7%), în paralel cu scăderea ponderii celor selectate (15%).

În ceea ce privește motivele concrete de respingere, pentru etapa evaluării conformității administrative și eligibilității aproximativ jumătate dintre cererile de finanțare au fost respinse în această etapă din cauza lipsei sau neconcludenței unor documente obligatorii din dosarul Cererii de finanțare, în special legate de dovedirea proprietății asupra bunurilor imobile implicate în proiectele propuse spre finanțare, precum și datorită abaterii de la cerințele Ghidului Solicitantului referitoare la condițiile minime de eligibilitate a activităților care se doresc a fi finanțate prin proiectul propus.

Principalul motiv în ceea ce privește respingerea Cererilor de finanțare în etapa de evaluare tehnică și financiară, îl reprezintă cele legate de fezabilitatea proiectului și relevanța acestuia. În aceste cazuri, cererile de finanțare au fost respinse din cauza stabilirii unor ținte nerealiste în raport cu bugetul și potențialul de care dispune beneficiarul pentru implementarea proiectului propus spre finanțare.

Durata medie a procesului de evaluare a proiectelor contractate aferente Axelor prioritare 1-3 (de la depunerea Cererii de finanțare la semnarea contractului de finanțare) a fost de 109 de zile pentru Cererile de finanțare de investiții și 85 de zile pentru prime, din care:

- etapa de evaluare a conformității administrative și vizita pe teren – 23 zile;
- etapa de verificare a eligibilității – 30 zile;
- etapa de selectare cu evaluare tehnică și financiară – 41 de zile;
- pentru decizie de finanțare – 17 zile;
- etapa de contractare – 15 zile.

Referitor la cronogramele referitoare la duratele de evaluare a conformității/eligibilității/evaluarea tehnico-financiară/contractare a Cererilor de Finanțare, conform manualelor de proceduri, acestea au fost de:

- 56 de zile pentru verificarea conformității și verificarea pe teren, verificarea eligibilității și verificarea tehnico-financiară și selectarea Cererilor de Finanțare;
- 20 de zile pentru emiterea contractului de finanțare.

Se constată depășiri ale duratelor pentru etapele de evaluare a eligibilității și de selectare a Cererilor de finanțare. Întârzierile înregistrate au fost determinate de încărcătura mare asupra experților care efectuează verificarea conformității și eligibilității cererilor de finanțare. Pentru remedierea situației au fost emise Decizii ale Directorului DGP—AMPOP pentru nominalizarea și a altor experți care să efectueze verificarea conformității și eligibilității. Pentru a fluidiza acest proces în revizia manualului de procedură pentru verificarea conformității și eligibilității cererilor de finanțare s-a prevăzut graficul de înlocuire a personalului implicat în verificarea conformității administrative și a criteriilor de eligibilitate.

În ceea ce privește plățile, pe parcursul anului 2011, în procesul de monitorizare s-a observat că procesarea cererilor de rambursare s-a încadrat în termenul de 60 de zile prevăzute de procedură.

Decalajul existent între plățile efectuate și valoarea contractelor încheiate se datorează, pe de o parte ponderii substanțiale (51,3 %) a proiectelor de investiții (69,95 milioane euro) care se derulează într-un ritm mai lent impus de realizarea achizițiilor publice.

Coerența cu politicile comunitare în domeniul parteneriatului, egalității de șanse între femei și bărbați. Principiul parteneriatului, inițiat în faza de programare a POP, a fost în continuare luat în considerare prin întâlnirea periodică a Comitetului de Monitorizare pentru POP, unde sunt reprezentați și parteneri socio-economici, ONG-urile și autoritățile publice locale, pe lângă instituțiile implicate în gestionarea POP.

Egalitatea de șanse reprezintă o temă orizontală în cadrul POP, iar Autoritatea de Management pentru POP a continuat și pe parcursul anului 2011 să promoveze activ

principiul egalității de șanse, în conformitate cu Legea nr. 202/2002 și cu prevederile comunitare în domeniul egalității de șanse între bărbați și femei. Beneficiarii de proiecte finanțate din POP au promovat egalitatea de șanse în mod structurat, pe toate nivelele de implementare și în toate etapele proiectului, evitându-se orice fel de discriminare. Totodată, în constituirea echipelor de implementare a proiectelor s-a urmărit ca membrii acestora (experți), femei și bărbați deopotrivă, să fie egal implicați în derularea activităților și managementului proiectului, ținându-se cont de competențele profesionale ale acestora, fără nici o restricție legată de gen, vârstă, categorie socială, convingeri politice sau religioase etc., fiind tratați egal în funcție de munca depusă și drepturile salariale ce le revin.

Statistica de gen (femei/bărbați) a personalului din unitățile care au încheiat contracte de accesare a POP, relevă următoarele:

- în acvacultură, dacă la încheierea contractului femeile dețin o pondere de 31% din personal (195 femei din totalul de 628 persoane angajate), după implementarea proiectelor ponderea acestora va crește la 32,68% (403 femei din totalul de 1.233 persoane);
- în sectorul de prelucrare și comercializare a peștelui ponderea femeilor va crește de la 34% (113 femei dintr-un total de 329 de persoane) la 51,5% (281 din totalul de 546 de persoane);

3.5. Modalități de monitorizare

► Monitorizare

Sistemul de monitorizare utilizat pentru POP nu a suferit modificări importante pe parcursul anului 2011. Astfel, sistemul informatic centralizat pentru POP (SIMPOP) a fost actualizat permanent cu date pentru POP, la data de 31.12.2011 SIMPOP fiind actualizat în proporție de 100% atât în ceea ce privește colectarea de date referitoare la proiecte (cereri de finanțare depuse, selectate și aprobate), cât și cele referitoare la cererile de rambursare și declarațiile de cheltuieli.

În ceea ce privește funcționarea Comitetului de Monitorizare pentru POP, în decursul anului 2011, au avut loc două reuniuni ale CMPOP: în 10 iunie 2011 și în 13 decembrie 2011, ambele în București. Reuniunile oficiale au fost precedate de câte o reuniune pregătitoare, organizată cu scopul principal de a discuta subiectele asupra cărora urmau să fie luate decizii în cadrul reuniunii oficiale.

➤ Reuniunea CMPOP din 10 iunie 2011

În cadrul reuniunii oficiale din data de 10 iunie 2011, principalele subiecte abordate au fost: aprobarea Raportului anual de implementare POP, prezentarea raportului de

evaluare intermediară POP, prezentarea unei sinteze a progreselor înregistrate în procesul de implementare POP (stadiul evaluării proiectelor depuse, al implementării proiectelor contractate), stadiul actual de implementare a Axei prioritare 4, prezentarea sistemului de management și control. Au fost prezentate și supuse dezbaterii criteriile de selecție pentru *Selecția Grupurilor Locale și implementarea strategiilor*.

Principalele concluzii desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și deciziile luate au fost:

- Aprobarea raportului anual de implementare cu recomandările de îmbunătățire ale acestuia;
- Revizuirea raportului de evaluare intermediară cu sugestiile primite;
- Aprobarea criteriilor de selecție pentru *Selecția Grupurilor Locale și implementarea strategiilor*.

➤ Reuniunea CMPOP din 13 decembrie 2011

În cadrul reuniunii oficiale din data de 13 decembrie 2011, au fost prezentate informații sintetice referitoare la stadiul implementării POP la data de 31 noiembrie 2011 (stadiul depunerii, evaluării și contractării cererilor de finanțare, angajarea bugetară), prezentarea raportului final de evaluare intermediară POP, prezentarea rezultatelor și lecțiilor învățate din misiunile de audit. Au fost prezentate și supuse dezbaterii următoarele subiecte:

- „*Realizarea unei burse de pește*” de către Agenția Națională de Pescuit și Acvacultură;
- stabilirea modului de calcul pentru următoarele prime:
 - prime pentru unitățile de acvacultură care includ protecția și ameliorarea mediului, a resurselor naturale, a diversității genetice, precum și gestionarea peisajului și elementelor tradiționale ale zonelor de acvacultură, care depășesc simpla aplicare a bunelor practici de acvacultură aplicate în mod obișnuit;
 - completarea sprijinului pentru fermele de acvacultură situate în apropierea siturilor NATURA 2000;
 - reafectarea ambarcațiunilor care operează în pescuitul în ape interioare către alte activități în afara pescuitului;
 - restructurarea organizațiilor de producători.

Principalele concluzii desprinse în urma prezentărilor și dezbaterilor din cadrul reuniunii și deciziile luate au fost:

- aprobarea în formă scrisă a modului de calcul pentru prime, după transmiterea propunerilor, justificate, ale membrilor CMPOP;
- proiectul de „*Realizare a unei burse de pește*” este bine venit și este nevoie de un astfel de proiect, dar să fim atenți la mărimea proiectului pentru ca acesta să nu fie supradimensionat;

- din recomandările cuprinse în raportul de evaluare intermediară, prezintă interes anumite recomandări cheie despre cum se poate îmbunătăți implementarea programului. Sunt importante propunerile concrete pentru a îmbunătăți situația existentă.

În cadrul celor două reuniuni care au avut loc în anul 2011, membrii observatorii CMPOP s-au implicat activ în dezbaterile problemelor intervenite în implementarea programului și au adresat către AMPOP recomandări pentru îmbunătățirea stadiului implementării POP.

► Evaluare

În data de 22.05.2010 a fost demarată procedura de licitație publică deschisă, conform OUG 34/2006, pentru serviciul de evaluare intermediară a POP, în cadrul Axei prioritare 5 - „Asistență tehnică”. Până la data limită au fost depuse trei oferte, în urma evaluării ofertelor fiind declarată câștigătoare oferta depusă de către S.C. Soges S.p.A. Contractul a fost semnat în data de 24.11.2010 având o valoare de 74.735 euro (325.231,25 lei), cu o durată de 9 luni.

Ca urmare a semnării contractului în data de 24.11.2010 a avut loc întâlnirea de inițiere a proiectului (kick-off meeting) la care au participat toate părțile implicate în vederea definitivării și clarificării aspectelor ce țin de implementarea efectivă și eficiența a activităților proiectului. Pe parcursul proiectului au avut mai multe întâlniri pentru clarificarea diferitelor aspecte apărute în perioada de implementare a proiectului, cu participarea echipei de proiect și a reprezentanților Comitetului Director de Coordonare a Evaluării.

