



**GUVERNUL ROMÂNIEI**



**MINISTERUL AGRICULTURII  
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

## **RAPORT DE ACTIVITATE**

**al**

**MINISTERULUI AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

**pentru anul 2010**



## CUPRINS

1.MANDAT	4
2.OBIECTIVE – ÎNDEPLINIREA ACESTORA	4
2.1. Asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole	5
2.2. Creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole	12
2.3 Absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice	13
2.4 Susținerea financiară și fiscală a agriculturii prin programe multianuale	14
2.5 Eficientizarea structurilor de piață agricole și agroalimentare	16
2.6. Accelerarea procesului de dezvoltare rurală, inclusiv a serviciilor din spațiul rural	16
2.7. Modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice	18
2.8. Dezvoltarea pisciculturii	20
2.9.Susținerea cercetării agricole și a formării profesionale	21
2.10 Reforma structurilor administrative cu atribuții în domeniul agriculturii	23
2.11 ACTIVITĂȚI SUPOORT	24
2.11.1. a .Inspecții tehnice și control	24
2.11.1.b. Corpul de control al ministrului	28
2.11.2. Creșterea transparenței	29
2.11.3. Juridic	29
2.11.4. Resurse umane și organizare	30
2.11.5. Audit	31
3.RAPORTAREA CHELTUIELILOR	32
4. PROBLEME ÎNTÂMPINATE	32
5.CONCLUZII	33
ANEXE	34



**\* LISTA ABREVIERI**

- AM	Autoritate de management
- AI	Agenție de Implementare
- APIA	Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
- APDRP	Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit
- ANPA	Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură
- ANPC	Agenția Națională pentru Protecția Consumatorului
- ANSVSA	Agenția Națională Sanitar – Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor
- ANARZ	Agenția Națională pentru Ameliorare și Reproducție în Zootehnie „Prof. Dr. G.K. Constantinescu”
- DADR	Direcția pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală
- FEADR	Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală
- FEP	Fondul European de Pescuit
- FEAGA	Fondul European de Orientare și Garanție Agricolă
- FDR	Fondul de Dezvoltare Rurală
- MADR	Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- MFP	Ministerul Finanțelor Publice
- O.m.a.d.r.	Ordinul Ministrului Agriculturii și Dezvoltării Rurale
- O.m.f.p.	Ordinul Ministrului Finanțelor Publice
- PAC	Programul Agricol Comun
- ROF	Regulament de Organizare și Funcționare
- UE	Uniunea Europeană
- UIP/Phare	Unitatea de Implementare a proiectelor

## 1. MANDAT

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, autoritate publică centrală responsabilă cu elaborarea, reglementarea și implementarea politicilor agricole comunitare și naționale și cu dezvoltarea, pe baze moderne, a domeniilor sale de activitate.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale este autoritatea publică centrală responsabilă cu aplicarea Programului de guvernare, având rolul principal în elaborarea și implementarea strategiilor naționale sectoriale în domeniile agriculturii și producției alimentare, dezvoltării rurale, pescuitului și acvaculturii, îmbunătățirilor funciare, precum și în domeniile conexe: fitosanitar, cercetarea științifică de specialitate, conservarea și managementul durabil al solurilor și al resurselor genetice vegetale și animale.

*Mandatul MADR este de a elabora, implementa și monitoriza politicile și strategiile în domeniile agriculturii, pisciculturii, dezvoltării durabile a spațiului rural, de a asigura modernizarea și dezvoltarea activităților sectoriale, de a garanta transparența și eficiența în utilizarea fondurilor alocate.*

## 2. OBIECTIVE – îndeplinirea acestora

Activitatea ministerului a fost reglementată prin *Hotărârea de Guvern nr 25/2010 și Hotărârea de Guvern nr 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia*. Principalele obiective pentru anul 2010 au fost:

1. asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole;
2. creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole;
3. absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice;
4. susținerea financiară și fiscală a agriculturii prin programe multianuale;
5. eficientizarea structurilor de piață agricole și agroalimentare;
6. stimularea înființării de depozite pentru colectarea, sortarea și valorificarea produselor agricole;
7. accelerarea procesului de dezvoltare rurală, inclusiv a serviciilor din spațiul rural;
8. modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice;
9. dezvoltarea pisciculturii;
10. susținerea cercetării agricole și a formării profesionale;
11. reforma structurilor administrative cu atribuții în domeniul agriculturii.

Activitatea structurilor din aparatul propriu al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale este concentrată pe trei domenii principale: elaborare și implementare politici, inspecții și servicii-plăți.

Prezentarea principalelor acțiuni și activități desfășurate de structurile MADR este făcută funcție de obiectivele instituției în contextul Programului de Guvernare.

## 2.1. Asigurarea securității alimentare naționale prin creșterea și diversificarea producției agricole

Conceptul de securitate alimentară are un caracter multidimensional, fiind influențat, în principal, de următorii factori: performanțele sectorului agro-alimentar, mediul socio-economic, protecția socială și sănătatea.

Pentru atingerea acestui obiectiv, MADR a urmărit întărirea coordonării precum și creșterea implicării reprezentanților săi în acțiuni specifice la nivel internațional și național:

- analiza documentelor, notelor și infogramelor transmise de la Consiliului Uniunii Europene, Comisia Europeană și COREPER, monitorizarea legislației europene în vederea respectării și transpunerii acesteia în activitatea MADR,
- formularea pozițiilor MADR și participarea la reuniunile Comitetelor de Gestiune de la Bruxelles, în cadrul grupurilor de lucru privind Organizarea Comună de Piață.
- participare la reuniunea grupului de lucru în vederea stabilirii obiectivelor și țintelor specifice domeniului în perspectiva configurată de Strategia Europeană 2020,
- elaborarea raportărilor și a răspunsurilor solicitate de către reprezentanți ai instituțiilor Uniunii Europene și ai altor organizații internaționale,
- asumarea și validarea Regulamentelor europene din 1978 până în 2010,
- asigurarea asistenței necesare organizării de programe europene de asistență tehnică;
- participări în cadrul Colectivelor legislative pentru elaborarea proiectelor de acte normative, specifice activităților aflate în portofoliul MADR ,

*Acțiunile desfășurate în domeniul vegetal au vizat:*

- Dezvoltarea potențialului de producție al suprafețelor cultivate pentru asigurarea necesarului de consum al populației precum și hrană pentru furajarea animalelor,
- Selecția varietăților cultivate prin corelarea condițiilor locale de mediu cu gradul de rezistență al genotipurilor față de condițiile limitative de vegetație (secetă, excese de umiditate, temperaturi ridicate, frig, ger, etc.) - Promovarea produselor cu randamente și calitate ridicată obținute prin bio-tehnologii,
- Creșterea cantitativă și calitativă a produselor vegetale - produsele obținute în sere și solarii, în mod deosebit,
- Reducerea pierderilor de recoltă prin combaterea bolilor și dăunătorilor (subvenționarea tratamentelor fitosanitare: achiziționarea de produse de protecție a plantelor și a serviciilor pentru combaterea anumitor agenți de dăunare) - Exercitarea unui control fito-sanitar în conformitate cu reglementările stabilite cu autoritățile corespondente din Uniunea Europeană,
- Stimularea producției agricole integrate pentru valorificarea superioară a acesteia,
- Modernizarea exploatațiilor agricole prin accesarea programelor de dezvoltare rurală și utilizarea eficientă a susținerii financiare atât din fonduri comunitare cât și din ajutoare de stat.

*Principalele activități desfășurate:*

- întocmirea strategiilor sectoriale la cereale, oleaginoase, plante tehnice, medicinale, hamei, flori, plante ornamentale, legume-fructe și vie-vin;
- întocmirea materialelor privind desfășurarea Campaniilor agricole (structura culturilor, necesar motorină) ;
- monitorizarea formelor de sprijin acordate producătorilor agricoli;



- participare la grupuri de lucru interinstituționale cu privire la discutarea agendei reuniunii Comitetului de Gestiune al Organizației Comune de piață cereale, zahăr, textile, legume-fructe, vie-vin (după caz);
- participarea și elaborarea pozițiilor României la reuniunile din cadrul grupului de lucru DG Sanco Bruxelles pentru aplicarea Regulamentului CE nr. 1924/2006 privind mențiunile nutriționale și de sănătate asociate produselor alimentare;
- aplicarea sistemului informațional de prețuri de piață și transmiterea lor la DG Agri Bruxelles, la zahăr, lunar, prin colectarea acestora de la fabricile procesatoare și la orez săptămânal;
- colectarea, prelucrarea și transmiterea prețurilor de piață internă la legume-fructe care se realizează zilnic și săptămânal către DG Agri Bruxelles;
- repartizarea anuală a cotelor de zahăr din sfeclă de zahăr prin Ordin al MADR;
- crearea cadrului legal privind recunoașterea Acordul Interprofesional pentru sfecla de zahăr, aferent anului de comercializare 2010-2011;
- urmărirea realizării programului de producție (de la semănat la recoltat) la sfecla de zahăr, pe baza operativelor transmise săptămânal de către fabricile de zahăr;
- participare la Proiectul Franța-România în vederea colaborării și întăririi capacității administrative în sectoarele legume-fructe, organizații interprofesionale pe filiera legume fructe;
- participare instruire ISAMM Bruxelles – reuniunea Administratorilor Naționali (NUA) sistem informatic prin care se vor transmite notificări către Unitatea DG Agri Brussels;
- înregistrarea cererilor pentru acordarea licențelor și transmiterea comunicărilor către organismele de audit;
- monitorizare rapoarte de audit privind acordarea licențelor de depozit pentru semințele de consum;
- centralizarea datelor privind suprafețele afectate pe culturi urmare a inundațiilor, din primăvara anului 2010;
- participare la 14 ședințe de lucru ale Comitetului pentru recunoașterea și funcționarea Organizațiilor Interprofesionale pentru Produsele Agroalimentare OIPA;
- participare la analizarea și formulare notificări la documentația depusă de OIPA recunoscute conform Legii 778/2001, pentru sectorul zahăr și vitivinicol;
- au fost recunoscute 15 grupuri de producători, care au primit avize pentru cereale și plante oleaginoase, conform legislației naționale, în urma evaluării dosarelor;
- au fost recunoscute 9 grupuri de producători pentru legume fructe, conform regulamentului CE 1234/2007 și a OM 694/2008, fiind notificate la Comisia Europeană ;
- selectarea și aprobarea programelor de promovare a vinurilor pe piețele țărilor terțe aferente campaniilor 2008/2009 și 2009/2010;
- monitorizarea situației privind contractele de cultură încheiate între producătorii agricoli de plante aromatice și medicinale și comercianți/procesatori;
- elaborarea analizei tendințelor și a strategiei pentru cultura sfeclei de zahăr și cartofului de consum;
- elaborarea Registrului Național al cultivatorilor de porumb modificat genetic în anul 2010, pe baza centralizării datelor transmise de cultivatorii de porumb modificat genetic;
- compararea pozițiilor din draft-ul listei comunitare de mențiuni de sănătate asociate alimentelor și produselor din plante medicinale și aromatice și suplimentelor alimentare și retransmiterea la

Comisie a listei României cuprinzând mențiunilor de sănătate asociate alimentelor și produselor din plante medicinale și aromatice și suplimentelor alimentare;

- întocmirea situației privind licențele eliberate și capacitatea aferentă a acestora și transmiterea acesteia la FGCR-IFN SA și la Direcția Comunicare pentru postare pe site.

În vederea asigurării sănătății și protecției plantelor precum și a calității semințelor au fost derulate următoarele acțiuni:

#### ***Sănătatea plantelor:***

- elaborarea procedurilor de lucru necesare inspectorilor fitosanitari în vederea implementării legislației naționale armonizată cu acquis-ul comunitar;
- elaborarea și promovarea proiectelor de acte normative care privesc activitatea de protecție a plantelor și carantină fitosanitară, în scopul perfecționării legislației naționale și armonizării acesteia cu legislația comunitară;
- efectuarea de controale fitosanitare specifice în vederea evitării introducerii și răspândirii pe teritoriul României/Comunității Europene a organismelor de carantină daunatoare plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte și a plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte care nu îndeplinesc exigențele specifice reglementărilor fitosanitare în vigoare;
- aplicarea măsurilor fitosanitare corespunzătoare în cazul depistării organismelor de carantină;
- control fitosanitar al plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte destinate exportului în vederea eliberării certificatului fitosanitar prin care se atestă că sunt respectate exigențele fitosanitare impuse de legislația țării importatoare;
- verificarea documentației specifice în vederea:
  - înregistrării producătorilor, depozitelor colective, centrelor de expediere, a unei alte persoane și a importatorilor de plante, produse vegetale sau alte obiecte;
  - eliberării și vizării anuale a certificatului de înregistrare;
- controlul fitosanitar al plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte prevăzute în anexa V partea A din HG nr. 563/2007, în vederea eliberării pașaportului fitosanitar, prin care se atestă că sunt îndeplinite exigențele fitosanitare specifice și care asigură libera circulație a acestor plante și produse vegetale pe teritoriul României/Comunității;
- monitorizarea generală a teritoriului și monitorizarea specifică a anumitor organisme de carantină conform programelor anuale de monitorizare în scopul stabilirii prezentei/absenței, arealului de răspândire, aplicării măsurilor de combatere și control pentru prevenirea răspândirii și eradicării acestor organisme în cazul depistării;
- controale fitosanitare privind ambalajele din lemn, în conformitate cu Standardul internațional pentru măsuri fitosanitare - ISPM 15;
- notificarea interceptărilor în baza de date EUROPHYT, urmare a neconformităților depistate la importul și circulația intracomunitară a plantelor, produselor vegetale sau altor obiecte;

#### ***Protecția plantelor:***

- elaborarea procedurilor de lucru necesare inspectorilor fitosanitari în vederea implementării legislației naționale armonizată cu acquis-ul comunitar;
- elaborarea și promovarea proiectelor de acte normative care privesc regimul produselor de protecția plantelor, în scopul perfecționării legislației naționale și armonizării acesteia cu legislația comunitară
- omologarea și re-omologarea produselor de protecție a plantelor în conformitate cu prevederile legislației în vigoare;



- parcurgerea etapei I a procesului de reomologare a produselor de protecție a plantelor pentru substanțele active incluse în Anexa I a Directivei 91/414/CEE;
- retragerea de pe piață a produselor de protecție a plantelor care nu au fost susținute în cadrul etapei I a procesului de reomologare;
- realizarea controlului administrativ și științific a documentației depuse pentru omologarea produselor de protecție a plantelor în conformitate cu prevederile HG nr.1559/2004 și transmiterea documentației către instituțiile evaluatoare;
- transmiterea documentației depuse în cadrul etapei a II a procesului de reomologare a produselor de protecție a plantelor, în vederea evaluării pe fiecare domeniu de expertiză, instituțiilor evaluatoare;
- eliberarea certificatelor de omologare în conformitate cu prevederile OM nr. 134/2006;
- pregătirea și participarea la ședințele Comisiei Naționale de Omologare a Produselor de Protecție a Plantelor;
- actualizarea bazei de date PESTEXPERT privind produsele de protecție a plantelor omologate în România;
- implementarea deciziilor de neinclușdere a substanțelor active în Anexa I a Directivei 91/414/CEE prin retragerea de pe piața a produselor de protecție a plantelor continuând aceste substanțe active cu acordarea unor perioade de grație pentru comercializarea și utilizarea stocurilor existente pe piața la data retragerii.
- activități de control în domeniile: sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor <sup>1</sup>;
- controlul calitatii produselor de protecție a plantelor, comercializării și utilizării acestora prin programul anual de monitorizare;
- controlul reziduurilor de pesticide în plante și produse vegetale prin programul național de monitorizare;
- gestionarea alertelor rapide în cazul depășirii LMA la diferite combinații pesticid /cultura;
- actualizarea și implementarea *Planului național unic de control integrat pentru România în domeniul fitosanitar*, în conformitate cu prevederile Regulamentului 882/2004;
- actualizarea *Planului Strategic Integrat pentru perioada 2011-2013 în domeniul fitosanitar*.