Comitetul Director de Coordonare a Evaluării a fost constituit în conformitate cu prevederile POP iar componența acestuia fiind aprobată prin decizia CMPOP nr. 21, a analizat și aprobat rapoartele de evaluare.

Raportul intermediar depus în data de 31.03.2011 a fost analizat în ședința CDCE din 19.04.2011. Draftul raportului final transmis în data de 10 mai de către evaluator a suferit adnotări și propuneri de îmbunătățire din partea membrilor CDCE. În urma îmbunătățirilor efectuate în data de 30 mai a fost transmis proiectul raportului final. Proiectul raportului final „Evaluarea intermediară a Programului Operațional pentru Pescuit în perioada 2007-2010” a fost aprobat în unanimitate în cadrul ședinței din data de 06.06.2011 a Comitetului Director de Coordonare a Evaluării, fără alte propuneri de îmbunătățire.

Raportul final „Evaluarea intermediară a Programului Operațional pentru Pescuit în perioada 2007-2010” a fost transmis spre informare și dezbateri la CMPOP nr. 7 care s-a întrunit în data de 10 iunie, unde a și fost prezentat de reprezentantul S.C. SOGES S.p.A. În urma recomandărilor făcute în cadrul CMPOP, raportul acesta a fost revizuit. Raportul revizuit a fost postat pe SFC la 29.06.2011.

Deoarece Comisia Europeană, prin scrisoarea nr. 725.374/05.07.2011 și înregistrată la DGP—AMPOP sub nr. 212.874/12.07.2012, luând în considerare nivelul scăzut de absorbție al FEP în România împreună cu slăbiciunile descoperite în sistemul de management și control consideră că sunt necesare îmbunătățiri esențiale precum și includerea unei analize mai consistente și critice care va avea ca efect susținerea AMPOP în îmbunătățirea activității sale și evitarea greșelilor din trecut, DGP—AMPOP a luat inițiativa prelungirii cu 4 luni a contractului de prestări servicii „*Evaluarea Intermediară a Programului Operațional pentru Pescuit în perioada 2007-2010*” în vederea luării în considerare a sugestiilor CE, toate celelalte clauze ale contractului rămânând neschimbate.

În data de 21 noiembrie 2011, prestatorul a transmis proiectul Raportului final revizuit iar în urma ședinței CDCE din data de 24.11.2011, acesta a fost aprobat cu mici propuneri de îmbunătățiri de formă ale acestuia. Raportul aprobat de CDCE a fost postat pe SFC în data de 25.11.2011.

În cadrul derulării contractului de realizare a evaluării intermediare s-a solicitat furnizarea răspunsurilor la 7 întrebări generale de evaluare precum și la întrebări specifice fiecărei măsuri, referitoare la relevanță, consistență, eficiență, eficacitate și impact. Evaluarea a vizat perioada de implementare decembrie 2007 - 31 decembrie 2010, iar anumite aspecte considerate necesare pentru elaborarea raportului de evaluare au fost actualizate la nivelul lunii mai 2011.

Echipa de proiect a folosit o gamă variată de metode pentru a putea formula răspunsurile cerute, precum cercetarea de birou, diagramele, interviurile, grupurile focus, evaluările în profunzime, precum și analiza indicatorilor.

Concluziile rezultate din evaluarea intermediară sunt următoarele:

Evoluția condițiilor socio-economice a condus la menținerea și chiar sporirea relevanței POP în România. POP este în continuare pertinent și relevant în ce privește obiectivul său general și strategia de atingere a acestuia.

Managementul POP este pro-activ, personalul este bine pregătit, hotărât și devotat implementării POP. Managementul POP a depus toate eforturile necesare pentru perfecționare și adaptare la cerințele socio-economice. La nivel strategic și în ceea ce privește cadrul legislativ, POP se dovedește conceput și sprijinit corespunzător.

Eficiența implementării POP este redusă, unele dintre cauzele acestei situații fiind următoarele:

- Solicitanții de sprijin, beneficiarii și evaluatorii independenți nu dispun de informații suficiente, verificabile și credibile privind sectorul de pescuit din România și situația socio-economică a zonelor și comunităților pescărești; această carență împiedică elaborarea de cereri de finanțare în mod operativ și cu impactul durabil dorit, afectează omogenitatea evaluării și împiedică monitorizarea, evaluarea și ajustarea POP în general;

- Solicitățile de documente pentru conformitate administrativă sunt excesive, iar evaluarea propunerilor de finanțare se realizează pe baza unor Ghiduri inflexibile ce nu prevăd completarea documentațiilor și îndreptarea erorilor ne-esențiale după depunere, conducând la respingere.
- Gestiunea cererilor de finanțare și monitorizarea proiectelor utilizează practic exclusiv resursele interne de personal ale AM, ceea ce scade disponibilul de resurse umane pentru activitatea la nivel strategic și de planificare operativă.
- AMPOP utilizează un plan de comunicare foarte sumar, elaborat în lipsa cunoștințelor despre grupurile țintă, iar acțiunile acestuia fac obiectul unor contracte individuale disparate, ceea ce conduce la incoerențe, imposibilitatea planificării și utilizarea de resurse excesive pentru contractare. Nu există o evaluare periodică și obiectivă (sociologică) a impactului acțiunilor.

Managementul, monitorizarea și ajustarea POP sunt ineficiente în aceste condiții, fiind lipsite de un feed-back concludent, cuprinzător și fundamentat din implementarea axelor și de cunoașterea cuantificată a sectorului vizat.

În vederea sporirii eficienței implementării POP, se recomandă utilizarea Axei 5 și eventual a resurselor bugetare pentru contractarea de asistență tehnică pentru:

- obținerea de informații cuprinzătoare și la zi despre situația economică a sectorului de pescuit și despre profilul socio-economic al comunităților și zonelor relevante;
- revizuirea aprofundată a procedurilor de depunere și evaluare, în special a ghidurilor solicitantului, cel puțin prin eliminarea unor documente inutile și prin introducerea unei etape de revizie a propunerilor menite să corecteze erorile neesențiale din proiectele mature și relevante;
- externalizarea monitorizării proiectelor, inclusiv prin introducerea unei etape de monitorizare ex-post (după încheierea cu succes a proiectului);
- revizuirea planului de comunicare și implementarea acțiunilor prevăzute în acesta, pe baza cunoașterii caracteristicilor grupurilor țintă, evaluarea obiectivă periodică a eficienței și impactului acestuia.

Recomandările propuse în raportul de evaluare intermediară pot fi sintetizate în trei categorii de bază, după cum urmează:

A. Nivel strategic

- a. Studii pregătitoare
- b. Revizuirea POP;

c. Instruirea personalului

B. Nivel tactic

- a. Axa 1 - Îndrumarea beneficiarilor (reinserarea acestora) spre programe complementare
- b. Axa 2 - Sprijinirea îmbunătățirii cererilor + prioritate pentru proiectele ce corespund cererii de piață + definirea sprijinului pentru microîntreprinderi și start-up.
- c. Axa 3 - Stimularea formelor asociative (implicarea CR) + parteneriat cu structuri private + instruire.
- d. Axa 4 - Strategii de dezvoltare cu proiecte concrete, revizuirea strategiilor pentru fundamentarea concretă a priorităților.
- e. Axa 5 - Sprijin la management + Studii pregătitoare

C. Nivel operațional

- a. AMPOP trebuie să contracteze de urgență asistență tehnică pentru management și monitorizare separat pentru întregul program și separat pentru Axa 4.
- b. AMPOP trebuie să contracteze de urgență studiile pregătitoare restante. Este recomandabil ca AM POP să contracteze de urgență un set de studii minimale, de durată scurtă (1-2 luni), pentru a completa necesarul de cunoaștere și a sprijini formularea obiectivelor studiilor complete propuse, cu o durată mai lungă de contractare, de minim 8-9 luni (conform estimărilor întemeiate pe duratele minime legale ale etapelor procedurilor de achiziție publică prevăzute de OG 34/2006 cu modificări și luând în considerare și posibilitatea contestațiilor).
- c. AMPOP trebuie să revizuiască sistemul de evaluare a cererilor de finanțare, prin eliminarea cerințelor administrative inutile, solicitarea setului complet de documente administrative numai cererilor de finanțare aprobate și prin includerea unei faze de revizie și reducerea și definirea clară a criteriilor de evaluare.
- d. AMPOP trebuie să-și intensifice colaborarea cu alte instituții de stat și autorități locale, pe baza unui plan de dezbateri și întâlniri, să implementeze principiul parteneriatului.

- e. AMPOP trebuie să contracteze de urgență asistența tehnică pentru diseminarea informațiilor.

În urma raportului final de evaluare intermediară, se elaborează un Plan de acțiune pentru implementarea recomandărilor, pe baza propunerilor formulate de către compartimentele de specialitate din cadrul DGP—AMPOP, aprobat de directorul general al DGP—AMPOP, în care se stabilesc modalitățile și termenele de implementare. Planul de acțiune se transmite membrilor CMPOP, iar punctele de vedere exprimate sunt integrate în document. Planul de acțiune revizuit, aprobat de directorul general AMPOP, se monitorizează de către experții responsabili cu evaluarea și monitorizarea POP.

3.6. Probleme majore întâlnite și măsurile luate pentru remedierea acestora.

(„Probleme majore de orice natură întâlnite în cursul punerii în aplicare a programului operațional și defalcat pe axe prioritare în măsura în care o axă este afectată, incluzând un rezumat al problemelor serioase identificate în temeiul procedurii din art. 61 alineatul (1) litera (e) punctul (i) din Regulamentul (CE) nr.1198/2006, după caz, precum și orice măsuri luate de autoritatea de management sau de comitetul de monitorizare pentru remedierea problemelor”, anexa XIV a Regulamentului (CE) nr. 498/2007 al Comisiei, cap 3.6.)

Progresul la nivelul POP este scăzut la data de referință, acest fapt fiind rezultatul acțiunii conjugate a următorilor factori:

1. Resurse umane insuficiente în cadrul organismelor implicate în implementarea POP în raport cu volumul de muncă ridicat.

Deși cu un număr insuficient de personal, fapt semnalat de altfel de toate structurile ce au efectuat auditarea sistemului de management și control instituit pentru implementarea POP 2007-2013, Autoritatea de Management pentru POP a reușit, prin eforturi considerabile, să finalizeze procesul de analiză și selecție pentru cererile de finanțare depuse în anul 2010, să lanseze sesiuni deschise pentru axele 1-3 în luna aprilie 2011 și să demareze activitățile aferente Axei 4, prin lansarea a 2 sesiuni de depunere a dosarelor de candidatură, în lunile iulie și septembrie.

În anul 2011, pentru consolidarea capacității de gestionare a POP a fost suplimentat numărul de personal cu 2 experți în cadrul *Compartimentului monitorizare proiecte și verificări de management* și cu un expert în cadrul *Compartimentului achiziții publice*.

Totodată, au fost două cazuri de suspendare a posturilor (unul pe o perioadă de 9 luni din luna iunie 2011, din cadrul Compartimentului programare, evaluare, monitorizare și raportare POP și celălalt pentru o perioadă de 3 luni, din luna octombrie, din cadrul Compartimentului declarații cheltuieli), precum și detașarea unui expert din cadrul Serviciului declarații cheltuieli, pe o perioadă de două luni în cadrul Direcției Generale de Control a ministerului.

Pentru implementarea axei prioritare 4 au fost încheiate 2 proiecte pe AT, cu următoarele obiective:

- o acordarea de asistență tehnică Direcției Generale Pescuit - Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit în scopul implementării Axei prioritare 4 „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”;
- o evaluare calitativa a dosarelor de candidatura in vederea selectării Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit și a strategiilor de dezvoltare integrata a zonelor pescărești

Pentru consolidarea capacității administrative, DGP—AMPOP a depus un memorandum care prevede suplimentarea cu 10 posturi a personalului din DGP—AMPOP, document aprobat de către Guvernul României în data de 17.01.2012.

2. Dificultăți pe care beneficiarii le au în obținerea unor credite necesare asigurării cofinanțării private.

Au fost întreprinse următoarele măsuri:

- introducerea unei scheme de garantare cu finanțare din FEP la credite pentru finanțarea proiectelor beneficiarilor selectați ai măsurilor: 1.3, 1.4, 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 3.3., măsură luată în cursul anului 2010;
- posibilitatea constituirii de garanții în favoarea unei instituții de credit, de către beneficiarii POP, sub forma gajării sau ipotecării asupra investiției care face obiectul contractului de finanțare, prin modificarea cadrului legislativ, respectiv HG 442/2009 cu modificările și completările ulterioare;
- pentru a sprijini parteneriatele public-private selectate, DGP—AMPOP a luat decizia acordării unui sprijin financiar, sub formă de avans în valoare de max. 30.000 € pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești și constituirea ca Grupuri Locale de Acțiune pentru Pescuit. În acest context a fost modificată și completată OUG 74/2009 prin includerea posibilității de acordare a unei prefinanțări parteneriatelor public-private.

3. Lipsa unei piețe de servicii de consultanță specializată, cu personal calificat pentru elaborarea proiectelor, care să ofere servicii de calitate pentru potențialii beneficiari. Acest lucru a dus la respingerea a cca. 52,4% din cererile de finanțare evaluate până la sfârșitul anului 2011, respectiv din cele 448 cereri de finanțare depuse, erau evaluate 313

de cereri, iar dintre acestea au fost respinse în diferite stadii (de conformitate administrativă, de eligibilitate sau în urma evaluării tehnico-financiare) un număr de 164 de cereri de finanțare.

Rezumat al problemelor serioase identificate de către autoritatea de audit

Misiunile de audit din anul 2011 au fost în număr de patru: două ale Autorității de Audit din cadrul Curtii de Conturi a României și două din partea Serviciului de Audit din MADR. Cele două misiuni desfășurate de către Autoritatea de Audit, au fost misiunea de audit privind evaluarea conformității sistemului de management și control care a fost finalizată în 2011 și cel de-al doilea, auditul de sistem, misiunea având ca obiect obținerea asigurării rezonabile asupra bunei funcționări a sistemului de management și control.

Prima misiune de audit s-a finalizat cu *acceptarea conformității sistemului*, respectiv Anexa XII a R(CE) 498/2007.

A doua misiune de audit a Autorității de Audit s-a finalizat în luna noiembrie, concluzia fiind că *sistemul de management și control al POP*, la sfârșitul anului 2010, *funcționa parțial, fiind necesare îmbunătățiri substanțiale*.

Ca urmare a acestei concluzii, prin scrisoarea nr. (2012)39022 - 13.01.2012 DG-MARE a decis întreruperea plăților (rambursărilor) pentru 4 declarații de cheltuieli depuse în perioada 2010-2011, solicitând ca DGP—AMPOP să întreprindă următorii pași pentru remedierea situației:

- corectarea deficiențelor semnalate în raportul Autorității de Audit, conform Planului de acțiune întocmit, înregistrarea și raportarea tuturor neregulilor semnalate în raportul de audit de operațiuni.
- raportarea către Comisia Europeană a neregulilor descoperite la certificare și în procesul de audit ex-post în informarea acesteia asupra acțiunilor efectuate în ce privește aceste nereguli.
- examinarea cauzelor care au dus la apariția acestor nereguli și prevenirea acestora în viitor.
- planificarea și efectuarea unor verificări suplimentare în domeniile în care au fost deja detectate nereguli, pentru a crește siguranța asupra legalității și regularității cheltuielilor FEP.

Cele două misiuni desfășurate de Serviciul de Audit Intern din MADR au fost pentru evaluarea sistemelor de control intern și auditul implementării POP.

Auditul implementării POP s-a făcut structurat pe axele Programului Operațional. Axa 1 a fost considerată că poate fi îmbunătățită, Axa 2 că a fost implementată adecvat, Axa 3

a fost evaluată ca fiind de îmbunătățit dar deoarece există un plan comun cu ANPA practic, acum începe să se implementeze. Având în vedere că activitatea pe Axa 4 a început abia în anul 2011, o evaluare corectă a acestei axe se va putea face în anul următor, când se va vedea câte grupuri locale sunt și cum și-au început activitatea. Axa 5 a fost considerată adecvată, iar referitor la condițiile de lucru la nivel central și la compartimentele regionale POP au fost considerate că trebuie îmbunătățite.

O sinteză a constatărilor misiunilor de audit este următoarea:

- insuficiența personalului la nivel central și regional;
- nerespectarea integrală a prevederilor referitoare la informări și publicitate și promovarea insuficientă a POP;
- au existat necorelări între prevederile ghidului solicitanților și a manualelor de procedură;
- nerespectarea anumitor prevederi ale manualelor de procedură pentru implementarea proiectelor finanțate din Axa 5;
- utilizarea de către DG-AMPOP a unor criterii de eligibilitate neaprobată în Comitetul de Monitorizare, cum ar fi: solicitantul nu se află în situații litigioase cu DGP, nu este înscris în registrul debitorilor cu sume neachitate pentru POP, nu are datorii publice restante către bugetele locale, nu are datorii publice restante către bugetul de stat consolidat.
- nu s-a stabilit unitar cursul de schimb valutar, deoarece ghidurile sunt făcute la date diferite și s-a luat ca termen de referință cursul info-euro din luna respectivă.
- în cazul activității de evaluare-selectare efectuată de prestatorul extern, expertul financiar și cel tehnic completează acea listă de punctaje iar activitatea acestora este insuficient verificată de către AM. Aceste recomandări au fost făcute referitoare la activitatea din anul 2010, pentru că în 2011 aceste aspecte au fost rezolvate;
- în ce privește cofinanțarea, care trebuie să o asigure beneficiarul, s-a considerat că declarația pe propria răspundere a beneficiarului, pe care o atașează la cererea de finanțare, este insuficientă;
- aplicarea diferențiată a regulilor privind acordarea compensațiilor, astfel: primele pentru pescari pe măsura 1.5 s-au dat în 12 tranșe iar primele pentru casarea navelor sau pentru acvacultura ecologică sau Natura 2000 s-au dat într-o singură tranșă.
- deficiențe în ceea ce privește modul de aplicare a procedurii de contractare în cazul proiectelor de asistență tehnică.
- lipsa unor liste de verificare a cererilor de plată-rambursare particularizate pentru specificul măsurilor precum și listele de verificare a achizițiilor trebuie să fie particularizate.
- nu există niște raportări sintetice, care să cuprindă absolut toate datele despre o cererea de finanțare de la depunere până la finalizare. Aceste date există în aplicația informatică, atâta doar că ele nu sunt structurate într-un raport.

- în aplicația informatică nu sunt introduse date aferente achizițiilor realizate de beneficiar. Ne-am propus ca până la sfârșitul lunii ianuarie să introducem în aplicație toate dosarele restante.

Pentru implementarea recomandărilor făcute în urma misiunilor de audit, DGP—AMPOP și-a propus următoarele acțiuni:

- a fost făcută o solicitare pentru suplimentarea personalului la nivel central și regional cu 10 posturi;
- în anul 2012 vor fi tipărite ghidurile solicitantului și vor fi evitate inconsistențele între manuale și ghiduri;
- Directorul General va emite o decizie care să stabilească cursul info-euro, care se va folosi pe tot parcursul anului;
- aplicarea unor reguli unitare privind asigurarea compensațiilor, completarea manualelor de proceduri pentru complexitatea superioară a verificărilor, completarea cu raportări analitice;
- introducerea datelor istorice pe achiziții în SIMPOP până la 15 ianuarie precum și a unor blocaje pe flux, ca să nu se poată trece în pasul următor până când nu este aplicația informatică completată.