**Comunicarea și schimbul de informații cu Comisia Europeană, referitoare la organismele daunătoare de carantină și produsele de protecție a plantelor:**

- Participare la Comitetul Permanent pentru Sănătatea Plantelor și Comitetul Permanent al Lanțului Alimentar și Sănătății Animale, secțiunile legislației în domeniul produselor de protecție a plantelor și reziduuri de pesticide;
- Participare la grupurile de lucru a șefilor inspectorilor fitosanitari (COPHS)
- Participare la Conferința “Spre o nouă legislație EU pentru sănătatea plantelor”
- Elaborarea mandatelor de poziție a României față de documentele din sectorul fitosanitar elaborate la nivelul Uniunii Europene;
- Colaborare cu alte organizații de profil precum Organizația Europeană și Mediteraneană pentru protecția plantelor și Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor

**Participarea la grupurile de lucru organizate de Comisia Europeană privind:**

- “Better training for safer food”: Controlul la comercializare și utilizarea produselor de protecție a plantelor, 20-24 iunie 2010, Vilnius - Lituania;

<sup>1</sup> a se vedea situația detaliată în *Anexa nr. 1*

- “Better training for safer food”: Sanatatea plantelor privind controlul organismelor de carantina la cultura cartofului, Polonia-Varsovia, 18-21 octombrie 2010.

**Administrarea rețelelor informatice FITOEXPERT** (în vederea monitorizării plantelor și produselor vegetale, care circula cu pasaport fitosanitar, care se exporta, importa sau tranzitează România), **PESTEXPERT și SINPP**;

**Audit extern:** Misiunea de evaluare generală FVO-DG (SANCO)/8603 (3-11 mai 2010) pentru evaluarea controalelor fitosanitare la cultura cartofului și a sistemului general de monitorizare a organismelor dăunătoare

**Calitatea semințelor:**

Activități în vederea întăririi capacității instituționale a autorității oficiale de control și certificare și implementării, în profil teritorial, a legislației naționale armonizate cu legislația UE în domeniul semințelor și materialului de înmulțire și plantare, prin:

- participare la Comitetul Permanent pentru Sănătatea Plantelor și Comitetul Permanent al Lanțului Alimentar și Sănătății Animale, secțiunile legislației în domeniul produselor de protecție a plantelor și reziduuri de pesticide;
- participare la grupurile de lucru a șefilor inspectorilor fitosanitari (COPHS)
- elaborarea mandatelor de poziție a României față de documentele din sectorul fitosanitar elaborate la nivelul Uniunii Europene;
- instruirea ale inspectorilor care efectuează controlul în vederea certificării calității semințelor de cereale, oleaginoase și textile și plante furajere;
- participări la ședințele de omologare a soiurilor care au avut loc la ISTIS;
- verificarea și avizarea unui număr de 150 de documentații în vederea obținerii avizului de import pentru semințe și material săditor, în conformitate cu prevederile OMAAP nr. 257/2002 modificat și completat prin OMADR nr.461/2006;
- reacreditarea, conform prevederilor Omapdr 450/2006, a 8 laboratoare ale ITCSMS;
- 9 rapoarte la OCDE referitoare la rezultatele obținute în postcontrol;
- verificarea și procesarea a 27 de cereri privind comercializarea temporară a semințelor care nu îndeplinesc cerințele referitoare la facultatea germinativă minimă, în conformitate cu Regulamentul Comisiei (CE) nr. 217/2006 (derogare);
- comunicări anuale la Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile Regulamentului Comisiei (CE) nr. 491/2007;
- acordarea a 26 de autorizații de plasare pe piață a semințelor aparținând unor soiuri pentru care s-a depus o cerere de înscriere în catalogul național al soiurilor de plante agricole și de specii de legume, în conformitate cu prevederile Deciziei Comisiei (CE) nr. 842/2004;
- acordarea a 18 acorduri de reambalare a semințelor în sistem OCDE;
- acordarea a 15 acorduri de multiplicare a semințelor în sistem OCDE;
- 5 participări la grupurile de lucru IMI ale Comisiei Europene;
- elaborarea a 8 documentații necesare desfășurării instruirilor și 15 mandate de poziție pentru participarea la reuniunile comitetelor permanente, etc;
- coordonarea și organizarea sistemului informațional al INCS, prin actualizarea permanentă a bazei de date.

*Acțiunile desfășurate în domeniul zootehniei au vizat:*

- elaborarea și implementarea măsurilor privind programele de dezvoltare în domeniul creșterii animalelor pentru producția de carne și ouă;

- stabilirea direcțiilor de dezvoltare în domeniul creșterii bovinelor de lapte și procesării laptelui;
- susținerea familiilor de albine pentru îmbunătățirea calității producției de miere;
- implementarea programelor de dezvoltare în domeniul ameliorării animalelor și în domeniul utilizării pajiștilor;
- susținerea populării cu animale de înaltă valoare genetică a fermelor existente și a noilor ferme comerciale, creșterea dimensiunii fermelor și a eficienței în exploatarea ovinelor și caprinelor.

*Principalele activități desfășurate:*

- fundamentarea tehnică și economică a situației sectorului apicol pentru elaborarea Programului Național Apicol pentru perioada 2011-2013 în vederea aprobării acestuia de către Comisia Europeană;
- participarea în cadrul comisiilor comune/grupurilor de lucru la lucrările privind clarificarea problemelor din domeniile: ameliorarea animalelor, conservarea patrimoniului genetic de origine animală, bunăstarea animalelor, marcarea ouălor, identificarea animalelor, pesta porcină și neutralizarea deșeurilor de origine animală;
- întocmirea și fundamentarea tehnică a proiectului de buget anual în colaborare cu direcțiile de specialitate din minister privind susținerea financiară din surse bugetare și fonduri europene (FEADR și FEAGA) a producătorilor agricoli, care se derulează prin direcțiile pentru agricultură județene și Agenția de Plati și Intervenție pentru Agricultură în funcție de prevederile actelor normative;
- verificarea documentațiilor privind recunoașterea grupurilor de producători și întocmirea proceselor verbale aferente;
- realizarea analizelor sectoriale pentru sectoarele cărnii de bovină, cărnii de porc, cărnii de pasăre și ouă, cărnii de ovine și caprine, miere;
- realizarea analizelor comparative de prețuri la nivel european și național pentru sectoarele cărnii de bovină, cărnii de porc, cărnii de pasăre și ouă, cărnii de ovine și caprine;
- monitorizarea evoluției efectivelor de animale și a producțiilor prin colectarea și prelucrarea și informațiilor furnizate de Direcțiile agricole județene și transmiterea datelor către Institutul Național de Statistică (INS) în vederea comunicării acestora la EUROSTAT;
- participări la lucrări în vederea elaborării Registrului Agricol 2010-2014 și pentru pregătirea Recensământului General Agricol 2010;
- întâlniri cu asociațiile crescătorilor de animale din România, pe fiecare specie și rasă;
- raportări privind legislația specifică elaborată și aprobată în cadrul Comisiilor de Dialog Social
- fundamentarea tehnică privind condițiile minime de funcționare a abatoarelor de capacitate mică;
- participarea la ședințele grupului de lucru constituit în vederea realizării compartimentalizării și reluării exporturilor de carne de porc din România;
- transmiterea prețurilor și notificărilor obligatorii (cf. Regulamentelor Europene) pe secțiuni de interes către experții Comisiei;
- elaborarea prezentărilor necesare participării la seminarul de la Hanovra pentru sectoarele cărnii de bovină, cărnii de porc, cărnii de pasăre și ouă, cărnii de ovine și caprine;
- participarea la congresul "Sectorul cărnii de porc în perspectiva anului 2020".

*Activități desfășurate în domeniul produse tradiționale și ecologice* pentru dezvoltarea sectorului, promovarea și diversificarea producției obținute în ferme familiale:

- participare la elaborarea Strategiei Naționale de Export 2010 – 2014 - Agricultura-ecologică - sector strategic atât în cadrul SNE 2010-2014- 3 participări la întruniri;



- au fost avizate favorabil și înregistrate 309 produse tradiționale;
- monitorizarea operatorilor din sistemul de agricultură ecologică privind suprafețe, efective de animale, producții, conform rapoartelor DAJ;
- colaborare cu organismele de inspecție și certificare pentru transmiterea datelor statistice din sistem;
- transmiterea anuală a datelor statistice din sistemul de agricultură ecologică prin E-DAMIS la Eurostat.

### ***Asigurarea informațiilor statistice***

- Colaborarea cu Institutul Național de Statistică pentru:

- colectarea și centralizarea datelor privind producția vegetală în vederea elaborării Conturilor Economice din Agricultură;
- participarea la lucrările pentru Recensământul General Agricol 2010”;

- Colaborare cu Institutul Național de Statistică și Asociația Comunelor din România pentru elaborarea Normelor tehnice pentru completarea Registrului Agricol.

- Întocmirea următoarelor lucrări cu date statistice și operative:

- balanța suprafețelor arabile și inventarierea culturilor însământate în toamna anului 2009;
  - programul producției agricole pentru anul 2010 la producția vegetală și animală;
  - cercetarea statistică Agr2a: Suprafața productivă de primăvară în anul 2010.
  - operativă legume-fructe: legume și fructe în stare proaspătă pentru consum și/sau industrializare;
  - cercetarea statistică Agr2b: Suprafața recoltată și producția obținută, aplicarea îngrășămintelor, amendamentelor și pesticidelor, plantările și defrișările de vii și pomi în anul 2010.
- Preluarea, prelucrarea arhivarea și diseminarea datelor de la INS și Autoritatea Națională a Vămirilor privind fluxurile intra și extra comunitare cu produse agroalimentare,
- Situația dotării cu tractoare și mașini agricole – transmitere date la INS conf. protocolului de colaborare,
- Finalizarea anchetei RICA 2009 pentru anul contabil 2008: corectarea erorilor și anomaliilor semnalate de CE în urma analizării celor 2030 chestionare transmise prin sistemul RICA 1 pentru anul contabil 2008; au fost aprobate datele pentru 1963 de exploatații,
- Pregătirea procesului de colectare a datelor RICA pentru anul contabil 2009: elaborare chestionar format electronic și format pentru tipărit, manual pentru completarea chestionarului, programe de lucru, specificații tehnice; întocmirea planului detaliat de eșantionare pentru anul contabil 2009 defalcat pe regiuni și județe pentru cele 4000 exploatații participante la RICA.
- Activități specifice desfășurării anchetei RICA 2010 an contabil 2009:
- elaborare materiale pentru instruirea colectorilor de date RICA;
  - instruirea anuală a celor 77 colectorilor de date RICA din cadrul DADR județene;
  - diseminarea datelor colectate în anul 2009;
  - realizarea raportului anual privind datele colectate pentru anul contabil 2008;
  - reinstruirea noilor colectorilor de date (45) nominalizați ca urmare a reorganizării MADR;
  - stabilire și transmitere CE fișier limite pentru prețuri și cantități;
  - conversia informațiilor contabile în format txt. și transmiterea datelor prin sistemul RICA 1 către DG-AGRI - realizat 3407 chestionare din totalul de 4000;

- identificare colectori de date privați;
- elaborarea documentației și lansarea procedurii de achiziție publică pentru colectarea informațiilor în sistem privat;
- elaborarea caietului de sarcini pentru achiziționarea unui software RICA;
- actualizarea site-ului RICA;
- întâlnirea anuală a Comitetului Național RICA;
- realizarea documentelor întâlnirii: raport anual RICA 2009;
- elaborarea și aprobarea de către Comitetul Național a planului de selecție pentru anul 2011 - planul de selecție 2011 cuprinde 6000 exploatații agricole iar eşantionul la nivel de țară 7000 exploatații;
- Calculul coeficienților Marjei Brute Standard MBS și Produs Standard SO pentru anii contabili 2007, 2008, 2009 și transmiterea lor la INS și EUROSTAT,
- Gestionarea sistemului informațional de prețuri de piață la cereale și oleaginoase, din zonele reprezentative din România, pentru încadrarea în sistemul de raportare solicitat de UE,
- Elaborarea de buletine informative săptămânale referitoare la prețurile medii de vânzare (fără TVA) și a cotațiilor pe piața internațională a cerealelor și oleaginoaselor,
- transmiterea bilanțului comunitar pentru alcoolul etilic și transmiterea situației privind producția și stocurile de alcool etilic de origine agricolă, precum și situația uleiului de măsline, în sistemul ISAMM, la DG Agri Bruxelles.

**Alte activități:**

Elaborarea Proiectului MD/2010 – RO/SIP2010 “*Sprijin pentru consolidarea Centrului Informațional de Marketing (CIM) al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare din Republica Moldova*” în cadrul acordului de parteneriat MAE, MADR, ANSVSA și Republica Moldova și participare la faza 1, evaluarea fluxului de informații MAIA.

## ***2.2. Creșterea competitivității produselor agroalimentare și pescărești românești pe piața europeană și globală în vederea echilibrării balanței comerciale agricole***

- În cadrul Programului de creștere a competitivității produselor agroalimentare au fost avizate 20 ordonanțări de plată;
- Formularea pozițiilor MADR și participarea la reuniunile Comitetelor de Gestiune de la Bruxelles, în cadrul grupurilor de lucru privind Organizarea Comună de Piață, privind produsele agroalimentare;
- Participare la reuniunile Comisiei pentru monitorizarea mecanismelor și instrumentelor de susținere a exportului și problematica curentă de comerț exterior, precum și la reuniunile Consiliului de export – MECMA;
- Elaborarea de buletine informative săptămânale referitoare la prețurile medii de vânzare (fără TVA) și a cotațiilor pe piața internațională a cerealelor și oleaginoaselor;
- Identificarea pe baza informațiilor de piață a fenomenelor care distorsionează funcționarea pieței pe filiera de produs cereale – oleaginoase;
- Gestionarea sistemului informațional de prețuri de piață la cereale și oleaginoase, din zonele reprezentative din România, pentru încadrarea în sistemul de raportare solicitat de UE;
- Analize periodice privind exportul și importul produselor agroalimentare, evoluția balanței comerciale.