Recomandări făcute de Autoritatea de audit, însușite și implementate de către DGP—AMPOP, prin îmbunătățirea manualelor de proceduri (29.02.2012), sau, după caz, au fost elaborate strategii (dezvoltare informațională/planuri de pază și PSI):

- Luarea măsurilor necesare de către DGP AMPOP în vederea respectării prevederilor manualului de procedură pentru implementarea proiectelor finanțate din Axa 5 în ceea ce privește întocmirea, avizarea și aprobarea tuturor documentelor, înaintea luării deciziei de lansare a procedurii de achiziție publică.
- Verificarea respectării prevederilor referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească beneficiarul la depunerea proiectelor, în sensul cerințelor art. 18 din HG nr. 442/2009.
- Completarea de către DGP—AMPOP a procedurii existente cu prevederi privind calculul primelor și al compensațiilor acordate beneficiarilor, precum și corelarea cu documentele organizatorice aferente.
- Luarea măsurilor necesare de către DGP—AMPOP în vederea completării procedurii de evaluare a conformității administrative și pe teren a cererilor de finanțare cu verificări adecvate și suficiente ținând seama de specificul fiecărei măsuri ce prevede acordarea de prime/compensații și asigurarea efectuării corespunzătoare a verificărilor de conformitate a cererilor de finanțare.
- DGP—AMPOP urmează să ia măsuri în vederea urmării încadrării în limitele maxime ale alocărilor pe măsură/cererea de finanțare, inclusiv cu privire la cursul de schimb valutar utilizat în scopul determinării acestora, cu instituirea unor

- controale suficiente și adecvate prin care să se asigure respectarea plafoanelor financiare stabilite.
- Stabilirea de către DGP—AMPOP a unei metodologii corespunzătoare de evaluare a cererilor de finanțare de către evaluatorul extern, în special cu privire la acordarea și justificarea punctajelor, precum și de revizuire a activității acestuia, anterior luării deciziei de finanțare, în vederea asigurării respectării prevederilor art. 59, lit. a din Regulamentul (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului.
 - Luarea măsurilor de către DGP—AMPOP în vederea îmbunătățirii procesului decizional în ceea ce privește admiterea sau respingerea cererilor de finanțare, urmare a contestațiilor depuse de beneficiari.
 - Completarea de către DGP—AMPOP a procedurii de contractare, în vederea eliminării deficiențelor identificate, precum și instituirea unor controale corespunzătoare în etapa de contractare a cererilor de finanțare.
 - Păstrarea de către DGP—AMPOP a unei evidente a ghidurilor solicitantului/modificărilor acestora, astfel încât să se asigure verificarea ulterioară a modului în care AM a îndeplinit obligația de informare a potențialilor beneficiari în conformitate cu prevederile art. 29 (2) și 39 (1) din Regulamentul (CE) nr. 498/2007.
 - Completarea cadrului procedural de către DGP—AMPOP cu controale adecvate în etapa de verificări de management a cererii de plată pentru prime/compensații, prin adoptarea unor liste de verificare corespunzătoare pentru efectuarea controalelor la nivel central și regional.
 - Completarea cadrului procedural în vederea asigurării verificărilor cu privire la respectarea de către beneficiari a angajamentului de 5 ani, în conformitate cu prevederile art. 30 din Regulamentul (CE) nr. 1198/2006 al Comisiei.
 - O atenție deosebită se va acorda verificărilor legate de achizițiile publice efectuate de beneficiarii de finanțare, în vederea asigurării funcționării eficiente a acestora.
 - Luarea măsurilor de completare a Manualului de procedură pentru implementarea proiectelor finanțate prin Axa 5 – Asistență Tehnică în sensul celor semnalate în vederea asigurării respectării prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice și instituirea unor controale adecvate în ceea ce privește verificarea procedurilor de atribuire a contractelor de asistență tehnică.
 - Luarea măsurilor de completare a Manualului de procedură pentru implementarea proiectelor finanțate prin Axa 5 – Asistență Tehnică în sensul celor semnalate în vederea asigurării respectării prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice și instituirea unor controale adecvate în ceea ce privește verificarea procedurilor de atribuire a contractelor de asistență tehnică.
 - Consolidarea cadrului procedural prin care să se asigure în mod adecvat efectuarea tuturor verificărilor anterior certificării cheltuielilor, inclusiv elaborarea bugetului proiectului, cu fundamentarea și detalierea fiecărui element component.
 - Reanalizarea procesului de derulare a procedurii de achiziție publică și luarea măsurilor ce se impun în conformitate cu prevederile legale aplicabile.

- Luarea măsurilor necesare în vederea introducerii în Declarațiile lunare de cheltuieli transmise la Autoritatea de Certificare numai a cheltuielilor eligibile pentru care au fost întocmite cereri de rambursare și efectuate verificările de management, în conformitate cu prevederile regulamentare.
- Respectarea de către Agenția de plată a termenului de efectuare a plăților, stabilit în procedura de lucru.
- Luarea de către DGP-AMPOP a măsurilor în vederea aplicării prevederilor procedurale privind etapele de avizare a contractelor în cadrul măsurii de asistență tehnică, precum și întocmirea corespunzătoare a documentelor aferente angajării, lichidării, ordonanțării, plății și înregistrării cheltuielilor.
- AMPOP a inițiat un proces de identificare, control și minimizare sau eliminare a riscurilor de securitate care pot afecta sistemele informatice, la un cost acceptabil.
- Elaborarea de către AMPOP a unei strategii a dezvoltării sistemelor informaționale care să țină seama de necesitățile operaționale ale agenției și să aibă acordul managementului acesteia pentru obiectivele propuse.
- Elaborarea de către AMPOP și implementarea sistemelor documentare pentru pază/supraveghere și managementul continuității la sediile AMPOP.
- AMPOP va elabora și implementa procese informaționale în vederea asigurării gestionării în detaliu a proiectelor contractate.
- Implementarea de către DGP-AMPOP în sistemul informatic SIMPOP de structuri integrate de informație corespunzătoare întregului flux financiar gestionat de AMPOP.
- Consolidarea modului de stabilire de către DGP-AMPOP a unor reguli adecvate privind obligativitatea introducerii datelor în SIMPOP, aferente etapelor de procesare a cererilor de finanțare/plată și, după caz, actualizarea celor deja introduse.
- Completarea cadrului procedural prin asigurarea unor controale suficiente și adecvate ale Agenției de plată în vederea reîntregirii sumelor aferente bugetului național, precum și efectuarea de reconcilieri, pe surse de finanțare, între sumele cuprinse în cererile de rambursare întocmite în cadrul DGP-AMPOP cu cele trase din FEP și înregistrate în evidența contabilă a Agenției de Plată.
- Modificarea Manualului de Procedura aferent AMPOP și Agenției de plată prin introducerea procedurii de completare, aprobare, transmitere și primire a „Tabelului lunar al debitelor cu penalitățile și dobânzile aferente”.

3.7. Recomandări din partea Comisiei ca urmare a examinării anuale a programului operațional

Principalele recomandări făcute în cadrul examinării anuale a programului operațional, și măsurile întreprinse pentru remedierea acestora au fost următoarele:

Recomandare

Eliminarea riscului dezangajării.

Măsura întreprinsă

Pentru evitarea dezangajării în anul 2011 DGP—AMPOP a avut în vedere faptul că până la sfârșitul anului 2011 va mai fi trimisă o cerere de plată de cca. 13 milioane euro.

Recomandare

Accelerarea implementării deoarece valoarea contractelor de finanțare încheiate raportate la alocările financiare este scăzută, de doar 35% față de 80-90% în celelalte țări.

Măsura întreprinsă

DGP—AMPOP are în vedere următoarele aspecte care vor duce la creșterea gradului de absorbție:

- va începe să fie implementată axa 3, pentru care la sfârșitul anului erau depuse 42 de cereri de finanțare, cu un grad de solicitare a alocărilor de cca. 99%. Această axă este în întârziere având în vedere că este o axă greu de implementat.
- va fi accelerat procesul de implementare pentru Axa prioritară 4.

Recomandare

Să se acorde o atenție sporită la proiectul pentru bursa de pește deoarece valoarea acestuia e foarte mare.

Măsura întreprinsă

AMPOP va examina toate detaliile și potențialele probleme ale acestui proiect. În evaluarea proiectului vor fi urmărite aspectele legate de analiza cost-beneficiu, adică să fie o investiție profitabilă din punct de vedere economic, precum și managementul acestuia să fie eficient pentru că cinci ani de zile investiția va fi monitorizată. Iar dacă va funcționa în primii 5 ani de zile înseamnă că ulterior nu vor fi probleme legate de acest aspect.

Recomandare

Solicitare pentru prelungirea termenului de selectare a strategiilor de dezvoltare locală integrată, către Comisia Europeană.

Măsura întreprinsă

DGP—AMPOP a solicitat Comisiei Europene, în data de 14.12.2011, extinderea termenului de selectare a strategiilor de dezvoltare locală integrată a zonelor pescărești până la 31 mai 2012, confirmarea aprobării acestei solicitări fiind dată în data de 19.12.2011.

Recomandare

Raportul anual de implementare POP: asumarea de către AMPOP a mai multor soluții pentru îmbunătățirea implementării. Să existe autocritică constructivă.

Măsura întreprinsă

Recomandarea a fost însușită de către DGP—AMPOP .

Recomandare

Raportul AA – legat de iregularități, ce pot conduce la suspendarea plăților.

Măsura întreprinsă

Pentru situațiile semnalate în raportul de audit s-a întreprins declanșarea procedurii de nereguli și, unde va fi cazul, se vor recupera debitele. Vor fi luate măsuri pentru contracararea slăbiciunilor constatate de Autoritatea de Audit.

De asemenea, DGP—AMPOP a luat măsura verificării, retroactiv, a corectitudinii tuturor proiectelor selectate pentru accesarea Programului Operațional pentru Pescuit, încheiate până la sfârșitul anului 2010.

Recomandare

Crearea condițiilor pentru dezvoltarea strategiilor Grupurilor Locale. Problema identificată a fost că Grupurile Locale nu au fondurile necesare pentru elaborarea acestora, cât și pentru constituirea juridică a FLAG-ului.

Măsura întreprinsă

A fost modificat cadrul legislativ, respectiv OUG 74/2009 prin includerea art. 22 prin care se „acordă un avans parteneriatelor public-private selectate potrivit legii, în limita plafonului aprobat prin POP, necesar acoperirii cheltuielilor de constituire a acestora ca grupuri locale de acțiune pentru pescuit și pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrată, astfel cum sunt menționate în POP, fără constituirea unei garanții bancare”.