Au fost desfășurate activități de **promovare a produselor agricole:**

- programe de informare și promovare a produselor agricole în țări terțe și pe piața internă;
- pliante pentru popularizarea formelor de sprijin care pot fi accesate de către fermieri în anul agricol 2010- 2011, în sectorul vegetal și zootehnic și pentru programul “primul siloz”;
- organizarea Târgului Internațional pentru agricultură și industrie alimentară INDAGRA – 2010;
- asistență tehnică de specialitate pentru persoane interesate în domeniile agricole și în accesarea de fonduri nerambursabile prin măsurile din cadrul Planului Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013;
- Pentru a veni în sprijinul producătorilor autohtoni a fost creat la nivel național „Portalul românesc de comerț exterior”(gestionat de către Ministerul Intreprinderilor Mici și Mijlocii, Comertului și Mediului de Afaceri ) care reprezintă un sistem interactiv de acces la informații, cunostințe și consiliere a mediilor de afaceri privind pietele externe și modalitățile cele mai eficiente de a încheia tranzacții internaționale, de a dezvolta exportul;
- MADR a participat la lucrări în cadrul grupului de lucru pentru elaborarea Strategiei Naționale de Export 2010 – 2014 pentru sectorul agricultură-ecologică - sector strategic în cadrul SNE 2010-2014;
- Elaborarea și publicarea caietelor de sarcini pentru programe de informare și promovare a produselor agricole în țări terțe și pe piața internă, lansarea apelurilor pentru depunerea programelor, evaluarea acestora, întocmirea documentației de înaintare la Comisia Europeană a propunerilor de programe de promovare, conform procedurilor comunitare;
- Participarea la târguri, expoziții, conferințe și schimburi de experiență.

### 2.3 Absorbția fondurilor comunitare destinate finanțării domeniilor specifice

Pe parcursul anului 2010 AM PNDR împreună cu APDRP au pregătit cadrul legal, administrativ și procedural pentru lansarea măsurilor 125, 221, Schemei de ajutor de stat aferentă măsurii 123 și a apelului pentru selecția Grupurilor de Acțiune Locală.

- **Lansarea Schemei de ajutor de stat N578/2009 „Stimularea dezvoltării regionale prin realizarea de investiții pentru procesarea produselor agricole și forestiere în vederea obținerii de produse neagricole”**

Prin lansarea Schemei de ajutor de stat aferentă măsurii 123, s-a dorit promovarea dezvoltării regionale prin sprijinirea investițiilor legate de procesarea produselor agricole și forestiere în vederea obținerii de produse neagricole. Ajutorul se acordă sub forma unui sprijin acordat întreprinderilor care desfășoară proiecte de investiții în domeniul menționat mai sus. Valoarea totală a bugetului alocat schemei se ridică la 200 de milioane de euro.

- **Lansarea măsurii 125 „Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii agricole și silvice”**

Măsura 125 are ca obiectiv general adaptarea infrastructurii agricole și forestiere la noile structuri de proprietate apărute ca urmare a procesului de restituire a proprietăților în vederea creșterii competitivității sectorului agricol și forestier, iar valoarea totală alocată pe perioada 2007-2013 este de 483.246.817 Euro.

Măsura 125 cuprinde 2 sub-măsuri: sub-măsura a) „Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii” și sub-măsura b) „Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea silviculturii”. Versiunea a VI-a PNDR, transmisă Comisiei Europene spre aprobare, include și sub-măsura c) „Lucrări de construcții, refacere și modernizare a infrastructurii de prevenire și de protecție împotriva inundațiilor”.

- **Lansarea măsurii 221 „Prima împădurire a terenurilor agricole”**

Una din prioritățile Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru anul 2010 a fost lansarea măsurii 221 „Prima împădurire a terenurilor agricole”, cu o alocare anuală de 50.000.000 euro. Obiectivul acestei măsuri îl reprezintă îmbunătățirea condițiilor de mediu în spațiul rural prin folosirea și gospodărirea durabilă a terenului prin împădurire.

• **Lansarea apelului pentru selecția Grupurilor de Acțiune Locală (GAL)**

În perioada 01 septembrie – 15 noiembrie 2010 s-a desfășurat sesiunea de depunere a Planurilor de Dezvoltare Locală în vederea participării la selecția Grupurilor de Acțiune Locală, în cadrul căreia au fost depuse 151 planuri de dezvoltare. Suma totală alocată pentru Grupurile de Acțiune Locală este de 228.543.337,60 Euro, iar suma maximă care poate fi solicitată de către un potențial GAL este de 2.856.792 euro.

Rezultatele implementării PNDR, în anul 2010, s-au concretizat în alocarea unei sume de 1.274.687.299 euro, lansarea a 12 sesiuni de depunere de proiecte în cadrul cărora au fost depuse 37.928 proiecte conforme cu o valoare de 2.590.501.691 euro, selectarea a 18.788 proiecte cu o valoare de 1.765.755.445 euro, contractarea a 15.142 proiecte cu o valoare de 1.617.212.624 euro, și efectuarea de plăți cu o valoare publică de 1.046.826.703 euro.

**În concluzie, la sfârșitul anului 2010 comparativ cu anul 2009 se înregistrează o creștere a gradului de absorbție de la 7,4% la 17,72%.**

Prin intermediul *Autorității competente pentru acreditarea agențiilor de plăți și a organismului coordinator* a fost efectuată o monitorizare permanentă a respectării criteriilor de acreditare pentru Agențiile de Plăți APIA și APDRP.

## **2.4 Susținerea financiară și fiscală a agriculturii prin programe multianuale<sup>2</sup>**

Principalele direcții de activitate urmărite pentru atingerea acestui obiectiv :

- aplicarea de scheme eficiente de finanțare a agriculturii pentru absorbția integrală a fondurilor europene și asigurarea cofinanțării de la bugetul de stat, prin proiecte tip de investiții,
- plata subvenției în conformitate cu acordurile încheiate la nivelul UE.,
- acordarea de subvenții pentru îmbunătățirea calității materialului genetic folosit pentru reproducere în domeniul zootehniei,
- acordarea despăgubirilor în caz de calamități naturale în agricultură,
- crearea unui sistem funcțional de accesare și garantare a creditelor pentru producție și a creditelor pentru investiții,
- alocarea de fonduri pentru modernizarea și eficientizarea sistemelor de irigații.

Având în vedere că la sfârșitul anului 2009 s-a încheiat perioada de tranziție, iar ajutoarele de stat existente la momentul aderării nu au mai putut fi acordate (conform anexei V, punctul 3, lit. b din Tratatul privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană), MADR a pregătit o serie de **scheme noi de ajutor de stat**, compatibile cu legislația comunitară, care s-au acordat începând cu anul 2010:

- subvenționarea accizei la motorina utilizată în agricultură - MADR decontează diferența de acciză (1,16 lei/litru) fermierilor pe baza suprafețelor cultivate și în funcție de tipul culturilor, în sistem decontare pe bază de factură, schema se aplică și în sectorul zootehnic-suma acordată (conform HG 408/2010) pentru motorina achiziționată și utilizată în trim. II al anului 2010, a fost de 36,8 milioane lei fiind subvenționați 31 690,5 mii litri motorină;

<sup>2</sup> Susținerea financiară pe domenii este prezentată în *Anexa nr.3*

- subvenția pentru bunăstarea păsărilor - schema a fost notificată la Comisie în luna august 2010, urmând ca după aprobarea acestora de către CE să fie primite cererile de finanțare de la beneficiari; MADR a alocat pentru anul 2010 suma de 62.485 mii lei iar plățile se vor face din bugetul anului 2011;
- subvenția pentru bunăstarea porcilor - a fost alocată pentru 2010 suma de 62.474 mii lei, plățile se vor face din bugetul anului 2011;
- sprijinul pentru neutralizarea deșeurilor animale (conform HG 1211/2005) - a fost acordat ajutor de stat în cuantum de 20,5 mil lei;
- subvenționarea dobânzilor la creditele -556,8 mil lei, reprezentând fonduri publice acordate producătorilor agricoli, conform Legii creditului agricol, reprezentând bonificația acordată
- (30%) la volumul creditelor angajate și rambursate băncilor finanțatoare, potrivit prevederilor Legii nr.150/2003.

#### **Scheme de ajutor cu finanțare europeană adoptate de Guvern în anul 2010**

- schema de ajutor specific acordat producătorilor de lapte de vacă din zonele defavorizate - suma totală alocată pentru această schemă în anul 2010 a fost de 22.447.205 euro;
- acordarea de ajutoare specifice pentru îmbunătățirea calității produselor agricole în sectorul de agricultură ecologică - suma alocată pentru anul 2010 a fost de 3.098.000 euro;
- începând cu anul 2007 se finanțează “programul apicol” conform căruia se acordă sprijin apicultorilor pentru finanțarea tratamentelor împotriva varoozei-pentru anul 2010 au fost alocați 3,1 milioane euro;
- “Programul de distribuire a fructelor în școli” - prin acest program se va acorda câte un măr fiecărui școlar cu vârsta între 6 și 14 ani. Pentru anul școlar 2009-2010, valoarea programului a fost de 6 milioane euro, din care 5 milioane euro din bugetul UE iar diferența de la bugetul național. – În 2010 au fost alocați 0,4 mil euro;
- ajutor pentru persoanele cele mai defavorizate - Programul face parte din Planul European de Ajutoare pentru persoanele cele mai defavorizate (PEAD) 2010. România a alocat o sumă de 12,7 milioane euro pentru achiziționarea și distribuirea de alimente (lapte praf, zahăr, făină, paste făinoase și biscuiți) pentru persoanele defavorizate (șomeri, persoane cu venituri lunare mai mici de 500 lei/membru de familie);
- criza de pe piața laptelui din anul 2009 a indus unele măsuri de sprijinire a sectorului la nivelul UE și în consecință, Comisia a acordat și României posibilitatea acordării unui sprijin fermierilor afectați de criză din bugetul comunitar, plățile în valoare de 4,3 mil euro au fost făcute până la 31 iunie 2010.

#### **Ajutoare acordate în cadrul Politicii Agricole Comune**

- **Plata unică pe suprafață** în cuantum de 80,36 Euro/ha (raportat la suprafața de referință de 8,716 milioane ha). Sumele sunt din bugetul UE, iar valoarea totală pentru România a fost de 700,424 milioane Euro. Pentru anul agricol 2010 au fost acordate avansuri în valoare de 204,8 mil euro.
- **Plățile pentru zonele defavorizate** (cu productivitate agricolă scăzută) se acordă fermierilor cu scopul de a se asigura o protecție a mediului prin continuarea activităților agricole. Aceste plăți **sunt un supliment la plata unică pe suprafață**, se acordă de la bugetul de stat și au rolul de a compensa productivitatea mai redusă a terenurilor agricole din zonele defavorizate. În 2010 au fost plătite 247,9 mil euro.

Pentru fermierii care respectă anumite condiții de mediu, se acordă **plăți suplimentare pe suprafață** (plăți de agro-mediu) care se cumulează cu plata unică pe suprafață și cu cele pentru zone defavorizate și variază între 58 Euro/ha și 209 Euro/ha.

Pentru prima oară din 2007, APIA a reușit să finalizeze plățile pe suprafață înainte de 30 iunie și astfel a dispărut riscul ca România să plătească penalizări de întârziere.

### **2.5 Eficientizarea structurilor de piață agricole și agroalimentare**

Economia rurală românească are ca trăsătură predominantă procentul foarte mare al fermelor de subzistență, care produc în principal pentru autoconsum, comercializând pe piață doar întâmplător produsele obținute. Fărâmițarea parcelelor, dotările tehnologice insuficiente sau depășite și dezorganizarea segmentelor de pe filiera de produs, măresc decalajele în raport cu celelalte state membre. Totodată, fermele de subzistență au acces dificil la alte surse de venituri.

În acest context MADR și-a îndreptat acțiunile către optimizarea funcționării pieței agricole prin măsuri de reglementare ale intervenției și stocajului public, depozitarea privată, comercializarea și producția, comerțul intracomunitar și cu state terțe.

O atenție deosebită a fost acordată **sprijinirii asocierii întreprinzătorilor autohtoni și afilierea lor la structuri din afara țării** :

- simplificarea cadrului legislativ privind recunoasterea grupurilor și organizațiilor de producători în sectorul legume fructe a avut ca rezultat recunoașterea a 9 grupuri de producători în cursul anului 2010, conform Regulamentului european 1234/2007;
- în sectorul culturilor de câmp au fost evaluate dosarele aparținând persoanelor juridice care solicită recunoașterea ca grup de producători, pe categorii de produse în vederea eliberării avizului de recunoaștere (15 grupuri);
- reglementarea regimului certificatelor de depozit în cadrul sistemului de tranzacționare a semințelor de consum - au fost acordate 6 licențe de de depozit operatorilor economici;
- a fost finalizat cadrul legislativ necesar înființării Organizațiilor Interprofesionale pentru produse Agroalimentare recunoscute de MADR și au fost primite două cereri de înregistrare în registrul OIPA.

În această perioadă la nivelul Uniunii Europene se discută viitorul Politicii Agricole Comune. Pentru a asigura atingerea obiectivelor României pe termen lung în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale este necesar ca poziția României să fie bine fundamentată și susținută în cadrul dezbaterilor. În acest sens MADR a stabilit liniile generale și obiectivele României privind viitorul PAC și în prezent sunt elaborate analize și scenarii privind dezvoltarea viitoare a sectorului agriculturii.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale împreună cu Institutul Național de Statistică a desfășurat activitățile necesare pentru realizarea Recensământului Agricol 2010, acțiune care va avea ca rezultat crearea unei baze de date cuprinzătoare și de actualitate ce va fi utilizată în elaborarea politicilor publice specifice.

### **2.6. Accelerarea procesului de dezvoltare rurală, inclusiv a serviciilor din spațiul rural**

- **Încheierea Protocoalelor de colaborare și introducerea scrisorii de confort**

În scopul identificării și agreării unor soluții eficiente de sprijinire a sectorului agricol românesc de către instituțiile financiare, în perioada aprilie-mai 2010, a fost constituit un parteneriat între Asociația Română a Băncilor, principalele bănci comerciale active pe piața românească, Fondul de Garantare a

Creditului Rural, Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Distinct de întâlnirile din cadrul grupului de lucru constituit la inițiativa Asociației Române a Băncilor, Autoritatea de Management pentru PNDR a inițiat o serie de discuții punctuale cu fiecare bancă comercială în parte, dintre cele care au agreat propunerea de semnare a protocolului de colaborare în vederea găsirii unor soluții fezabile pentru sprijinirea start-up-urilor beneficiare ale PNDR.

În urma discuțiilor au fost încheiate, în anul 2010, protocoale de colaborare cu 5 bănci comerciale.

La începutul anului 2010, în vederea eficientizării utilizării fondurilor disponibile prin PNDR, Autoritatea de Management pentru PNDR a inițiat introducerea obligativității depunerii documentelor care dovedesc capacitatea asigurării cofinanțării, în termen de 60 zile de la data notificării privind selecția proiectului pentru finanțare.

În urma discuțiilor cu băncile comerciale, după primele sesiuni de depunere din 2010, s-a constatat faptul că vor exista cu siguranță proiecte selectate care nu vor mai încheia contracte de finanțare datorită imposibilității solicitanților de a obține scrisoarea de confort, astfel, începând cu sesiunea de depunere a proiectelor pentru măsurile de investiții private din luna octombrie 2010, a fost introdusă obligativitatea prezentării, la momentul depunerii cererii de finanțare, a dovezii sursei de cofinanțare privată.

- **Schemele de garantare**

AM PNDR a constituit, la începutul anului 2010, 2 scheme de garantare, cu finanțare din FEADR în vederea îmbunătățirii mediului de afaceri prin creșterea accesibilității fermierilor, a IMM-urilor din mediul rural și a altor categorii de beneficiari ai PNDR la sursele de creditare de pe piața financiar-bancară, după cum urmează:

- Schema de garantare pentru agricultură acordă garanții la credite beneficiarilor măsurii 121 “Modernizarea exploatațiilor agricole” și măsurii 123 “Creșterea valorii adăugate a produselor agricole și forestiere”;
- Schema de garantare pentru întreprinderi mici și mijlocii (IMM) acordă garanții IMM-urilor beneficiare ale măsurii 312 “Sprijin pentru crearea și dezvoltarea de micro-întreprinderi”, 313 “Încurajarea activităților turistice” și componentei măsurii 123 acoperită de schemele de ajutor de stat.

În perioada aprilie – 31 decembrie 2010, în cadrul schemelor de garantare pentru sectorul agricol și pentru IMM-uri au fost acordate un număr de 244 de garanții în valoare de 64.722.466 euro, repartizate astfel:

„Schema de garantare pentru sectorul agricol”:

- Măsura 121: 123 garanții în valoare de 38.724.414 euro;
- Măsura 123: 30 garanții în valoare de 16.595.934 euro.

„Schema de garantare pentru IMM”:

- Măsura 123: 16 garanții în valoare de 3.206.212 euro;
- Măsura 312: 70 garanții în valoare de 5.688.126 euro;
- Măsura 313: 5 garanții în valoare de 507.780 euro.

În vederea asigurării transparenței în implementarea Programului în cursul acestui an, autoritățile responsabile de managementul PNDR au adoptat o serie de **măsuri în vederea creșterii gradului de transparență** în implementarea Programului Național de Dezvoltare Rurală. În principal, acestea vizează:

- Stabilirea la începutul anului, în urma consultării CM, a calendarului de lansare a măsurilor din PNDR, precum și publicarea numărului de sesiuni pentru fiecare măsură, împreună cu suma

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 
- 

alocată și calendarul de desfășurare a sesiunilor pentru informarea din timp a tuturor celor interesați cu privire la perioada în care pot fi depuse proiecte.

- Introducerea prevederii ca orice modificare făcută cu privire la regulile de implementare a măsurilor care sunt lansate să devină publică cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii sesiunii de depunere a proiectelor. Astfel, Ghidurile solicitantului au fost disponibile pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al APDRP cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii sesiunii de depunere a proiectelor.

- ***Modificarea Programului Național de Dezvoltare Rurală***

În cursul anului 2010, Autoritatea de Management pentru PNDR a inițiat două **propuneri de modificare a PNDR** și a întreprins demersurile în vederea aprobării acestora de către Comisia Europeană. Prima modificare a PNDR a fost aprobată în data de 11 august 2010, iar cea de-a doua propunere a primit avizul de admisibilitate, în prezent aflându-se în consultare interservicii la nivelul Comisiei.

Cea de-a doua propunere transmisă Comisiei în data de 8 octombrie 2010 a vizat modificarea PNDR în vederea finanțării unor acțiuni de investiții pentru diminuarea efectelor inundațiilor și prevenirea acestora (completarea măsurii 125 „Îmbunătățirea și dezvoltarea infrastructurii legate de dezvoltarea și adaptarea agriculturii și silviculturii” cu o nouă sub-măsură 125 c) Lucrări de construcții, refacere și modernizare a infrastructurii de prevenire și de protecție împotriva inundațiilor, precum și a Măsurii 322 „Renovarea, dezvoltarea satelor, îmbunătățirea serviciilor de bază pentru economia și populația rurală și punerea în valoare a moștenirii rurale” cu sub-măsura 322 d) Investiții privind lucrări de refacere și modernizare a infrastructurii rutiere afectate de inundații în anul 2010).

De asemenea, s-a propus creșterea sprijinului acordat măsurilor privind utilizarea durabilă a terenurilor agricole (măsura 211 și 212), precum și introducerea pachetului 5 “Agricultură ecologică” în cadrul măsurii „Plăți de Agro-mediu”, propunere care ar avea ca și impact financiar pentru anul 2011 o creștere considerabilă a absorbției.

## ***2.7. Modernizarea și extinderea infrastructurii de îmbunătățiri funciare, adaptarea agriculturii la schimbările climatice***

Irigațiile reprezintă un factor principal în obținerea de producții ridicate și relativ stabile de la an la an, cu implicații favorabile în asigurarea securității alimentare a populației și creării de disponibilități la export de produse agricole.

Activitățile în acest domeniu au vizat:

- elaborarea Strategiei naționale de gestionare pe termen mediu și lung a riscurilor la inundații, document elaborat în colaborare cu Ministerul Mediului și Padurilor;
- implementarea Programului de Reabilitare și Reformă a Sectorului de Irigații;
- analize privind capacitatea de plată a costurilor cu irigațiile de către OUAI sau proiectul Strategia investițiilor în sectorul irigațiilor;

- acordarea sprijinului financiar organizațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații pentru activitățile desfășurate în anul 2009;

Având în vedere consumul mare de energie electrică folosită pentru pomparea apei de irigat s-a inițiat elaborarea unui Proiect care să prevadă **soluții de alimentare a sistemelor de irigații prin care să se diminueze consumurile mari de energie**. Proiectul se desfășoară pe trei direcții:

- punerea în funcțiune a sistemelor de irigații cu alimentare gravitațională existente ( 200 mii ha);
- găsirea de soluții de alimentare gravitațională a sistemelor de irigații din suprafața viabilă economic de 1.5 milioane hectare;
- proiectarea de noi sisteme cu alimentare gravitațională folosind surse locale de apă.

A fost elaborat *Planul național de aparare împotriva inundațiilor, ghețurilor, accidentelor la construcții și poluări accidentale*. În vederea **gestionării situațiilor de urgență** s-a menținut și dezvoltat capacitatea de supraveghere a Centrului Național și a celor 4 Centre Teritoriale de Intervenții pentru Situații de Urgență aparținând Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.

În domeniul îmbunătățiri funciare s-au desfășurat o serie de programe precum:

I. programul privind executarea studiilor pedologice, agrochimice și a sistemului de monitorizare sol - teren pentru suprafețele cu destinație agricolă privind unitățile de sol, inventarierea resurselor de sol, favorabilitatea terenurilor pentru culturile agricole sau silvicultură, pretabilitatea pentru folosințe, stabilirea claselor de calitate după nota de bonitare pentru folosințe agricole, poluarea, restricțiile terenurilor la diferite utilizări, măsurile agropedoameliorative și antierozionale corespunzătoare;

II. programul de investiții pentru îmbunătățiri funciare;

III. în prezent funcționează 433 de organizații de îmbunătățiri funciare acoperind un teritoriu de cca 1,1 milioane hectare.

#### **Pentru a veni în întâmpinarea problemelor cauzate de schimbările climatice:**

- România a transmis hărțile pentru simularea suprafețelor cu handicapuri naturale care să permită Comisiei definitivarea studiului de impact în stabilirea unei delimitări transparente și comparabile a suprafețelor în cauză. Noua delimitare urmează să fie agreată de CE și se va aplica în cadrul viitorului program de dezvoltare rurală (2014-2020).
- Au fost întocmite baze de date privind: unități de producere biocombustibili și biolichide, noi investiții, consumatori, utilizarea altor resurse regenerabile, producători/dealeri de instalații pentru producerea energiilor regenerabile,
- Împreună cu Ministerul Mediului și Pădurilor a fost elaborat **Programul de acțiune pentru zonele vulnerabile la poluarea cu nitrați** din surse agricole la nivel de unități administrativ-teritoriale, implementarea Directivei 91/676/CEE privind nitrații;
- În colaborare cu Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA), și Ministerul Mediului și Pădurilor (MMP) au fost elaborate și implementate o serie de acte normative și documente programatice:
  - Pachetului legislativ „*Climă – Energii regenerabile*” și probleme de mediu,
  - Proiectul de HG privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei și de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, aferent Directivei 2009/30/CE;
  - Planul național de acțiune în domeniul energiei regenerabile, aprobat prin Memorandum;

## 2.8. Dezvoltarea pisciculturii

În vederea dezvoltării pisciculturii, se află în derulare **Programul Operațional pentru Pescuit** (pentru perioada de programare 2007 – 2013) prin care României i-a fost alocat un buget de 307.618.942,7 Euro din care 230.714.207 Euro reprezintă contribuția Fondului European pentru Pescuit.

În cursul anului 2010 au fost lansate o serie de apeluri succesive pentru depunerea Cererilor de Finanțare în cadrul axelor 1, 2, 3 și 4 ale Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, incluzând măsuri care urmăresc dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești prin sprijinirea aplicării unor strategii integrate de dezvoltare locală, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură, protecția și dezvoltarea faunei și florei sălbatice sau sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private.

- În data de 10.02.2010 a avut loc lansarea oficială a Axei prioritare 4: „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești”. Acțiunile propuse prin intermediul axei 4 a POP urmăresc dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești prin sprijinirea aplicării unor strategii integrate de dezvoltare locală, elaborate de grupuri parteneriale locale (GL-uri). Axa 4 susține identificarea unor soluții pentru problemele de ordin economic, social și de mediu generate de fenomenul de epuizare a stocurilor de pește și declinul activităților de pescuit. Scopul acestor măsuri este acela de a ajuta comunitățile și zonele pescărești să găsească noi resurse sustenabile pentru diversificarea activităților economice și îmbunătățirea vieții, pe termen lung.
- În data de 26.03.2010 a avut loc lansarea oficială a următoarelor măsuri din cadrul Axei prioritare 2: „Acvacultura, pescuitul în apele interioare, procesarea și marketingul produselor obținute din pescuit și acvacultură”:
  - 2.1 - Acvacultură, acțiunile 1,2 și 3
  - 2.3 - Prelucrarea și comercializarea peștelui,
- În data de 26.04.2010 a avut loc lansarea sesiunii de primire a cererilor de finanțare pentru prime aferente:
  - Măsurii speciale aplicabilă exclusiv flotelor care fac obiectul unui program de adaptare: „Ajutor public pentru încetarea permanentă a activităților de pescuit” în baza Regulamentului Consiliului (CE) nr. 744/2008 din cadrul Axei 1, finanțate din cadrul Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013 – sesiune deschisă până pe 30.06. 2010
  - Acțiunii 4 - Măsura de acva-mediu din cadrul Măsurii 2.1 „Acvacultură”.
- În data de 25.05.2010 a avut loc lansarea sesiunii deschise de primire a cererilor de finanțare pentru următoarele măsuri:
  - Măsura 1.1 – Ajutor public pentru încetarea permanentă a activității navelor de pescuit;
  - Măsura 1.2 – Ajutor public pentru încetarea temporară a activităților de pescuit;
  - Măsura 1.3 – Investiții la bordul navelor și selectivitate;
  - Măsura 1.4 – Pescuitul de coastă la scară redusă;
  - Măsura 1.5 – Compensații socio - economice pentru managementul flotei comunitare;
  - Măsura 2.2 – Pescuit în apele interioare.
- În data de 09.08.2010 a avut loc lansarea sesiunii deschise de primire a cererilor de finanțare pentru măsurile Axei 3:
  - Măsura 3.1 – Acțiuni colective;
  - Măsura 3.2 – Protecția și dezvoltarea faunei și florei sălbatice;
  - Măsura 3.3 – Porturi de pescuit, puncte de debarcare și adăposturi;
  - Măsura 3.5 – Proiecte pilot.

- În data de 17.09.2010 a avut loc lansarea sesiunii deschise de primire a cererilor de finanțare pentru măsura 3.4 „Dezvoltarea de noi piețe și campanii de promovare”.
- În perioada 27.10.– 30.11.2010 a fost deschisă a doua sesiune de depunere a aplicațiilor pentru acțiunea „Sprijin pentru înființarea parteneriatelor public-private și elaborarea strategiilor de dezvoltare locală integrate a zonelor pescărești”
- **Plățile totale efectuate la 31.12.2010** sunt în valoare de 97.565.851,23 lei (22.814.088,15 Euro), pe cale de consecință gradul de absorbție aferent alocațiilor anului 2007 este de 100% (20.170.036 Euro), iar din alocațiile anului 2008 au fost cheltuite 2.644.052,15 Euro.

## 2.9.Susținerea cercetării agricole și a formării profesionale

Principalele activități dezvoltate în domeniu *cercetării*:

- întocmirea Strategiei cercetare- dezvoltare pentru perioada 2010-2014;
- elaborare document de informare privind Strategia coerentă în vederea stabilirii unei agende europene în domeniul cercetării agricole europene;
- participarea MADR în calitate de membru al Grupului Consultativ la elaborarea și monitorizarea Proiectului MECTS POSDRU 55/1.1/S/37932 – «*Corelarea ofertei educaționale a învățământului profesional și tehnic cu cerințele pieței muncii*»;
- elaborarea și transmiterea a 5 propuneri de amendamente la inițiativa legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, către Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii speciale a Camerei Deputaților;
- pregătirea și promovarea documentului “Agricultura României – priorități și perspective”, către Academiei de Științe Agricole și Silvicultură “Gheorghe Ionescu-Șișești”.

Sursele de finanțare ale unităților de cercetare-dezvoltare agricolă în prezent sunt cele provenite din venituri proprii, din contracte pentru proiecte de cercetare, câștigate în sistem competițional, cele din **Planul sectorial de cercetare-dezvoltare pe perioada 2006-2010 al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (M.A.D.R.)**, precum și cele din cadrul programului MAKIS implementat prin Schema Competitivă de Granturi (S.C.G.) și prin proiecte de la Ministerul Educației, Cercetării și Inovării Planul Național de Cercetare-Dezvoltare și Inovare pe perioada 2007-2013 (P.N.C.D.I.).