3.8. Asistența rambursată sau reutilizată

Având în vedere prevederile Regulamentului (CE) nr. 498/2007 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit și a Manualului de procedură pentru Control, Antifraudă, Nereguli și Recuperare Creanțe Bugetare, au fost întocmite: raporturile trimestriale de nereguli aferente fiecărui trimestru, în baza răspunsurilor primite de la Direcțiile implicate în implementarea POP, care au fost transmise către Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

În urma sesizărilor/Rapoartelor de Audit a Curții de Conturi/Rapoartelor Autorității de Certificare Plata privind suspiciunea de fraudă, Compartimentul Control Antifraudă și Nereguli a demarat Procedura de nereguli conform Manualului de Procedură pentru Control, Antifraudă, Nereguli și Recuperare Creanțe Bugetare. Au fost analizate dosarele administrative și au fost întocmite Notificări suspiciuni de neregulă/fraudă către ACP, precum și întocmirea Rapoartelor de verificare pentru toate sesizările de suspiciune de neregulă/fraudă (Anexa 1 – detalierea proiectelor aflate în procedura de control până la data de 31.12.2011).

De asemenea, conform Planului Anual de Verificări la Fața Locului (efectuat în urma unui eșantion stabilit conform criteriilor ce se regăsesc în Manualul de Procedură pentru

Control, Antifraudă, Nereguli și Recuperare Creanțe Bugetare) au fost verificați un număr de 12 Beneficiari.

În conformitate cu prevederile din „Acordul privind îndeplinirea funcției de certificare a cheltuielilor la nivelul POP 2007-2013”, încheiat între Autoritatea de Certificare și Plată, în calitate de autoritate de certificare și DGP—AMPOP, coroborate cu prevederile art. 55 din Regulamentul (CE) nr. 498/2007 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit au fost întocmite:

- Notificări către ACP privind suspiciunile de nereguli.
- Rapoarte de Verificare pentru fiecare sesizare de neregulă/fraudă primită de către CCAN.
- Registrele neregulilor aferente fiecărui trimestru.
- Registrele riscurilor aferente fiecărui trimestru, în baza răspunsurilor primite de la Direcțiile implicate în implementarea POP, în vederea asigurării unei monitorizări a riscurilor de sistem ca cerință a managementului financiar solid.
- Au fost constituite grupuri de lucru în vederea revizuirii Manualului de Procedură pentru Control, Antifraudă, Nereguli și Recuperare Creanțe Bugetare și a Manualului de Procedură pentru Managementul Riscurilor conform organigramei și legislației în vigoare.

Având în vedere schimbarea legislației naționale, în speță Ordonanța Guvernului nr. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare, care a fost abrogată prin apariția Ordonanței Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora împreună cu HG nr. 875 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, DGP—AMPOP a încheiat împreună cu DGCI Acordul de Delegare nr. 213.706/209.187/05.09.2011. Prin acest Acord se stabilește cadrul juridic, administrativ și operațional în temeiul căruia Direcția Generală Pescuit – Autoritate de Management pentru POP (AM-POP) delegă Direcției Generale Control și Inspecții din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale funcții pentru activități de control care fac parte integrantă din activitățile de gestionare și implementare a asistenței financiare nerambursabile comunitare din FEP și din Buget Național.

De asemenea, au fost introduse datele în Sistemul informatic de management pentru POP (SIMPOP), pentru a avea acces în timp real la orice informație cu privire la neregulile/fraudele și creanțele bugetare care au fost verificate de către CCAN.

Măsurile inițiate, propuse și efectuate în cadrul Compartimentului Control, Antifraudă și Nereguli pentru implementarea POP, au drept scop realizarea eficientă, efectivă și corectă a obiectivelor de absorbție a fondurilor alocate prin FEP.

MANAGEMENTUL RISCURILOR

DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Managementul riscurilor este un proces la care participă nemijlocit întreg personalul DGP—AMPOP , în calitate de Autoritate de management pentru POP, și este gestionat de către conducerea DGP—AMPOP prin:

- identificarea și evaluarea riscurilor activităților care se desfășoară în cadrul direcțiilor/serviciilor/compartimentelor, ținând cont de relațiile de colaborare și de mediu;
- evaluarea riscurilor identificate;
- controlul riscurilor astfel încât acestea să se încadreze în limitele toleranței la risc;
- monitorizarea, revizuirea și raportarea continuă a situației riscurilor, beneficiindu-se de experiența acumulată, pentru a se obține o asigurare rezonabilă cu privire la realizarea obiectivelor POP.

Serviciul Audit Intern din MADR poate fi solicitat pentru a colabora la dezvoltarea unui proces de gestionare a riscurilor la nivelul DGP—AMPOP .

Auditorii interni utilizează evaluările riscurilor făcute de către manageri ca primă fază a propriei evaluări a riscurilor, evaluare care stă la baza planificării misiunilor de audit.

Directorul General al DGP—AMPOP împreună cu: directorul general adjunct, directorii din subordinea directă a acestuia, conducătorul Agenției de Plată precum și șeful de serviciu din subordinea directă a directorului general, constituie *Grupul de management a riscurilor* și sunt responsabili cu gestionarea riscurilor pe baza propriei lor evaluări asupra acestora, ca urmare a fișelor de alertă a riscului și a rapoartelor de audit/control, și vor întreprinde și vor dispune măsurile/acțiunile corective corespunzătoare. Concluziile și recomandările formulate în Rapoartele de audit/control vor fi folosite de către Grupul de management a riscurilor la actualizarea Registrului Riscurilor și după caz la ajustarea Planului de Acțiune împotriva Riscurilor, astfel, îmbunătățindu-se procesul de gestionare a riscurilor.

Managementul riscurilor se bazează pe cunoașterea proceselor și activităților desfășurate în cadrul DGP—AMPOP și a mediului în care aceasta operează.

Gestionarea riscurilor este un proces ciclic și continuu care include următorii pași: identificarea, evaluarea, stabilirea -în ordinea priorității- a riscurilor, planificarea, implementarea și revizuirea acțiunilor de prevenire sau corective.

MĂSURI CONCRETE APLICATE

Conform Manualului de Proceduri pentru Managementul Riscurilor, Cod MO3-17 , Directorul General DGP—AMPOP emite Decizia nr.1/07.01.2011 prin care se constituie

Grupul de Management al Riscurilor. Membrii Grupului de Management al Riscurilor sunt responsabili cu gestionarea riscurilor și evaluarea acestora în cadrul activității care se desfășoară în direcția/serviciul/compartimentele din cadrul DGP—AMPOP și a Agenției de Plată (DGBFFE), în conformitate cu Manualul de Procedura pentru Managementul Riscurilor și a reglementărilor comunitare și naționale.

În conformitate cu prevederile din „*Acordul privind îndeplinirea funcției de certificare a cheltuielilor la nivelul POP 2007-2013*”, încheiat între Autoritatea de Certificare și Plată, în calitate de autoritate de certificare și Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit, coroborate cu prevederile art. 55 din *Regulamentul (CE) nr. 498/2007 al Comisiei de stabilire a unor norme detaliate pentru punerea în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1198/2006 al Consiliului privind Fondul European pentru Pescuit*, Compartimentului Control Antifraudă și Nereguli a transmis Trimestrial Registrul riscurilor aferent fiecărui trimestru în vederea asigurării unei monitorizări a riscurilor de sistem ca cerință a managementului financiar solid, începând cu data de 16.07.2010 (aferent trimestrului II al anului 2010).

Un exemplu relevant, care a fost adus la cunoștința Compartimentului Control Antifraudă și Nereguli, pe parcursul anului 2011, fiind cel menționat de către Șeful Serviciului Monitorizare și Selecție Proiecte privind „Nerespectarea cronogramei /numărului de zile aferent etapei de verificare a eligibilității Cererilor de Finanțare”. Cauza acestui risc fiind: „*Numărul insuficient al personalului din cadrul Compartimentului Verificare Eligibilitate și Evaluare Cereri de Finanțare*”. Conform organigramei DGP—AMPOP, pentru acest compartiment sunt repartizate un număr de 4 persoane pentru efectuarea verificării. În prezent sunt angajate numai 2 persoane. În conformitate cu Legea 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, cele 2 persoane din cadrul Compartimentului Verificare Eligibilitate și Selecție Cereri de Finanțare, au dreptul la concediu de odihnă pe perioada anului calendaristic. Ca urmare, în cazul absenței uneia dintre ele, nu se mai poate asigura desfășurarea activității în conformitate cu manualul de procedură, neexistând o altă persoană în cadrul Compartimentului Verificare Eligibilitate și Selecție Cereri de Finanțare care să o poată înlocui pe cea aflată în concediu, impactul fiind: „Posibilitatea intentării unor procese civile de către beneficiari pentru nerespectarea manualelor de proceduri proprii”.

Aceste probleme de personal insuficient sunt prezente și în cadrul Compartimentului Control, Antifraudă și Nereguli.

De asemenea „Calitatea scăzută a modului de îndeplinire a atribuțiilor” având drept cauză: „Numărul insuficient al personalului din cadrul Serviciului Monitorizare și Selecție Proiecte”, iar ca și impact: „Erori în activitatea desfășurată de către personal”.

Toate aceste Riscuri sesizate de către direcții/servicii/compartimente au fost semnalate și de către Compartimentului verificare eligibilitate și selecție Cereri de Finanțare precum și de Compartimentul Control Antifraudă și Nereguli.

Riscurile sesizate/semnalate au fost centralizate, aduse la cunoștința Directorului General al DGP—AMPOP și transmise spre înștiințare Autorității de Certificare din cadrul Ministerului Finanțelor Publice.

3.9. Modificări majore în conformitate cu articolul 56 din Regulamentul (CE) NR. 1198/2006

Nu au existat cazuri în care o operațiune să sufere, în termen de cinci ani de la data deciziei de finanțare vreo modificare substanțială care:

- a) să îi afecteze natura sau condițiile de punere în aplicare sau care să acorde unei firme sau unui organism public un avantaj necuvenit;
sau
- b) să rezulte din schimbarea naturii proprietății unui element de infrastructură sau din încetarea sau relocalizarea unei activități de producție.