Planul sectorial de cercetare-dezvoltare al M.A.D.R. pe anii 2006-2010 a fost elaborat în cursul lunii octombrie 2006 și promovat prin Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 662/2006 cu obiectivul general :«*creșterea capacității și capabilității sistemului de cercetare-dezvoltare și inovare din domeniul agriculturii, acumularea de cunoștințe, rezultate și experiențe de cel mai înalt nivel științific și tehnologic, diseminarea și transferarea acestora către utilizatori*».

În luna noiembrie 2006, s-au atribuit în sistem competițional 64 proiecte de cercetare-dezvoltare, structurate pe 9 programe majore de cercetare: 1. Evaluare potențial resurse naturale (nr.proiecte 2); 2.Sisteme durabile și performante cu impact poluant redus (nr.proiecte 10); 3. Managementul sectorului horticola (nr.proiecte 5); 4. Tehnici performante în ameliorarea și în creșterea animalelor (nr.proiecte 16); 5. Valorificarea resurselor agricole (nr.proiecte 7); 6. Economie, organizare, management și marketing în agricultură (nr.proiecte 13); 7. Sisteme și tehnologii performante pentru exploatarea durabilă a bioresurselor acvatice (nr.proiecte 3); 8. Silvicultura și gestionarea durabilă a pădurilor (nr.proiecte 7); 9. Măsuri de implementare a acțiunilor din cadrul Planului Național pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală (nr.proiecte 1).

Rezultatele vor contribui la:

- creșterea competitivității producătorilor agricoli și procesatorilor de produse agricole;

- întărirea capacității sistemului național de cercetare de a furniza cunoștințe și informații și de a crea deprinderi agricole pe baza nevoilor subsectorului agroalimentar conform cerințelor UE;
- creșterea capacității specialiștilor în cercetare, dezvoltare și siguranță alimentară;
- accesul sporit al agricultorilor și procesatorilor la cunoașterea tehnologiilor de producție, control al calității, siguranței alimentare, prelucrare și desfacere a alimentelor.

Pentru cele 64 proiecte au fost încheiate contracte de finanțare, beneficiarii acestora fiind M.A.D.R., unitățile de cercetare-dezvoltare, producătorii agricoli și operatorii economici. *Rezultate obținute la finalizarea proiectelor de cercetare-dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung finanțate de la bugetul de stat, vor fi puse gratuit la dispoziția producătorilor agricoli și altor utilizatori potențiali.*

**Valoarea totală** a contractelor de cercetare din Planul sectorial al M.A.D.R. pentru perioada 2006-2010 este de **102.435.000 lei**. Bugetul alocat pentru anul 2010 a fost de **15.000.000 lei**, din care au fost plătite în primul semestru al anului 2010 restanțe pe anul 2009 în valoare de 5.794.734,84 lei.

Pentru anul **2010** sumele necesare din devizul cadru al proiectelor contractate au fost de **14.854.385,80 lei** din care au fost aprobate **11.865.494,00 lei**. În anul 2010 s-a plătit de la bugetul de stat, pentru cele 62 proiecte de cercetare cuprinse în Planul sectorial al M.A.D.R. pe anii 2006-2010 suma de 9.845.281,24 lei, din care restanțe pe anul 2009 în valoare de 5.794.734,84 lei. Din bugetul anului 2011 vor fi plătite restanțele anului 2010 în valoare de **4.505.900,60 lei**.

În domeniul *formării profesionale*:

- *Activități de coordonare a camerelor agricole județene*:
  - monitorizarea activităților de consultanță, extensie și formare profesională desfășurate de către camerele agricole județene și locale în anul 2010;
  - asigurarea continuității activităților de formare profesională desfășurate de către camerele agricole județene prin eliberarea de certificate de absolvire a cursurilor de formare profesională;
  - organizarea și participarea la întâlniri de lucru cu reprezentanți din conducerea camerelor agricole județene.
- *Parteneriate și colaborări, programe de cooperare*:
  - inițierea a 2 parteneriate transnaționale pentru accesare fonduri structurale și lansare propunere proiect strategic în domeniul formării profesionale cu finanțare din Fondul Social European – Programul de Dezvoltare a Resurselor Umane, Axa prioritară 2 „Corelarea învățării pe tot parcursul vieții cu piața muncii”, Domeniul major de intervenție 2.3. „Acces și participare la formare profesională continuă”;
  - elaborarea proiectului „Gestionarea eficientă a activităților de formare profesională specifice consultanței prin platforma e-Learning” în cadrul Programului Operațional Dezvoltarea Capacității Administrative;
  - desfășurarea de activități în Comitetul Sectorial Agricultură, Piscicultură și Pescuit (expert FPC reprezentant MADR);
  - validarea standardelor ocupaționale (aprobare și validare standard ocupațional nou – Medic veterinar oncolog;
- *Participări la conferințe, seminarii, grupuri de lucru*:
  - participare ca membru la întâlnirea *Grupului de lucru pentru introducerea și elaborarea unui nou Standard de Pregătire Profesională (SPP) pentru dezvoltare rurală* - stabilirea denumirii și competențelor SPP: animator de dezvoltare rurală;

- participare la dezbateri și lucrări în vederea încheierii unui acord de cooperare cu rețeaua Camerelor agricole județene, pentru realizarea unui studiu la nivel național cu tema: “*Rolul economiei sociale în agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală*” - studiul va viza organizațiile cu caracter socio-economic din mediul rural (asociațiile de agricultori, crescători, proprietari de păduri și pășuni, obști, utilizatori de apă, etc., cooperative de valorificare, agricole, pescărești, forestiere), în parteneriat transnațional România – Italia;
- participare la workshopul organizat de Centrul Național de Dezvoltare a Învățământului Profesional și Tehnic – Ministerul Educației Cercetării și Sportului, în parteneriat cu British Council, în cadrul proiectului: “Proiectul Skills for Employability/Competențe pentru profesiile secolului 21”, inițiat pentru identificarea posibilităților de revizuire a competențelor calificărilor profesionale specifice agro-turismului în România, sub asistența Marii Britanii, în vederea armonizării calificărilor la Cadrul European;
- participare la conferința organizată de ICCV în cadrul proiectului PROACTIV, coordonat de BBI Internațional și Institutul pentru calitatea vieții – București;
- participare la Târgul Internațional pentru agricultură și industrie alimentară INDAGRA – 2010.

## 2.10 Reforma structurilor administrative cu atribuții în domeniul agriculturii

Modernizarea administrației publice constituie una din prioritățile Guvernului. În prezent, administrația agricolă trebuie să răspundă atât cerințelor impuse unui stat membru al Uniunii Europene, cât și constrângerilor de ordin funcțional cauzate de insuficiența resurselor, să facă față creșterii și diversificării permanente a serviciilor în acord cu cerințele cetățenilor și ale mediului de afaceri.

În acest context, în cursul anului 2010 MADR a fost beneficiarul unui proiect de analiză funcțională, realizat de o echipă a Băncii Mondiale în conformitate cu prevederile *Memorandumului de Înțelegere cu Comunitatea Europeană din 23.06.2009*. Pentru a asigura implementarea recomandărilor „*Analizei funcționale a administrației din agricultură și dezvoltare rurală*”, MADR a elaborat un *Plan de acțiuni pentru reformă*, parte componentă a Planului de reforme a Guvernului aprobat în data de 15 decembrie 2010 prin Memorandumul cu tema „*Adoptarea planurilor de acțiune în urma finalizării fazei întâi a proiectului de asistență tehnică privind Analiza Funcțională a administrației publice din România, asumat de Guvernul României în cadrul Memorandumului de Înțelegere între Comisia Europeană și România pentru acordarea împrumutului în valoare de 5 miliarde Euro*”.

Analiza funcțională a vizat atât activitatea ministerului și structurile subordonate (APIA, APDRP, ANPA, ADS, etc.) precum și activitatea instituțiilor deconcentrate (Direcțiile pentru agricultură județene) – raportul întocmit a evidențiat punctele tari și cele slabe ale administrației agricole și au fost formulate recomandări a căror implementare va conduce la creșterea eficienței activității administrației agricole.

MADR a stabilit următoarele direcții de reformă:

1. Dezvoltarea strategică a MADR,
2. Eficientizarea structurilor și a managementului operațional,
3. Buget - Finanțe
4. Managementul resurselor umane

### **Reducerea personalului administrativ**

În contextul crizei cauzate de situația economică și financiară au rezultat ajustări serioase în sectorul public deoarece, pentru a reechilibra bugetul, Guvernul României a decis să reducă semnificativ cheltuielile publice. Astfel, reducerea salariilor publice cu 25 la sută, reducerea numărului de salariați în întreaga administrație, reprezintă parte din această inițiativă.

MADR a raționalizat funcțiile distribuite în întreaga administrație agricolă, acțiunea de reorganiza s-a bazat pe câteva principii solide:

- agențiile cu performanțe mediocre au fost închise, reduse sau absorbite de alte unități;
- reducerile de personal au variat în funcție de agenție sau structură, în funcție de cererea pentru serviciile lor și performanța din trecut (și nu s-au făcut reduceri de personal pe bază de procente egale în întreaga administrație),
- agențiile implicate în relația cu UE au suferit reduceri minime de personal pentru a nu pune în pericol cerințele CE și pentru a nu le fi afectată capacitatea de a absorbi fondurile UE.

Principalele rezultate ale acestui proces<sup>3</sup> sunt:

- au fost desființate: Agenția Națională de Consultanță Agricolă, Administrația Sistemului Național Antigrindină și Precipitații, Agenția Națională a Zonei Montane și Oficiul Național al Produselor Tradiționale și Ecologice Românești, atribuțiile acestora fiind preluate de către MADR și direcțiile județene pentru agricultură și dezvoltare rurală;
- Laboratorul Central pentru Carantină Fitosanitară și Laboratorul Central pentru Controlul Reziduurilor de Pesticide în Plante și Produse Vegetale au fost desființate ca urmare a comasării prin fuziune și a preluării activității acestora de către Laboratorul Central Fitosanitar;
- Laboratorul Central pentru Semințe și Controlul Calității Răsadurilor (care funcționa sub INCS) nu mai este finanțat în întregime din fonduri publice, ci printr-un mix cu propriile venituri;
- managementul *rentei viagere* a fost transferat de la ADS la APIA;
- componenta administrativă a dezvoltării rurale a fost redusă cu 26.7% (de la 13.284). Cea mai mare reducere, de aproape 65%, a vizat DADR și ANARZ (împreună cu structurile lor teritoriale). La nivelul celor două agenții de plăți APIA și APDRP au fost operate reduceri de personal de aproximativ 10% .

Descentralizarea administrativă presupune transferul de competențe și resurse financiare de la administrația publică centrală către un organism public din teritoriu sau către sectorul privat. După un lung proces consultativ cu factorii interesați, organizat între 2006 și 2009, în anul 2010 au fost create Camerele agricole, structuri care au preluat funcția de furnizare a serviciilor către agricultori de la structurile teritoriale ale ANCA (OJCA și CLCA la nivel județean și respectiv local). Camerele agricole sunt subordonate Consiliilor județene iar ANCA a devenit *compartiment de consultanță și extensie* în cadrul MADR și păstrează rolul tehnic de coordonare a activităților Camerelor agricole.

## 2.11 ACTIVITĂȚI SUPORT

### 2.11.1. a .Inspecții tehnice și control

#### ➤ **Inspecția de Stat pentru Controlul Tehnic Vitivinicol (ISCTV)**

*Activitatea compartimentului ISCTV din cadrul MADR a vizat:*

- coordonarea compartimentelor de inspecție vitivinicolă din cadrul direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București privind punerea în aplicare a tematicilor și programelor de

<sup>3</sup> Ordonanța de Urgență nr. 70 din 30 iunie 2010, și Hotărârea de Guvern nr. 725 din 2010



inspecții aprobate de conducerea ministerului și punerea în aplicare a prevederilor legislative pentru absorbția de fonduri comunitare prin măsuri de sprijin;

- actualizarea Bazei de date conținând planurile de restructurare/reconversie a plantațiilor viticole, depuse și aprobate în anul 2010;
- constituirea Bazei de date conținând operatorii economici care comercializează vin de masă în vrac, autorizați conform Ordinului MADR nr. 224/2008;
- inițierea unor propuneri de colaborare cu Republica Argentina, Ungaria și Bulgaria, transmise la solicitarea Direcției Generale Afaceri Europene și Relații Internaționale;
- participare la elaborarea Caietului de Sarcini privind achiziționarea serviciului „Asistență tehnică pentru dezvoltarea unui software GIS pentru sectorul viticol, compatibil cu sistemul IACS LPIS/GIS și digitizarea parcelelor specifice de plantații viticole”;
- întocmirea documentelor necesare în circuitul de avizare a proiectelor de acte normative, către instituțiile avizatoare, Comisia Europeană, Secretariatul General al Guvernului, etc.

Transpunerea regulamentelor U.E. din sectorul vitivinicol în legislația românească prin modificarea și completarea actelor normative în vigoare;

*Activitățile compartimentelor de inspecție vitivinicolă desfășurate în toate județele, au vizat următoarele aspecte principale:*

- actualizarea datelor din Registrul Plantațiilor Viticole pentru 4.012 parcele viticole,
- numărul operatorilor economici controlați este de 8614, cu o medie de aproximativ 801 agenți controlați/lună și aproximativ 20 agenți controlați lunar /județ.
- numărul probelor de vin și produse vitivinicole prelevate este 1636, cu o medie de aproximativ 136 probe/lună.

*Ca urmare a verificărilor au fost luate următoarele măsuri:*

- confiscări de vinuri – 3.275 litri;
- numărul de documente de însoțire a transporturilor de vin vrac, vizate - 14.578 buc.;
- acordarea a 300 autorizații pentru spațiile de comercializarea a vinurilor vrac;
- suspendarea a 34 de autorizații pentru spațiile de comercializarea a vinurilor vrac;
- retragerea a 79 autorizații pentru spațiile de comercializarea a vinurilor vrac;
- Au fost aprobate pentru punerea în aplicare a măsurilor de sprijin cu finanțare comunitară un număr de 288 planuri individuale pentru restructurarea/reconversia plantațiilor viticole pe o suprafață de 5.097,8 hectare.
- Au fost efectuate 999 de verificări privind recepția cantitativă și calitativă a lucrărilor de execuție și a măsurilor din cadrul programelor de restructurare/ reconversie a plantațiilor viticole derulate cu sprijin financiar comunitar.

Măsurile aplicate urmarea verificărilor au constat în:

- b) 138 avertismente;
- c) 16 sancțiuni contravenționale cu o valoare totală de 368.000 lei.

### ➤ **Inspecția de Stat pentru Controlul Tehnic în Producerea și Valorificarea Legumelor și Fructelor (ISCTPVLF)**

Principale activități ale ISCTPVLF au fost următoarele:

- coordonarea tehnică și monitorizarea activității de control în domeniul legumelor și fructelor proaspete din cadrul direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene și a Municipiului București;

- transmiterea, de către autoritatea de coordonare a ISCTPVLF la Comisia Europeană a neconformităților constatate la loturile de legume și fructe comercializate pe piața internă sau provenite din import, conform art. 20 a din Regulamentul (CE) 1221/2008;

- monitorizarea și actualizarea permanentă a bazei de date a operatorilor din sectorul de fructe și legume proaspete, prin intermediul Sistemului Informatic Național de Gestionare a Controalelor de Conformitate din Sectorul Legume și Fructe Proaspete (SINCCLF).

Până în prezent, prin Sistemul Informatic Național de Gestionare a Controalelor de Conformitate din Sectorul Legume - Fructe Proaspete, au fost înregistrați 6.775 de operatori în baza de date a operatorilor. Au fost efectuate 15.400 controale la operatorii din cadrul sectorului de fructe-legume, pe piața internă și în vamă. De asemenea fost înregistrați 1.122 noi operatori din cadrul sectorului legume-fructe.

- Pe piața internă s-au efectuat un număr de 10 194 controale. În urma controalelor au fost luate următoarele măsuri:

- eliberarea unui număr de 75 certificate de conformitate cu standardele de comercializare, pentru legumele și fructele destinate consumului în stare proaspătă;
- 49 procese verbale de constatare a neconformității;
- 73 amenzi în valoare de 107.500 RON și 805 avertismente.

- Efectuarea unui număr de 5.206 de verificări de conformitate pentru legumele și fructele proaspete, din care 4.800 controale în stadiul de import și 406 controale în stadiul de export. Au fost transmise către Comisia Europeană 55 notificări de neconformitate pentru mere, portocale, mandarine, lămâi, tomate, ardeioase, varză, ceapă, provenite din, Macedonia, Turcia, Egipt, Siria, Iordania, Pakistan.

- Eliberarea a 97 certificate de destinație industrială pentru legumele și fructele destinate procesării, atât pentru cele de pe piața internă, cât și pentru cele provenite din import sau destinate exportului.

- Au fost eliberate 127 autorizații de plantare și 668 autorizații de defrișare a plantațiilor de pomi și arbuști fructiferi aflate în proprietate privată (persoane fizice sau persoane juridice).

- Au fost eliberate 5 atestate eliberate în vederea accesării Măsurii 121 – „Modernizarea exploatațiilor agricole” constând în construirea sau modernizarea clădirilor utilizate pentru colectarea, păstrarea și comercializarea legumelor și fructelor proaspete, inclusiv înființarea de ciupercării, precum și în achiziționarea de noi mașini, utilaje, echipamente pentru sortare, ambalare, răcire și depozitare a legumelor și fructelor proaspete - valoarea proiectelor eligibile atestate fiind de 3.381.099 euro.

- Participarea inspectorilor ISCTPVLF la procedura de autorizare și monitorizare a prim-procesatorilor, conform Regulamentului Consiliului (CE) 1782/2003. În cursul anului 2010, au fost încheiate 50 de contracte, cu prim-procesatori pentru o cantitate totală contractată de 5 345,39 tone de tomate.

#### ➤ **Organisme Modificate Genetic și Controlul Fertilizanților**

- Numărul total de controale efectuate de inspectorii județeni în domeniul organismelor modificate genetic la data 31.12.2010 a fost de 115, din care: 92 controale la porumb MON 810 și 23 controale la plante modificate genetic aflate în testare (soia, porumb);

- Numărul total de cultivatori de plante modificate genetic a fost de 34, din care: 22 în scop comercial și 12 pentru cercetare; singura plantă modificată genetic cultivată a fost porumbul MON 810 pe o suprafață de 822,602 ha în scop comercial, iar suprafața de 83,92 ha a reprezentat zona de izolare;

- În scop de cercetare, 11 cultivatori au cultivat 9,61299 ha cu porumb modificat genetic;



- Producția totală de porumb modificată genetic recoltată până la data de 31.12.2010 a fost de 4221,30 to; cantitatea de 4042,65 to a fost vândută. Pentru consum propriu în hrana animalelor cantitatea de porumb MON 810 a fost de 98,18 to, iar stocul rămas este de 80,48 to;
- Producția de porumb MON 810 a fost de 3852,10 to, recoltată de pe 675,16 ha, din care 83,92 ha reprezentând zona de izolare;
- Trasabilitatea producției de porumb MON 810 a fost asigurată prin monitorizarea strictă a livrărilor din lunile precedente, pe cantități și beneficiari, prin transmiterea acestora către DSVSA județene și Comisariatelor județene ale Gărzii de Mediu.

#### ➤ **Inspecția în domeniul fertilizanților**

În baza de date centralizată de autoritatea de coordonare, au fost înregistrați până în prezent 679 operatori economici persoane juridice, din care 8 producători și 671 importatori, distribuitori și comercianți de îngrășăminte chimice.

În anul 2010 au fost realizate un număr de 1823 controale, au fost prelevate 133 probe de îngrășăminte chimice și au fost aplicate 33 de avertismente. Avertismentele au fost aplicate pentru: lipsa certificatelor de conformitate și a fișei tehnice de securitate a îngrășămintelor, agenții economici nu au făcut dovada efectuării testului de rezistență la detonare pentru fiecare lot înainte de a fi introduse pe piață, etichetare neconformă, lipsa documentelor de însoțire a îngrășămintelor.

Rezultatele analizelor probelor de îngrășământ primite de la inspectorii teritorialii cât și de la laboratoarele autorizate au fost conforme.

- **Inspecția în industria alimentară și a depozitelor de cereale** - la nivel național, s-au efectuat 14.078 controale, astfel: 4209 depozite de cereale; 4989 magazine alimentare; 2630 unități de morărit panificație; 242 unități de procesare lapte; 433 unități de procesare carne; 908 unități de fabricare produse zaharoase; 276 unități de fabricare băuturi; 170 unități de fabricare alte produse alimentare; 113 ambalare produse agroalimentare; 36 unități de procesare conserve legume/fructe, 68 unități de fabricare uleiuri, 4 unități de fabricare amidon.

*Măsuri luate:*

- În urma constatării nerespectării condițiilor care au stat la baza acordării licențelor de fabricație, procesatorii din industria alimentară au fost sancționați cu 232 avertismente scrise și s-au stabilit termene pentru remedierea celor constatate. S-au aplicat 133 de amenzi în valoare de 129.167 lei. De asemenea s-a suspendat temporar activitatea de producție la 90 agenți economici și au fost retrase 319 licențe de fabricație.
- La magazinele alimentare, din cauza neregulilor constatate au fost acordate 659 avertismente și 20 amenzi în valoare de 51.603 lei.
- Pentru depozitele de cereale au fost suspendate 11 autorizații și au fost retrase 89. S-au acordat 91 de avertismente și 1743 amenzi în valoare de 1.071.422 lei.

#### ➤ **Inspecții în zootehnie – clasificare carcase**

##### *1. Aspecte generale:*

Numărul agenților economici, din baza de date a direcțiilor pentru agricultură județene și a municipiului București, care desfășoară activități în sectorul zootehnic, producerea și comercializarea furajelor, la sfârșitul anului 2010, a fost de 16.564;

- numărul de inspecții desfășurate în anul 2010 a fost de 731;
- nu s-au aplicat sancțiuni contravenționale.

Numărul total de inspecții efectuat în abatoarele care au sacrificat porcine a fost de 560 și au fost controlate un număr de 28.443 carcase din totalul celor clasificate.

- totalul diferențelor de clasificare (prezentare incorectă, cântărire incorectă, clasificare incorectă) a fost de 2.394 carcase, ceea ce reprezintă un procent de 8% din totalul carcaselor clasificate controlate. Acest procent înregistrat, la nivel național, se încadrează în limita admisă de diferențe de clasificare prevăzută de Regulamentele (CE), care este de până la 20%.
- pentru neconcordanțele de clasificare, înregistrare a datelor și transmitere cu întârziere a acestora, au fost acordate 18 avertismente și 2 amenzi în valoare de 6.500 lei.

### **2.11.1.b. Corpul de control al ministrului**

În perioada 01.01.2010 - 31.12.2010, Corpul de control al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale a înregistrat un număr de 227 sesizări primite de la persoane fizice, agenți economici, precum și de la instituții centrale și locale, care vizau nereguli comise în M.A.D.R. și în instituțiile subordonate sau aflate sub autoritatea M.A.D.R. - pentru un număr de 140 de petiții, în urma analizării situațiilor prezentate, s-a formulat și transmis răspuns petenților, unele dintre ele fiind redirecționate altor instituții abilitate în rezolvarea problemelor prezentate. Un număr de 130 controale efectuate se referă la verificări realizate în baza sesizărilor adresate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale sau altor instituții centrale (Administrația Prezidențială, Parlament, Guvern, alte organe ale administrației publice centrale sau/și locale, cetățeni, agenți economici, etc.).

În baza atribuțiilor de control, în cursul anului 2010 s-au elaborat un număr de 30 tematici de control pe diferite domenii de activitate. Urmare controalelor efectuate în baza sesizărilor primite și a tematicilor aprobate de conducerea MADR, pentru un număr de 67 de verificări s-au întocmit *Note de control*, care au fost aprobate de către conducerea ministerului, un număr de 15 Note de control urmând a fi finalizate la începutul anului 2011. Pentru un număr de 15 sesizări au fost întocmite *Note de clasare*, aprobate de conducerea M.A.D.R. Un număr de 40 Note de control și documentele care au stat la baza verificărilor efectuate au fost înaintate pentru continuarea cercetărilor în vederea stabilirii dacă neregulile constatate pot fi apreciate ca infracțiuni, la instituțiile cu atribuții în acest domeniu, respectiv, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție – Direcția Națională Anticorupție, Ministerul Administrației și Internelor - Inspectoratul General al Poliției Române, A.N.R.M.A.P., Curtea de Conturi a României și A.N.A.F.

În urma controalelor efectuate a fost sesizată Comisia de disciplină pentru un număr de 10 funcționari publici cu funcții de conducere din cadrul ministerului și unităților subordonate M.A.D.R.

În majoritatea controalelor efectuate, cu unele excepții, s-au constatat nereguli privind aplicarea reglementărilor legale, în mod special privind modul defectuos de absorbție a fondurilor europene, de întocmire a actelor justificative de încasări și plăți ce se efectuează din fonduri naționale și fonduri europene, neîncasarea creanțelor de la diverși agenți economici în urma acțiunilor de privatizare, concesiune, arendare, vânzarea unor active, realizarea de achiziții publice în raport de prevederile legale și în conformitate cu recomandările UE, acordarea de subvenții, utilizarea necorespunzătoare a autoturismelor din dotare, nerespectarea prevederilor actelor normative privind scoaterea terenurilor din circuitul agricol, precum și aplicarea prevederilor legilor fondului funciar.

Până la 31 decembrie 2010 au fost întocmite și transmise peste 700 de adrese de răspuns către petenți sau către unitățile din subordinea M.A.D.R., precum și altor instituții cu atribuții în domeniu, referitoare la retrocedări terenuri, propuneri legislative și alte aspecte care nu sunt de competența M.A.D.R. - un număr de 360 petiții referitoare la retrocedări terenuri, propuneri legislative și alte

aspecte care nu aparțin M.A.D.R. etc., adresate de către cetățeni au fost transmise (sau clasate în baza prevederilor legale) spre analiză, verificare și răspuns către unitățile din subordinea M.A.D.R. sau alte instituții cu atribuții în domeniu.

Pentru a mări eficiența activității, au avut loc colaborări ale Corpului de control cu alte instituții abilitate, astfel au fost încheiate protocoale de colaborare cu A.N.P.C., A.N.R.P. și s-a reluat procesul de colaborare cu O.N.R.C., subliniem faptul că a existat o colaborare foarte bună cu I.G.P.R. – D.I.F., Garda Financiară și A.N.R.P.

În general s-a constatat că la nivelul instituțiilor verificate se respectă prevederile legale, dar există și cazuri izolate în care legislația nu au fost respectată întocmai.

### **2.11.2. Creșterea transparenței**

În vederea asigurării transparenței în implementarea PNDR în cursul acestui an, autoritățile responsabile de management au adoptat o serie de măsuri. În principal, acestea vizează:

- Stabilirea la începutul anului, în urma consultării CM, a calendarului de lansare a măsurilor din PNDR, precum și publicarea numărului de sesiuni pentru fiecare măsură, împreună cu suma alocată și calendarul de desfășurare a sesiunilor pentru informarea din timp a tuturor celor interesați cu privire la perioada în care pot fi depuse proiecte,
- Introducerea prevederii ca orice modificare făcută cu privire la regulile de implementare a măsurilor care sunt lansate să devină publică cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii sesiunii de depunere a proiectelor. Astfel, Ghidurile solicitantului au fost disponibile pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și al APDRP cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii sesiunii de depunere a proiectelor.

Relația cu Parlamentul a presupus o colaborare permanentă cu cele două Camere ale legislativului pentru analizarea și avizarea inițiativelor legislative parlamentare ( au fost monitorizate 71 de inițiative legislative parlamentare) alături de realizarea programului legislativ al MADR ( au fost prevăzute 11 acte normative). În același context, precizăm că au fost transmise răspunsuri la 542 de întrebări/interpelări ale parlamentarilor iar Comisia de dialog social din MADR a organizat 8 ședințe la care au participat reprezentanți ai ministerului, patronatelor și sindicatelor fiind înregistrate un număr total de 244 de intervenții .

### **2.11.3. Juridic**

În anul 2010 MADR a elaborat un număr de 121 proiecte de acte normative, respectiv – 7 legi, 14 OUG, 2 OG, 89 de HG și 9 memorandum-uri.

A fost solicitat avizul MADR pentru 89 de proiecte de acte normative inițiate de alte ministere, reprezentând 12 legi, 12 OUG, 2 OG, 51 de HG și 12 memorandum-uri, la care MADR are calitatea de coințiator sau avizator.