3.10. Schimbări în contextul și condițiile generale privind punerea în aplicare

Cea mai importantă schimbare de context față de perioada de programare este legată de criza economică și financiară. În anul 2011 economia României a avut o ușoară creștere, datorată unui an agricol excepțional și unei corecții tehnice datorită căderii masive din anii anteriori.

Evoluția anuală a PIB-ului României		
Anul	Volum (mld. euro)	Variația (%)
2005	79,3	4,1
2006	97,2	7,9
2007	112,1	6,2
2008	137,0	7,1
2009	116,3	-7,1
2010	119,8	-1,2
2011		+2,5

Sursa: INS

O consecință a evoluțiilor negative ale principalilor indicatori economico-sociali, cauzate de efectele crizei economice mondiale, a fost reducerea posibilităților de cofinanțare a proiectelor finanțate din fonduri comunitare. Pentru a veni în sprijinul beneficiarilor în anul 2010 s-a creat măsura de ingineria financiară iar în anul 2011, a fost adoptată Hotărârea nr. 1297/27.12.2011 pentru modificarea și completarea H.G. nr.442/2009 privind *stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit* prin care beneficiarul cofinanțării din Fondul European pentru Pescuit poate constitui garanții în favoarea unei instituții de credit, sub forma gajării sau ipotecării asupra investiției care face obiectul contractului de finanțare.

În ceea ce privește realocarea financiară pe axele POP, în Raportul de evaluare aferent evaluării intermediare a POP, evaluatorii au prezentat mai multe opțiuni strategice privind alocarea pe axe.

4. UTILIZAREA ASISTENȚEI TEHNICE

Conform prevederilor Programului Operațional pentru Pescuit 2007–2013 în cadrul axei prioritare dedicate asistenței tehnice pentru implementarea POP sunt definite două obiective principale:

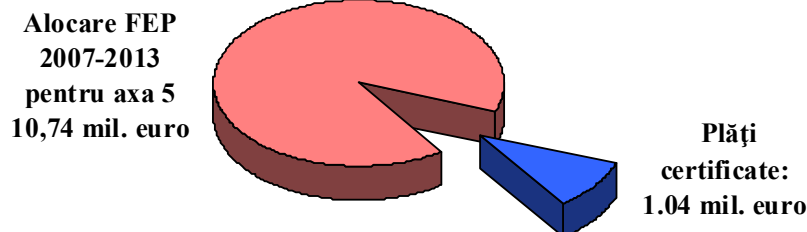
- Elaborarea tuturor documentelor preliminare pentru pregătirea și implementarea Programului Operațional pentru FEP.
- Creșterea capacității administrației incluzând aspectele Politicii Comune de Pescuit în legătură cu implementarea Fondului European pentru Pescuit.

Asistența tehnică include toate acțiunile considerate a fi necesare pentru implementarea măsurilor incluse în POP:

- ▶ Gestionarea și punerea în aplicare a programelor;
 - Operațiuni de asistență tehnică pentru punerea în aplicare a programului operațional
 - Operațiuni de îmbunătățire a capacității administrative
 - Operațiuni privind comunicarea
 - Operațiuni de facilitare a colaborării
 - Operațiuni de evaluare
- ▶ Studii
- ▶ Publicitate și informare

Plățile certificate până la sfârșitul anului 2011, aferente Axei prioritare 5, au fost de 1.037.824,69 euro (9.599.785,97 lei), care raportate la alocarea FEP pentru această axă de 10.739.207 euro reprezintă un grad de absorbție de 9,66% din alocarea 2007-2013.

Plăți certificate la 31.12.2011
Axa prioritară 5



AXA PRIORITARĂ 5	EURO
Alocare FEP 2007–2013	10.739.207
Participarea FEP certificată	1.037.824,69
Grad de absorbție	9,66%

În perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2011 fondurile alocate plăților Axei prioritare 5 având la bază 34 contracte de Asistență Tehnică încheiate în anul 2011, se prezintă astfel:

I. Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor

Nr. crt.	Nr. / data încheierii contractului	Denumirea contractului	Valoarea contractului (fără TVA)		Perioada de derulare	Stadiul de execuție	Plăți efectuate [LEI – fără TVA]
			LEI	EURO			
1	80/23.02.2011	Grup local de dezvoltare Ialomița	120.661,70		2011	Finalizat	120.661,70
2	74.25.02.2011	Grupul local prietenii pescarilor olteni	84.596,04		2011	Finalizat	84.596,04
3	75/22.02.2011.	Grup local Galați	119.700,00		2011	Finalizat	119.700,00
4	77/23.02.2011	Grup local Dunărea Călărășeană	123.040,00		2011	Finalizat	123.040,00
5	79/24.02.2011	Tradiția Pescuitului Dunărean	120.000,90		2011	Finalizat	120.000,90
6	81/1.03.2011	Grup Local pentru pescărie Durabila in Delta Dunării	123.780,00		2011	Finalizat	123.780,00
7	89/21.03.2011	Grup Local Dunăre Mehedinți	110.754,00		2011	Finalizat	110.754,00
8	111/08.06.2011	Parteneriat Local Calafat	120.663,22		2011	Finalizat	120.663,22
9	112/08.06.2011	Parteneriat Local pentru pescuit Dunărea de Sud Comuna Suhaia	126.286,93		2011	Finalizat	126.286,93
10	109/8.06.2011	Grup local pescăresc ”Larga Jijia”	121.995,00		2011	Finalizat	121.995,00
11	113/08.06.2011	Grup local pescăresc Botoșani (Urioc Marcel)	121.995,00		2011	Finalizat	121.995,00
12	104/08.06.2011	Grup Local Dobrogea Nord	114.710,77		2011	Finalizat	114.710,77
13	103.08.06.2011	Grup Local Dobrogea Sud	114.710,77		2011	Finalizat	114.710,77

14	108/17.06.2011	Grup Local pentru gestionarea durabila a fondului piscicol in județul Bacău Zona Colonești – Răchitoasa - Motoșeni	128.094,00		2011	Finalizat	128.094,00
15	78/28.02.2011	Grup Local Balta Mica a Brailei	123.780,00		2011	Finalizat	123.780,00
			1.774.768,33 LEI				1.774.768,33 LEI

II. Proiecte Asistență Tehnică

Nr. crt.	Nr. / data încheierii contractului	Denumirea contractului	Valoarea contractului (fără TVA)		Perioada de derulare	Stadiul de execuție	Plăți efectuate [LEI – fără TVA]
			LEI	EURO			
1	1/9.02.2011	Servicii de evaluare tehnico financiara Tetha Consulting S.R.L.	851.480,00*	200000	9.02.2011-31.12.2011	In derulare	676.454,80
2	2/10.03.2011	Organizarea unui seminar pentru realizare schimburi de experiența între grupurile locale din Franța si Romania	7.440,00		10.03.2011-31.12.2011	Finalizat	7.440,00
3	3/15.03.2011	Servicii telefonie mobila		2400,0		In derulare	13.404,70
4	4/211439/19.04.2011	Contract locațiune Cooperativa de consum Buftea	8.000,00		1.05.-31.12.2011	In derulare	6.000,00
5	4/211440/19.04.2011	Contract locațiune International Trade Center Brașov	7.612,88		1.05.-31.12.2011	In derulare	5.709,60
6	4/211441/19.04.2011	Contract locațiune Agro SMB Constanta	9.144,00		1.05.-31.12.2011	In derulare	1.143,00
7	4/211442/19.04.2011	Contract locațiune Acustic Import Export Cluj	13.280,00		1.05.-31.12.2011	In derulare	9.960,00
8	4/211443/19.04.2011	Contract locațiune S.C.TCIF. Craiova	2.352,00		1.05.-31.12.2011	In derulare	1.764,00
9	4/211444/19.04.2011	Contract locațiune SC Senator S.R.L. Galați.	14.933,36		1.05.-31.12.2011	In derulare	11.200,02
10	4/211445/19.04.2011	Contract locațiune S.C.Iberom Internațional Brașov	5.208,00		1.05.-31.12.2011	In derulare	3.255,00
11	5/31.10.2011	S.C. OMW PETROM Marketing SRL	92.641,13		01.08 - 31.12.2011	In derulare	18.145,16
12	6/7.06.2011	S.C. Devopia Consulting SRL	274.000,00		6.06.2011-31.01.2011	In derulare	-
13	7/22.06.2011	Romexpo S.A.	12.297,94		22.06.2011-22.07.2011	Finalizat	12.297,94
14	8	S.C. Devopia Consulting SRL	517.920,00		2 ani	In derulare	-
15	9/13.07.2011	S.C.Urbaplan S.R.L	60.238,80		13.07.2011-31.12.2011	In derulare	23.091,54
16	10/26.08.2011	S.C.Mixt Com S.R.L.	28.225,80		26.08.2011-31.12.2011	In derulare	7.056,45
17	11/210/8.09.2011	System Plus S.R.L	54.115,00		8.09.-31.12.2011	In derulare	54.115,00
18	12/8.09.2011	Vijiac Iuxel	62.907,40		8.09.-31.12.2011	In derulare	18.872,22
19	14/11.11.2011	S.C.METALOBX ROMANIA S.R.L.	34.200,00		11.11.2011-31.12.2011	Finalizat	34.200,00
			1.197.076,31 LEI	2400 EURO			

* 1 euro = 4,2574 - curs inforeuro – februarie 2011

- Contractul nr. 1/9.02.2011 Servicii de evaluare tehnico—financiara a Cererilor de Finanțare eligibile în anul 2011 în cadrul POP, încheiat cu S.C. Tetha Consulting S.R.L. are ca scop evaluarea Cererilor de Finanțare de către experți evaluatori.