Consilierii juridici din cadrul Serviciului legislație și avize:

- au analizat și avizat un număr de 288 de ordine ale ministrului agriculturii și dezvoltării rurale;
- au analizat și avizat 55 de ordine, 35 de contracte, convenții sau acorduri cadru, 16 acte adiționale referitoare la implementarea PNDR, însoțite de documentația aferentă, însumând un total de 14725 de pagini;
- au analizat și avizat în vederea implementării POP: 49 de ordine ( dintre care 28 ordine finanțare), 46 de contracte ( inclusiv acorduri cadru și protocoale), 34 de acte adiționale precum și dosare administrative și cereri de finanțare însumând un total de 20434 de pagini;

- au analizat și avizat ordine pentru aprobarea manualelor de proceduri ale A.P.I.A;
- au analizat și, după caz, au avizat documentații pentru eliberarea Certificatelor de atestare a dreptului de proprietate, întocmite în conformitate cu prevederile H.G. nr.834/1991 cu modificările și completările ulterioare;
- au analizat și au semnat Note justificative pentru achiziții, întocmite conform prevederilor O.U.G. nr.34/2006;
- au analizat și au avizat contracte de achiziții de bunuri și de prestări servicii și acte adiționale de sprijin financiar;

În cadrul activităților curente au fost analizate și aprobate documentații pentru eliberarea avizelor și autorizațiilor, documentații necesare procedurilor de achiziții publice, contracte și acte adiționale, contractele de management și contracte de muncă, alte note sau dispoziții, precum și acte adiționale și dosare administrative și cereri de finanțare.

Prin intermediul Serviciului litigii au fost înregistrate un număr de 1 433 dosare. În ceea ce privește activitatea procesuală, 93% din totalul de 399 de dosare soluționate irevocabil au fost câștigate de minister, valoarea cumulată a dosarelor câștigate se ridică la suma de 40.463.564,27 lei, realizându-se astfel o economie substanțială la bugetul de stat – un procent de 98% a fost câștigat și a fost pierdut 2%. Deasemeni, au fost analizate și au fost formulate răspunsuri la un număr de 405 adrese, petiții, puncte de vedere, plângeri prelabile, etc.

#### **2.11.4. Resurse umane și organizare**

La nivelul Direcției Management Resurse Umane (DMRU) a fost elaborată Hotărârea Guvernului nr.725/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și celelalte modificări ale acestei hotărâri, ordinul privind aprobarea structurii organizatorice, regulamentul de organizare și funcționare și statul de funcții.

În ceea ce privește asigurarea evidenței salariaților și întocmirea documentelor de personal privind recrutarea, numirea, promovarea, sancționarea, modificarea și încetarea raportului de serviciu/contractului individual de muncă în anul 2010 cât și documentele de numire și cele de încetare a raportului de serviciu/eliberare din funcție pentru persoanele care ocupă funcții de conducere în instituțiile publice subordonate s-au elaborat:

- 2340 de ordine pentru instituțiile subordonate,
- 1175 ordine pentru aparatul propriu al ministerului.

În perioada 1-31 ianuarie, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 611/2008, Direcția management resurse umane a urmărit întocmirea rapoartelor de evaluare de către cei în drept și de clasare a acestor rapoarte la dosarul profesional al fiecărui funcționar public.

DMRU păstrează și gestionează carnetele de muncă, dosarele profesionale și fișele posturilor aferente personalului din aparatul propriu al ministerului; în anul 2010 s-au adus completări la aproximativ 600 de dosare profesionale și s-au făcut înscrișuri în 660 cărți de muncă.

În cadrul DMRU:

- au fost emise 5 ordine de modificare a componenței consiliilor de administrație la instituțiile aflate sub autoritatea/în coordonarea ministerului,
- în urma evaluării nevoilor de formare profesională la nivelul aparatului propriu al M.A.D.R. s-a elaborat *Planul de formare profesională pentru anul 2010*,
- au fost gestionate concursuri organizate pentru ocuparea a cca. 70 de posturi de conducere de director executiv, respectiv director executiv adjunct, șef serviciu sau de șef birou din cadrul instituțiilor subordonate MADR. De asemenea a gestionat reorganizarea aparatului propriu și a unităților subordonate în conformitate cu prevederile O.U.G. nr 70/2010 privind

*unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia și ale H.G.725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia,*

- s-a răspuns la aproximativ 3800 de petiții și cereri privind activitatea specifică.

**Activitatea în domeniul salarizării** – principalele activități specifice:

- aplicarea prevederilor *O.U.G.1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar;*
- întocmirea statului de funcții și de personal pentru aparatul propriu, verificarea și aprobarea celor ale unităților din subordine fiind întreținute și reactualizate lunar;
- asigurarea întocmirii situațiilor anuale privind repartizarea pe luni a cheltuielilor de personal în conformitate cu sumele aprobate prin Legea bugetului de stat, pentru aparatul propriu și unitățile subordonate, structurate pe capitole și pe categorii de personal;
- s-a asigurat monitorizarea lunară a cheltuielilor de personal pe structurile amintite,
- s-au stabilit salariile funcționarilor publici și personalului contractual din aparatul central și al funcțiilor de conducere, numiți în funcție prin ordin al ministrului, din unitățile subordonate.

#### **2.11.5. Audit**

În anul 2010 au fost cuprinse în *Planul anual de audit* un număr de 30 misiuni de audit. Din acest total au fost finalizate integral până la finele anului, 28 misiuni (grad de realizare 93,3% din plan). Un număr de 2 misiuni de audit, deși au fost demarate la termenele prevăzute, nu au putut fi finalizate ca urmare a reducerii numărului de posturi ale structurii de audit din MADR ( de la 15 la 7, prin punerea în aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea MADR, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia).

Caracteristic planului de audit pentru anul 2010, a fost auditul de regularitate și auditul de sistem axat atât pe activitățile specifice MADR, cât și pe auditul activităților suport. Astfel, au fost cuprinse în plan misiuni de audit referitoare la evaluarea procesului de fundamentare, aprobare și utilizare a fondurilor pentru finanțarea cheltuielilor de investiții prevăzute ordonatorilor principali de credite, auditul modului de organizarea și desfășurare a controalelor și inspecțiilor în toate structurile și domeniile de activitate ale Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Misiunile de audit cu teme specifice domeniilor de activitate ale MADR au ocupat ponderea de 86% în totalul misiunilor cuprinse în Planul de audit , restul constituind domenii ale activităților suport.

Creșterea ponderii misiunilor de audit cu teme specifice, reprezintă o evoluție pozitivă în exercitarea funcției de audit intern, deoarece domeniile specifice ministerului sunt purtătoare ale unor riscuri cu incidență semnificativă asupra atingerii obiectivelor propuse.

În anul 2010, ca și în anii anteriori, a apărut necesitatea ca, pe lângă activitățile planificate, să fie realizate și misiuni de audit ad-hoc. Acestea au fost efectuate la solicitarea conducerii ministerului, cu scopul de a completa nevoia de informare în zone în care existau semnale privind apariția unor riscuri noi sau existența unor neidentificate anterior. Aceste misiuni cu caracter excepțional au avut, totuși, o pondere relativ redusă, comparativ cu numărul misiunilor planificate. Astfel, la nivelul ministerului, au fost efectuate și 3 misiuni de audit ad-hoc, la solicitarea managementului, acestea reprezentând 10% din totalul misiunilor planificate și 10,7% din totalul misiunilor realizate și anume:

- verificarea compatibilității structurii organizatorice din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură cu atribuțiile acesteia, prevăzute prin Legea nr.1/2004;
- conformitatea sistemului de control intern organizat la nivelul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură cu normele de legalitate, regularitate, economicitate, eficiență și eficacitate;
- raport privind implementarea recomandărilor rezultate din activitatea de audit din anii 2008 și 2009 - stadiu la data de 10 iulie 2010.

### **2.11.6 Afaceri europene și a relații internaționale:**

- pregătirea vizitelor și a întâlnirilor oficiale la nivel înalt cu omologi din statele membre UE și înalți reprezentanți ai Comisiei Europene - întâlniri cu reprezentanți ai FAO, OECD, ICE, Ministere omoloage din UE pentru dezvoltarea cooperării bilaterale/trilaterale în domeniul agro-alimentar;
- pregătirea participării la reuniunile miniștrilor agriculturii din Grupul Vișegrad + România și Bulgaria (V4+2);
- pregătirea materialelor necesare pentru ședința comună a Guvernului României și Guvernului Republicii Ungare, inclusiv coordonarea planului de implementare a angajamentelor asumate;
- participare la lucrările Comisiilor mixte interguvernamentale din domeniul agro-alimentar (Albania, Siria, Egipt, Turcia);
- elaborarea și semnarea documentelor bilaterale menite să reglementeze cadrul juridic al cooperării dintre România și alte țări (Republica Moldova, Regatul Hasemit la Iordaniei, Republica Araba Siriana) în domeniul agriculturii;
- în anul 2010, a fost asigurată implementarea Directivei Servicii nr.123/2006 la nivelul de direcție coordonatoare (DGAERI) cât și la direcțiile tehnice. Au fost desfășurate instruirii organizate de DAE pentru familiarizarea cu sistemul IMI (sistemul de cooperare administrativă între SM).
- programe cu finanțare europeană Phare – gestionarea proiecte în derulare, pregătirea documentație pentru încheierea programelor Phare 2003 și Phare 2004 (Operațional Overview table of the Project, Preamble, Final State of Play of the Project, Final Technical Progress Report, Lista întâlniri/comitete de coordonare), pregătirea misiunilor de audit privind verificarea securizării/arhivării documentelor, implementarea procedurii de verificare “on the spot”, pregătirea misiunilor de audit CE, raportare și monitorizare pentru proiectele din programele Phare 2005, Phare 2006 și Facilitatea de tranziție.

## **3.RAPORTAREA CHELTUIELILOR**

Principalele forme de sprijin financiar acordate producătorilor agricoli în anul 2010 sunt prezentate în Anexa 3

## **4. PROBLEME ÎNTÂMPINATE**

Contribuția potențialului agriculturii la creșterea economică și convergență este importantă, dar productivitatea muncii în sector este în urma altor țări membre EU. Aproximativ 45% din populația României locuiește în mediul rural (comparativ cu circa 18% în UE-27), din care aproape 2/3 lucrează în agricultură. Un grad de utilizare a factorilor de producție mult sub optim a condus la producții medii reduse în fermele românești, la jumătate față de media UE-27 la majoritatea culturilor și în producția zootehnică. Chiar la acest nivel redus al productivității, sectorul agricol contribuie într-o măsură relativ semnificativă la valoarea brută adăugată în România cu 7% față de 1.7% în UE-27, contribuind astfel la menținerea incidenței înalte a sărăciei în rural. Peste 70% dintre populația săracă a României trăiește



în mediul rural unde și indicele sărăciei relative a atins 42% față de 18% în zonele urbane. În pofida sprijinului financiar substanțial primit de la UE, potențialul agricol considerabil rămâne insuficient exploatat.

Tranziția de la agricultura de subzistență sau semisubzistență la cea comercială reprezintă o soluție viabilă pentru dezvoltarea mediului rural, însă este constrânsă de câteva disfuncționalități ale pieței. Aceste disfuncționalități includ atât accesul la piețele materiilor prime agricole, inputuri, credite, cât și accesul, în condiții relativ dificile, la anumite piețe de desfacere ( supermarket-uri ).

Fragmentarea terenurilor este una din cauzele unei productivități relativ scăzute, care se traduce în costuri ridicate pentru administrarea măsurilor PAC, în condițiile în care consolidarea proprietății asupra terenurilor este afectată de problemele de înregistrarea terenurilor. Comasarea terenurilor, fie prin vânzare sau arendă este complicată de absența unui sistem de cadastru funcțional și a unor titluri sigure asupra terenurilor, existând problemele de identificare a parcelelor (care în anumite zone din România nu sunt armonizate cu cadastrul). De asemenea, costurile administrative asociate cu emiterea titlurilor de proprietate sunt mari iar faptul că proprietățile pot fi nesigure face dificilă accesarea creditelor bancare. Datorită fragmentării terenurilor și a erorilor din declarațiile fermierilor (necorelarea datelor) se impune a fi efectuate un număr mare de verificări pe teren ceea ce conduce în mod implicit la costuri de gestionare mai ridicate.

La nivel administrativ, din motive obiective apărute pe fondul crizei economico-financiare, pregătirea profesională a funcționarilor publici nu s-a putut realiza conform prevederilor Legii 188/1999.

## 5. CONCLUZII

Prin raportare la obiectivele precizate în Hotărârile de Guvern nr 25/06.01.2010 și 725/21.07.2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, stabilite în concordanță cu obiectivele cuprinse în *Programul de Guvernare pentru perioada 2009-2012*, pe baza datelor precizate în prezentul raport, apreciem că, în mare parte, obiectivele stabilite în cursul anului 2010 au fost atinse. Având în vedere criza economică, contextul european și mondial, restructurarea și reorganizarea administrației agricole centrale și locale, apreciem ca pozitivă activitatea desfășurată la nivelul MADR.

## ANEXE

Anexa nr. 1

## Controale oficiale realizate în anul 2010 în domeniul sănătatea plantelor

Nr crt	Denumirea acțiunii	Realizări /valoare	
		nr. inspecții realizate	nr. probe analizate
1	<b>Controale oficiale realizate în scopul monitorizării organismelor de carantină, în conformitate cu notele de serviciu pentru:</b> <i>Grapevine flavescence doré</i> și vector- <i>Scaphoideus titanus</i> , <i>Tomato ringspot virus</i> , <i>Xylophilus ampelinus</i> , <i>Virusuri la capsunul cultivat</i> , <i>Virusuri la legume</i> , <i>daunatorii din spațiile protejate: Anoplophora spp.</i> , <i>Clavibacter michiganensis ssp. sepedonicus</i> , <i>Ralstonia solanacearum</i> ; <i>Plum pox virus</i> , <i>Erwinia amylovora</i> , <i>Monilinia fructicola</i> , <i>Ditylenchus dipsaci</i> , <i>Diabrotica virgifera</i> , <i>Tilletia indica</i>	15336	7451
		10999	
2	<b>Controale oficiale planificate în scopul monitorizării organismelor de carantina în conformitate cu Deciziile Comisiei pentru:</b> <i>Pepino mosaic virus</i> , <i>Phytophthora ramorum</i> , <i>Bursaphelenchus xylophilus</i> , <i>Gibberella circinata</i> , <i>Dryocosmus kuriphillus</i> , <i>Potato spindle tuber viroid</i> , <i>Rhynchophorus ferrugineus</i>		
3	<b>Controale oficiale planificate pentru introducerea și circulația plantelor, produselor vegetale și a altor obiecte pe teritoriul României/Comunității Europene</b>  -Numar de pașapoarte fitosanitare pentru circulația plantelor, produselor vegetale și a altor obiecte pe teritoriul României/Comunității	- 22578 pașapoarte fitosanitare eliberate de către Unitățile fitosanitare județene  -222 pașapoarte fitosanitare eliberate de către ICFV	
4	<b>Controlul fitosanitar al plantelor, produselor vegetale și/sau altor obiecte destinate exportului/ reexportului și numărul de certificate fitosanitare eliberate:</b>	- 14474 certificate fitosanitare eliberate de către Unitățile fitosanitare; - 3407 certificate fitosanitare eliberate de către ICFV pentru exportul centralizat; - 270 certificate fitosanitare de reexport eliberate de către ICFV.	
5	<b>Controlul fitosanitar al plantelor, produselor vegetale</b>	- 1358, din care 1281 inspecții	



	<b>si/sau altor obiecte la import (ICFV), conform anexei 5 la HG 563/2007</b>	realizate la importurile cu destinatie finala Romania și 77 la importurile destinate altor state membre;
--	---	--

\* In cadrul Laboratorului Central Fitosanitar în anul 2010 s-au analizat 9363 probe, repartizate astfel:

- 7451 probe de plante si produse vegetale prelevate in cadrul programelor de monitorizare;
- 346 probe de plante si produse vegetale prelevate in cadrul importului din transporturile de plante si produse vegetale importate din țări terte;
- 102 probe de plante si produse vegetale prelevate in cadrul circulației intracomunitare din transporturile de plante și produse vegetale originare din Comunitate;
- 1464 probe de plante și produse vegetale prelevate în vederea eliberării pasaportului fitosanitar, certificatului fitosanitar de export și reexport și înființării de pepiniere.