- Contractul nr. 2/10.03.2011 este un contract de prestări servicii pentru organizarea unui seminar care urmărește realizarea unor schimburi de experiență între grupurile de acțiune locală pentru pescuit franceze și române.
- Contractul nr. 4/19.04.2011 cuprinde închirierea spațiilor necesare desfășurării activității Centrelor Regionale ale DGP—AMPOP.
- Contractul nr. 5/31.10.2011 are ca scop achiziționarea carburanților prin bonuri valorice eliberate de S.C. OMV PETROM, utilizate de mașinile din dotarea AMPOP.
- Contractul nr. 6/7.06.2011 încheiat cu S.C.Devopia Consulting S.R.L. are ca obiect de activitate servicii de organizare conferințe/congrese, comitete de monitorizare în anul 2011. Nu au fost primite facturi pentru plată până la această dată.
- Contractul nr. 7/22.06.2011 încheiat cu ROMEXPO S.A. a permis închirierea spațiilor de expunere pentru participarea reprezentanților DGP—AMPOP la Târgul Internațional pentru dezvoltarea macro-regiunii Dunărea & Delta, pentru a putea oferi informații privind finanțarea măsurilor eligibile din POP.
- Contractul 8 este un acord cadru cu S.C. Devopia Consulting, pentru prestări servicii privind verificări de management.
- Contractul nr. 9/13.07.2011 încheiat cu S.C.URBAPLAN S.R.L. are ca obiectiv acordarea de asistență tehnică Direcției Generale Pescuit—Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit în scopul implementării Axei prioritare 4 „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”.
- Contractul nr. 10/26.08.2011 încheiat cu S.C. MIXT COM S.R.L. în vederea asigurării serviciilor de mentenanță pentru sistemul informatic CUB gestionat de DGBFFE (Agenția de plată).
- Contractul nr.11/210/8.09.2011 încheiat cu S.C. SYSTEM PLUS S.R.L. a permis achiziționarea de echipamente IT în vederea bunei desfășurări a activității în cadrul DGP—AMPOP, în valoare de 54.115,0 lei.
- Contractul nr. 12/8.09.2011 încheiat cu VIJIAC IUXEL este un contract de prestări servicii pentru evaluare calitativa a dosarelor de candidatura în vederea selectării Grupurilor Locale de Acțiune pentru Pescuit și a strategiilor de dezvoltare integrată a zonelor pescărești.

- Tot din cadrul Axei 5 au fost acordate avansuri în suma totală de 1.653.681,13 lei pentru înființarea celor 15 parteneriate public –private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrate a zonelor pescărești.
- Contractul nr. 14/11.11.2011 încheiat cu S.C.Metalbox Romania S.R.L. a fost încheiat în vederea achiziționării a 45 de fișete metalice pentru păstrarea și arhivarea în bune condiții a documentației elaborate atât la nivelul DGP –AMPOP cât și la nivelul Centrelor Regionale AMPOP.
- Contractul nr.172/27.10.2011 încheiat între MADR și S.C. Dumitru Business House Impex S.R.L., a avut ca scop achiziționarea produselor de papetărie și pentru DGP–AMPOP, inclusiv pentru Centrele Regionale, în valoare de 48.682,20 lei.

5. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

Activități de promovare și informare a POP 2007 – 2013, realizate în anul 2011

Seminarii de informare:

- Seminar informare, Botoșani – Iași, 26-27 aprilie 2011;
- Seminar informare, parteneriat România – Franța, Giurgiu, 11 martie 2011;
- Seminar informare, Galați, 10 mai 2011;
- Seminar informare, Tulcea, 11 mai 2011;
- Seminar informare, Constanța, 12 – 13 mai 2011;
- Seminar informare, Dolj, 18 – 22 mai 2011;
- Seminar de informare, Târgul „Agrotex”, Craiova, 19 – 22 mai 2011;
- Seminar de informare, Târgul internațional „Dunărea&Delta”, București, 23 – 26 iunie 2011.

Participare la târguri și expoziții:

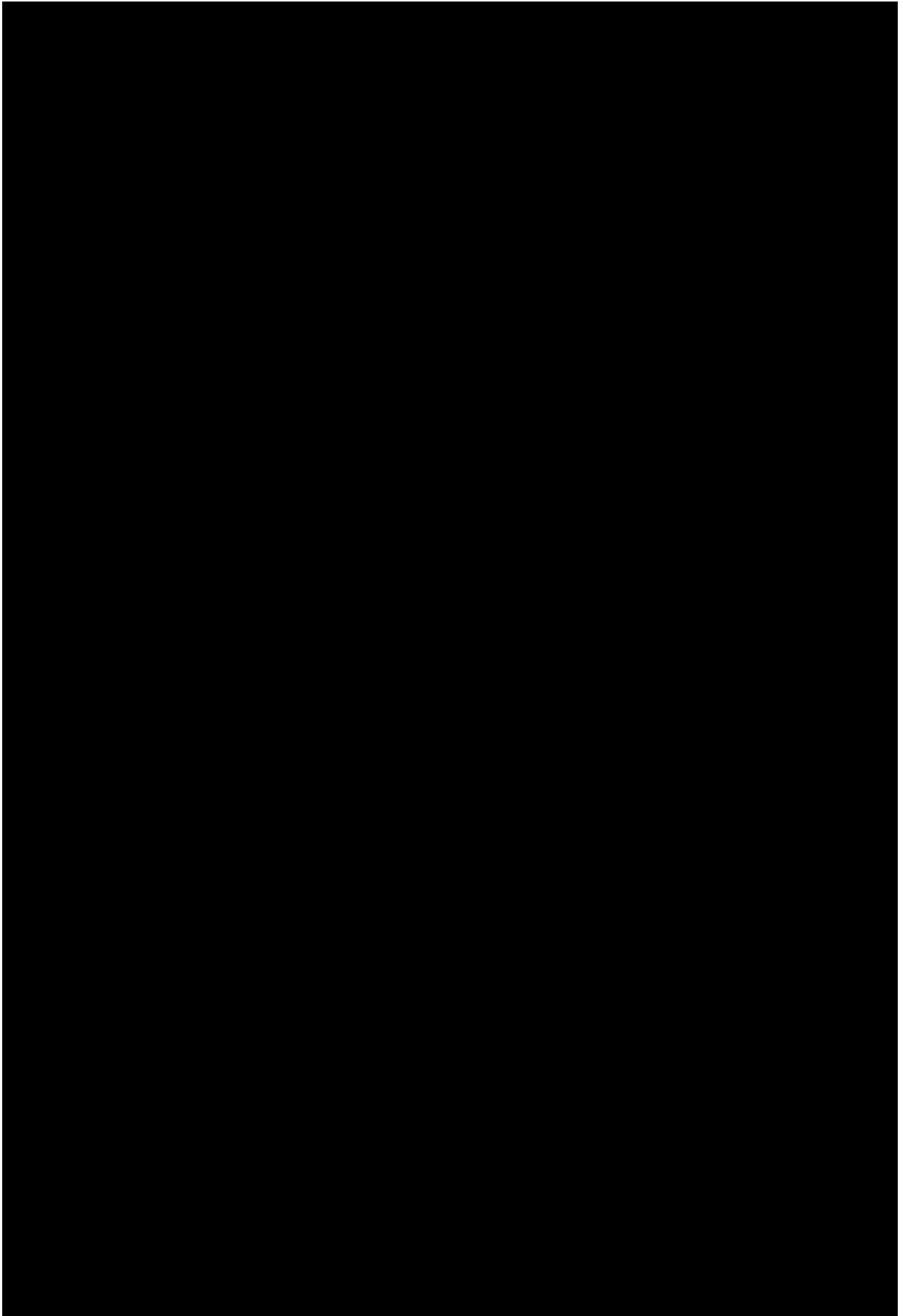
- Târgul internațional „Agraria” - Târg internațional de agricultură, industrie alimentară și ambalaje, Cluj-Napoca, 5 – 9 mai 2011,
- Târgul „Agrotex” - Tîrg de produse agricole, alimentare, de vânătoare și pescuit, Craiova, 19 – 22 mai 2011;
- Târgul internațional „Dunărea&Delta” - Târg internațional pentru dezvoltarea macro-regiunii Dunărea, București, 23 – 26 iunie 2011;
- Târgul internațional „IndAgra” - Târg internațional pentru agricultură, horticultură, viticultură și zootehnie, București 19 – 23 octombrie 2011.

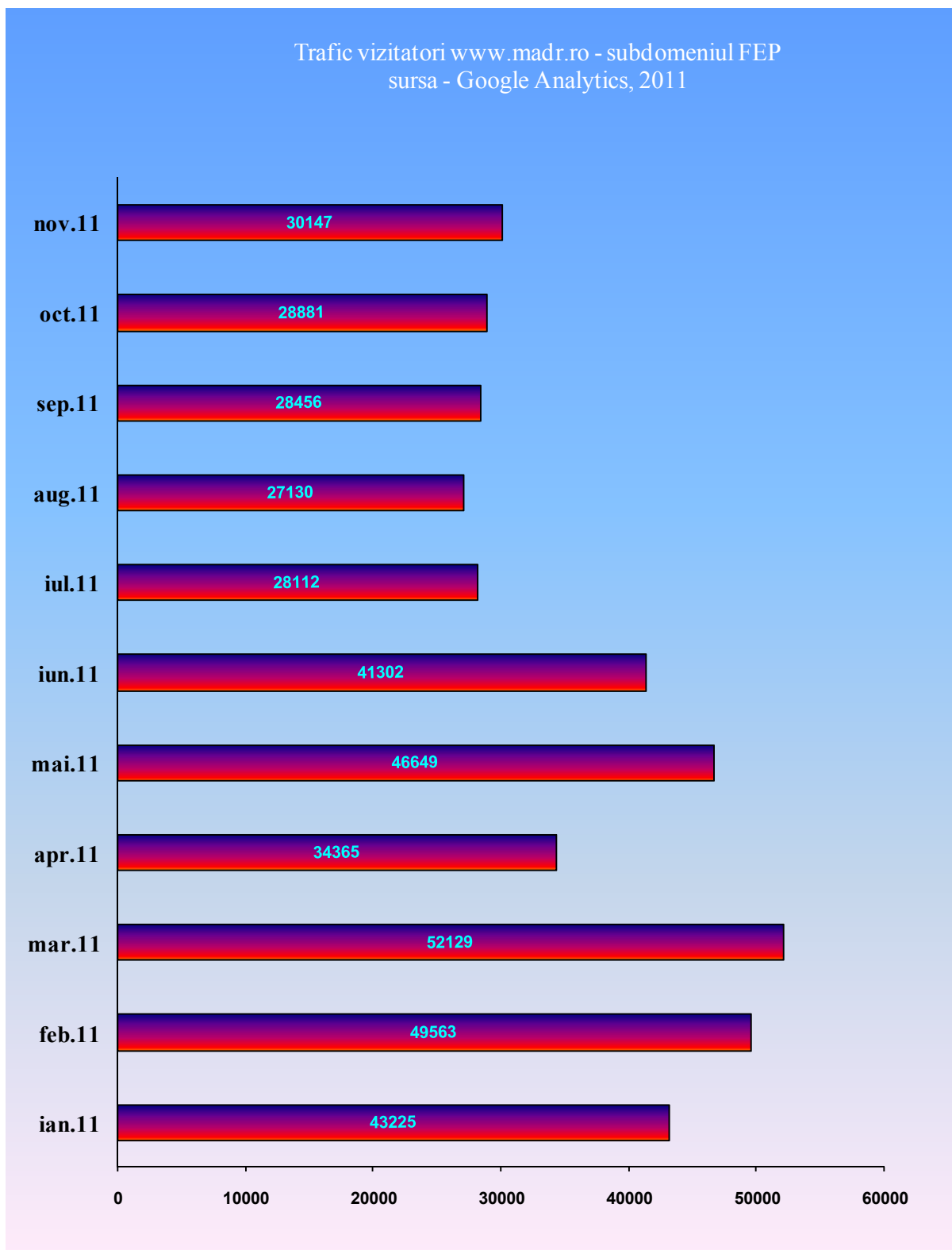
Conferințe de presă:

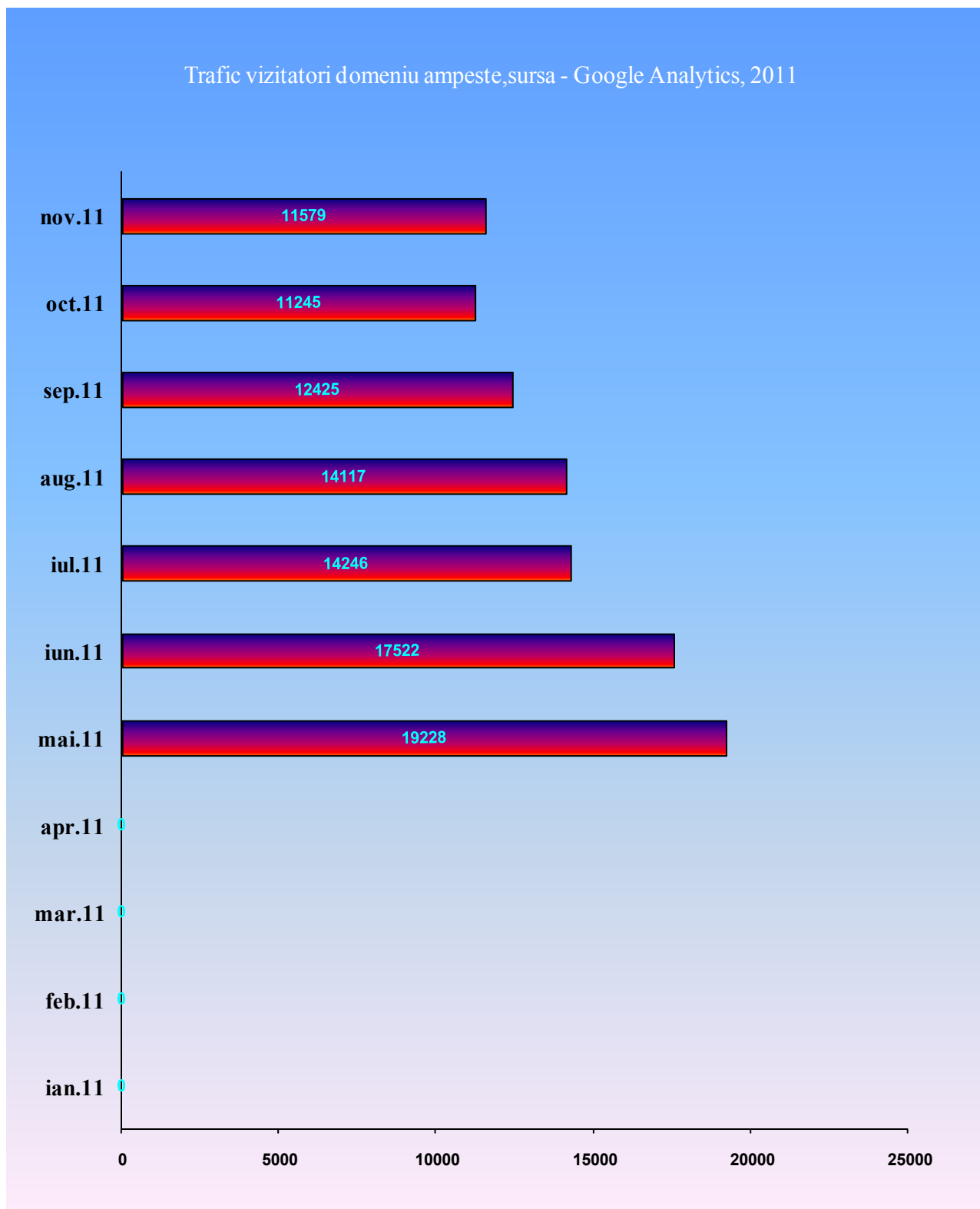
- Conferință de presă, Târgul „Agrotex” - Târg de produse agricole, alimentare, de vânătoare și pescuit, Craiova, 19 – 22 mai 2011
- Conferință de presă, Târgul internațional „Dunărea&Delta” - Târg internațional pentru dezvoltarea macro-regiunii Dunărea, București, 23 – 26 iunie 2011;
- Conferință de presă, Târgul internațional „IndAgra” - Târg internațional pentru agricultură, horticultură, viticultură și zootehnie, București 19 – 23 octombrie.

Apariții media:

- Revista Magazin Agricol, revista Lumea Satului, TVR1, TVR2, TVR Cultural etc..
- Trafic internet www.madr.ro, subdomeniul FEP; ampeste.ro;
- Răspunsuri solicitări și petiții la potențialii beneficiari/beneficiari.







6. INFORMAȚII DESPRE CONFORMITATEA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

— Sistemul de management și control al POP

Anul 2011 reprezintă un moment important în implementarea Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, având în vedere că în luna noiembrie a fost finalizat procesul de evaluare a conformității sistemului de management și control instituit pentru Programul Operațional pentru Pescuit cu cerințele R(CE) 1198/2006 și R(CE) 498/2007, proces început la sfârșitul anului 2008. **În data de 16 noiembrie 2011 a fost acceptată de către Comisia Europeană conformitatea sistemului de management și control.**

— În vederea asigurării cadrului legal corespunzător implementării Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, precum și pentru accelerarea gradului de absorbție a fondurilor derulate, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a emis o serie de acte normative cu impact asupra sectorului pescăresc. Aceste acte au fost elaborate în scopul aplicării tuturor prevederilor comunitare în coroborare cu cele naționale și respectiv pentru completarea legislației naționale în vederea asigurării cadrului legislativ, administrativ și instituțional necesar unei bune implementări a Programului Operațional pentru Pescuit.

Astfel, au fost reglementate înființarea, organizarea și funcționarea autorității de management și a agenției de plăți, a fost stabilit cadrul general de implementare a POP și de asemenea, au fost elaborate fluxurile procedurale și manualele de procedură aferente acestora.

De asemenea, având în vedere că în procesul de implementare au intervenit situații noi care implică actualizarea manualelor de procedură, acestea sunt supuse consolidării prin instrucțiuni de modificare și completare, aprobate prin ordin de ministru.

Pentru o bună implementare au fost încheiate, de asemenea, o serie de protocoale interinstituționale.

Față de cele menționate, procesul legislativ este în continuă armonizare, scopul fiind reprezentat de apărarea intereselor financiare comunitare și naționale în gestionarea fondurilor publice, precum și pentru eficientizarea implementării Programului printr-un cadru optim de măsuri ce privesc domeniile legislativ, administrativ și instituțional.

Actele normative, revizuite/completate în decursul anului 2011, cu impact asupra implementării POP sunt următoarele:

- ▶ Legea nr. 95 din 6 iunie 2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2010 pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 404 din 9.06.2011.*
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 778/3.08.2011 pentru modificarea art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 442/2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 566 din 9.08.2011.*
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 1294/27.12.2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 442/2009 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 939 din 30.12.2011.*
- ▶ Hotărârea Guvernului nr. 1356/23.12.2010 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 442/2009 privind stabilirea cadrului legislativ de implementare a măsurilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit prin Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 7 din 4.01.2011.*
- ▶ Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 392/2009 privind aprobarea listei cu cheltuieli eligibile pentru proiectele finanțate din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 587 din 19.08.2011.*
- ▶ Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 117/24.05.2011 pentru abrogarea pct. II lit. C poziția nr. 2 din anexa la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 392/2009 privind aprobarea listei cu cheltuieli eligibile pentru proiectele finanțate în cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 380 din 31.05.2011.*

- ▶ Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 47/24.02.2011 pentru aprobarea manualelor de proceduri aferente Programului Operațional pentru Pescuit, cu modificările și completările ulterioare, *fără publicare în Monitorul Oficial al României*.
- ▶ Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 11/14.01.2011 pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit și Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, aprobate prin Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 16/2010, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 193 din 21.03.2011*.
- ▶ Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 24/28.01.2011 pentru modificarea anexei la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 392/2009 privind aprobarea listei cu cheltuieli eligibile pentru proiectele finanțate în cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, *publicat în Monitorul Oficial al României, nr. 97 din 7.02.2011*.

7. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE

Nu au fost identificate suprapuneri cu alte instrumente financiare.

Ca măsură preventivă, Cererile de finanțare conțin o declarație a solicitantului prin care în specifică dacă „*proiectul pentru care se solicită finanțare nu face obiectul unei alte finanțări din fonduri publice naționale sau comunitare și nu a mai beneficiat de finanțare din alte programe naționale sau comunitare în ultimii 5 ani înainte de data depunerii Cererii de finanțare pentru aceleași echipamente*”.