La probele analizate în cadrul laboratoarelor de diagnoză au fost depistate următoarele organisme de carantină: *Clavibacter michiganensis* ssp. *sepedonicus*, *Clavibacter michiganensis* subsp. *michiganensis*, *Cryphonectria parasitica*, *Diabrotica virgifera virgifera*, *Ditylenchus destructor*, *Ditylenchus dipsaci*, *Erwinia amylovora*, *Globodera pallida*, *Globodera rostochiensis*, *Liriomyza trifolii*, *Plasmopara halstedii*, Plum pox virus, *Scirrhia pini*, Strawberry mild yellow edge virus, *Synchytrium endobioticum*, Tomato ringspot virus, Tomato spotted wilt virus, *Xanthomonas campestris* pv. *vesicatoria*.



## Controale oficiale realizate în anul 2010 în domeniul produse de protecție a plantelor

OMOLOGAREA PRODUSELOR DE PROTECȚIE A PLANTELOR		
Nr crt	Denumirea activității	Realizate în anul 2010
1	Parcurgererea etapei I a procesului de reomologare a produselor de protecție a plantelor pentru substanțele active incluse în Anexa I a Directivei 91/414/CEE;	- 7 substanțe active
2	Realizarea controlului administrativ și științific a documentației depuse pentru omologarea produselor de protecție a plantelor în conformitate cu prevederile HG nr.1559/2004 și transmiterea documentației către instituțiile evaluatoare;	- 8 dosare
3	Transmiterea documentației depuse în cadrul etapei a II a procesului de reomologare a produselor de protecție a plantelor, în vederea evaluării pe fiecare domeniu de expertiză, instituțiilor evaluatoare;	-2 dosare
4	Eliberarea certificatelor de omologare în conformitate cu prevederile OM nr. 134/2006: - omologari noi sau extinderi; - prelungirea valabilității -operari modificari la solicitarea detinătorului omologării	-149 certificate de omologare (omologări noi sau extinderi)  - după caz;
5	Pregătirea și participarea la ședințele Comisiei Naționale de Omologare a Produselor de Protecție a Plantelor;	- 4 ședințe de omologare și 2 ședințe tehnice
6	Actualizarea bazei de date PESTEXPERT privind produsele de protecție a plantelor omologate în România;	- după caz;
7	Implementarea deciziilor de neinclușdere a substanțelor active în Anexa I a Directivei 91/414/CEE prin retragerea de pe piața a produselor de protecție a plantelor continuând aceste substanțe active cu acordarea unor perioade de grație pentru comercializarea și utilizarea stocurilor existente pe piața la data retragerii;	- 2 decizii de neinclușdere au fost implementate în funcție de existența pe piața din România a produselor de protecție a plantelor cu substanțele active prevăzute în aceste decizii de neinclușdere
8	Retragerea de pe piață a produselor de protecție a plantelor	-10 produse de protecție a



	care nu au fost sustinute in cadrul etapei I a procesului de reomologare cu acordarea unor perioade de grație pentru comercializarea si utilizarea stocurilor existente pe piață la data retragerii;	plantelor
--	--	-----------

**CONTROALE OFICIALE REALIZATE IN ANUL 2010 PENTRU PRODUSELE DE PROTECȚIE A PLANTELOR LA COMERCIALIZARE SI UTILIZARE**

Nr crt	Specificatie	Nr. inspecții realizate
1	-Număr total inspecții pentru 2010 la comercializare:	4702
2	- Număr total inspecții pentru 2010 la utilizare:	2402

**MONITORIZAREA CALITĂȚII PRODUSELOR DE PROTECȚIE A PLANTELOR PENTRU 2010**

1	Conform planului de monitorizate	285 probe analizate
---	----------------------------------	---------------------

**MONITORIZAREA REZIDUURILOR DE PESTICIDE DIN PLANTE SI PRODUSE VEGETALE PENTRU 2010**

1	Conform planului de monitorizate	2931 probe analizate		
2	Gestionare alerte rapide in cazul depășirii LMA pentru diferite combinații pesticid/cultură	Notificate de MADR <b>8</b>	Notificate de ANSVSA <b>1</b>	<b>Total</b> <b>9</b>

### Principalele forme de sprijin financiar acordate producătorilor agricoli în anul 2010

Din bugetul anului 2010, precum și din fonduri europene, pentru sprijinirea producătorilor agricoli din sectorul vegetal și animalier, în anul 2010 au fost alocate cca 12.953,6 milioane lei, cca 3.025,0 milioane euro, destinate astfel:

***I. 2.011,8 mil lei, cca 470,0 mil euro, pentru plata restanțelor înregistrate la finele anului 2009 aferente subvențiilor convenite producătorilor agricoli, precum și pentru sprijinul acordat pentru anul agricol 2010 la motorina utilizată în agricultură în trim II, din care;***

- 556,8 mil lei, reprezentând fonduri publice acordate producătorilor agricoli, conform Legii creditului agricol, reprezentând bonificația acordată ( 30%) la volumul creditelor angajate și rambursate băncilor finanțatoare, potrivit prevederilor Legii nr.150/2003;

- 92,8 mil lei, reprezentând sprijinul financiar pentru achiziționarea motorinei utilizată la efectuarea lucrărilor mecanice de înființare a culturilor agricole în anul 2009, în cuantum de 1 leu/litru, potrivit prevederilor H.G. nr. 1626/2008;

- 88,1 mil lei, reprezentând sprijinul financiar acordat producătorilor agricoli din sectorul vegetal în anul 2009, potrivit prevederilor H.G. nr.693/2009,

- 0,3 mil lei, reprezentând ajutorul de minimis pentru sectorul legume-fructe pentru producătorii agricoli care au devenit membri ai unui grup de producători sau ai unei organizații de producători până la data de 1 decembrie 2009, potrivit prevederilor H.G. nr.1195/2008;

- 0,1 mil lei, reprezentând sprijinul financiar acordat pentru pierderile cauzate de înghețul târziu de primăvară în anul 2007 în sectorul pomicol, (O.U.G. nr.41/2008);

- 36,8 mil lei, reprezentând ajutorul de stat acordat producătorilor agricoli pentru motorina achiziționată și utilizată în trim II al anului 2010 la efectuarea lucrărilor mecanizate în agricultură, în sectoarele vegetal și zootehnic, constând în reducerea accizei la motorina utilizată de 1,16 lei/litru, conform prevederilor H.G. nr.408/2010, fapt ce a permis subvenționarea a 31.690,5 mii litri motorină utilizată în trim. II 2010;

- 393,5 mil lei, reprezentând sprijinul financiar acordat producătorilor agricoli din sectorul zootehnic în anul 2009, potrivit prevederilor H.G. nr.1627/2009,

- 2,6 mil lei, reprezentând susținerea în anul 2009 a achiziției de masculi din speciile ovine/caprine pentru reproducție, în cuantum de 50% din prețul de achiziție cu T.V.A. inclus, dar nu mai mult de 1.000 lei /cap, potrivit prevederilor H.G. nr.700/2009;

- 2,9 mil lei, reprezentând sprijinul financiar acordat în cuantum de 7 lei/doză pentru achiziția în anul 2009 a materialului seminal congelat provenit de la tauri atestați și autorizați oficial, folosit la însămânțare artificială, potrivit prevederilor O.M. nr.19/2009;

- 20,5 mil lei, reprezentând sprijinul direct acordat pentru activitatea de neutralizare a deșeurilor de origine animală, potrivit prevederilor H.G. nr.1211/2005;

- 686,0 mil lei, din care:



- a. 185,5 mil lei reprezentând plăți naționale directe complementare în sectorul zootehnic pentru specia ovine/caprine în anul 2009, respectiv tranșa II (44 lei/cap) potrivit prevederilor H.G. nr.1261/2009
- b. 500,5 mil lei destinată plăților naționale directe complementare în sectorul zootehnic pentru specia bovine în anul 2009, respectiv tranșa II (371 lei/cap) potrivit prevederilor H.G. nr.1252/2009.

- 0,4 lei, reprezentând despăgubiri acordate pentru animalele sacrificate în vederea prevenirii și combaterii epizootiilor, stabilite la valoarea de înlocuire la prețul pieței a animalului sacrificat la data când a avut loc acțiunea de lichidare a focarului de boala, aferente dosarelor depuse de direcțiile sanitar-veterinare județene la DADR-urile județene anterior datei de 24 martie 2009, conform prevederilor art.6 alin. 5 din H.G. nr.1214/2009 privind metodologia pentru stabilirea și plata despăgubirilor ce se cuvin proprietarilor de animale tăiate, ucise sau altfel afectate în vederea lichidării rapide a focarelor de boli transmisibile ale animalelor.

- 4,0 mil lei, reprezentând finanțarea de la bugetul de stat a unor măsuri pentru conservarea și utilizarea resurselor genetice animale în stare critică, în pericol de dispariție și a celor vulnerabile pentru anul 2009 conform OUG nr.194/2005 H.G. nr.1065/2009 și O.M. 634/2009;

- 46,1 mil lei, reprezentând cheltuieli cu asigurarea stării de funcționare a infrastructurii de îmbunătățiri funciare în anul 2009, aflată în administrarea OUAİ-urilor, potrivit prevederilor H.G. nr.269/2009;

- 58,1 mil lei, reprezentând cofinanțare nerambursabilă de la bugetul de stat pentru proiecte de investiții din cadrul Programului SAPARD (SAPARD românesc);

- 22,9 mil lei, reprezentând sume alocate Fondului de Grantare a Creditului Rural necesare garantării finanțărilor acordate de către institutele finanțatoare fermierilor și procesatorilor de produse agricole pentru finanțarea capitalului de lucru .

***II. 4.678,2 mil lei, cca 1.093,0 mil euro, destinate plății ajutoarelor acordate producătorilor agricoli prin măsuri de piață și intervenție în agricultură, precum și a plăților pe suprafață, sprijin pentru zonele defavorizate, plăți de agromediu aferente anului 2009, precum și a avansului de 50% din subvenția de 80,64 euro/ha – SAPS, aferentă anului 2010, din care:***

**a) Măsuri de piață - 365,0 mil lei, cca 85,2 milioane euro**

- 174,7 mil lei, cca 40,8 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar acordat producătorilor agricoli din sectorul vitivinicol pentru restructurare/reconversie plantații viticole pentru campania 2009-2010, conform prevederilor O.M. nr.247/2008;

- 1,5 mil lei, cca 0,35 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar acordat producătorilor agricoli din sectorul vitivinicol pentru asigurarea recoltei de struguri campania 2009-2010, conform prevederilor O.M. nr.756/2008;

- 5,1 mil lei, cca 1,19 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar pentru defrișarea plantațiilor viticole, conform prevederilor O.M. nr.472/2008;

- 0,3 mil lei, cca 1,19 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar acordat producătorilor agricoli care utilizează must de struguri concentrat în vederea creșterii tăriei alcoolice naturale a strugurilor proaspeți, conform prevederilor O.M. 518/2008;

- 0,7 mil lei, cca 0,16 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar acordat în vederea promovării vinului pe piețele terțe, conform prevederilor O.M. nr.218/2009;



- 9,6 mil lei, cca 2,24 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar acordat grupurilor de producători recunoscute preliminar și organizațiilor de producători în sectorul legume și fructe, conform prevederilor H.G. nr.1078/2008;

- 15,3 mil lei, cca 3,57 mil euro, reprezentând ajutor financiar comunitar pentru restructurare și diversificare în sectorul zahărului,, conform prevederilor H.G. nr.660/2009;

- 34,8 mil lei, cca 8 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar pentru intervenție pe piața cerealelor, conform prevederilor H.G. nr.699/2009;

- 54,4 mil lei, cca 12,7 euro, reprezentând ajutoare alimentare care provin din stocurile de intervenție comunitare destinate categoriilor de persoane cele mai defavorizate din România, conform prevederilor H.G. nr.600/2009

- 32,9 mil lei, cca 7,6 euro, reprezentând acordarea de ajutoare comunitare pentru furnizarea laptelui și a altor produse lactate elevilor din instituțiile școlare, conform prevederilor H.G. nr.1628/2008;

- 1,8 mil lei, cca 0,4 mil euro, reprezentând implementarea programului de incurajare a consumului de fructe în școli, conform prevederilor O.U.G. nr.24/2010;

- 18,6 mil lei, cca 4,3 mil euro, reprezentând sprijin comunitar acordat producătorilor de lapte și produse lactate, grav afectați de criza din sectorul lactatelor, conform prevederilor H.G nr.365/2010;

- 1,4 mil lei, cca 0,3 mil euro, reprezentând sprijin financiar comunitar pentru sistemul de restituiri la export, acordat exportatorilor de produse agricole la exportul produselor agricole ca atare sau sub formă de mărfuri, conform prevederilor H.G.371/2009

- 13,3 mil lei, cca 3,1 mil euro, reprezentand programul national apicol

**b) Scheme de plăți unice pe suprafață și plăți naționale complementare directe în sectorul vegetal aferente anului agricol 2009 – 2.375,8 mil lei, cca 555.2 mil euro**

**c) Sprijin pentru zonele defavorizate din zona montană, sprijin pentru zonele defavorizate altele decât zona monzană și plăți de de agromediu aferente anului agricol 2009 – 1.060,9 mil lei, cca 247,9 mil euro**

**d) Avansul de 50% din sprijinul de 80,64 euro/ha – SAPS, acordate producătorilor agricoli pentru anul agricol 2010 în conformitate cu prevederile Regulamentului CE nr.73/2009 – 876,5 mil lei, cca 204,8 mil euro**

***III. 6.263,6 mil lei, cca 1.464,0 mil euro, destinate finanțării proiectelor de investiții din cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală , din care :***

- 1.266,1 mil lei reprezentând cofinanțare aferentă măsurilor de investiții din cadrul PNDR, cca 295,9 mil euro

- 4.997,5 mil lei reprezentând contribuția externă nerambursabilă a Comisiei Europene din FEADR, cca 1168,1 mil euro