

**M19 - Sprijin pentru dezvoltarea locală LEADER (DLRC - Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității) (art. 35 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013)**

***1.1.1.1. Temei juridic***

**Art. 42-44 din Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013**

**Art. 32-35 din Regulamentul (UE) Nr. 1303/2013**

***1.1.1.2. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la ariile de intervenție și la obiectivele transversale***

LEADER este un instrument important pentru România în sporirea dezvoltării economice și sociale a zonelor rurale, reducerea disparităților dintre urban-rural și promovarea incluziunii sociale. Experiența actuală reflectă o capacitate de dezvoltare la nivel local ce nu răspunde în totalitate nevoilor locale, în special în ceea ce privește colaborarea între partenerii publici și privați, iar abordarea strategică trebuie încurajată și dezvoltată prin plasarea acesteia sub responsabilitatea comunității.

În România, implementarea abordării LEADER și a Grupurilor de Acțiune Locală (GAL) a început în perioada 2007-2013 prin intermediul PNDR. În perioada 2011-2012, teritoriul a fost acoperit de 163 de GAL-uri selectate, acoperind o suprafață de cca. 142.000 km<sup>2</sup>, reprezentând aproximativ 63% din teritoriul eligibil și circa 58% din populația eligibilă LEADER.

În noua perioadă de programare se urmărește acoperirea întregului teritoriu eligibil LEADER de către un număr mai redus de GAL-uri față de perioada anterioară, pentru o dezvoltare echilibrată teritorială, care să asigure masa critică pentru implementarea corectă și eficientă a strategiei și eficientizarea costurilor de funcționare.

Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității (DLRC) reprezintă o modalitate de implementare ce permite partenerilor locali să elaboreze strategia de dezvoltare rurală, în baza analizei nevoilor și priorităților specifice teritoriului.

În cadrul SDL se dorește selectarea unui set coerent de măsuri adaptate priorităților specifice teritoriului și valorificarea potențialul autentic local al teritoriului. LEADER va contribui la dezvoltarea zonelor rurale, inclusiv a orașelor mici cu o populație de maximum 20.000 de locuitori (va fi indicată mai târziu o listă a zonelor în care LEADER va contribui), și va facilita implementarea proiectelor cu o abordare inovativă multisectorială și transversală, pentru a sprijini nevoile populației din teritoriul eligibil LEADER și a îndeplini obiectivele Strategiei Europa 2020.

Ca un criteriu general de complementaritate, FEDR și FSE, prin instrumentul de finanțare DLRC-POR, va sprijini acțiunile de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității în mediul urban pentru localități cu peste 20.000 de locuitori, în timp ce FEADR va sprijini GAL-uri în zonele rurale și în orașele mici cu mai puțin de 20.000 de locuitori. Finanțarea LEADER prin Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) va fi realizată din FEADR.

În perioada de programare 2007-2013, având în vedere durata scurtă a apelului de selecție pentru investițiile privind infrastructura de broadband în spațiul rural, cauzată de constrângerea semnării contractelor de finanțare până la 30.06.2014, cât și de timpul limitat pentru potențialii beneficiari de a implementa proiectele până la finalizarea perioadei de programare, o serie de proiecte tehnice/cereri de finanțare au fost respinse pe motive de neîndeplinire a cerințelor tehnice/admisibilitate. În actuala perioadă de programare nu sunt prevăzute constrângeri de timp similare, care să împiedice GAL-urile să includă proiectele de infrastructură de bandă largă ca parte din strategiile de dezvoltare locală. Pentru a asigura îmbunătățirea calității proiectelor de infrastructură de bandă largă, GALurile vor realiza sesiuni de animare/informare înainte de lansarea apelurilor aferente măsurii de broadband, unde pot fi invitați inclusiv specialiști în domeniul rețele TIC. Autoritatea de Management și Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală vor încuraja și sprijini implementarea proiectelor de infrastructură de bandă largă dacă acestea sunt incluse în strategiile de dezvoltare locală. Astfel, suma de 25 Milioane EURO estimată în Acordul de Parteneriat pentru finanțarea acțiunilor de internet în bandă largă/broadband, ar putea fi majorată până la 35 Milioane de Euro, în măsura în care răspunde nevoilor identificate la nivelul strategiilor de dezvoltare locală. În cadrul evaluării intermediare a PNDR, ar trebui inclusă o re-evaluare a zonelor rămase neacoperite, cu privire la realizarea obiectivelor pentru zonele rurale, conform UE 2020. În cazul în care nevoile identificate nu sunt acoperite pe deplin, suma alocată acestor tipuri de acțiuni poate fi suplimentată.

Având în vedere experiența din perioada de implementare a PNDR 2007-2013, finanțarea măsurilor de valorificare a resurselor locale și de promovare a specificității locale este relevantă pentru a menține caracterul inovator al abordării LEADER. Totodată, urmărind aceleași obiective generale și specifice ale Politicii Agricole Comune ale U.E. și ale PNDR, programul LEADER, presupune dezvoltarea comunităților locale într-o manieră specifică, adaptată nevoilor și priorităților acestora.

Valoarea adăugată a abordării LEADER derivă din acele inițiative locale care combină soluții ce răspund problematicii identificate la nivelul comunităților locale, reflectate în acțiuni specifice acestor nevoi.

#### **Legătura măsurii cu nevoile:**

Sprrijinul acordat în cadrul acestei măsuri va contribui la satisfacerea nevoilor „Reducerea gradului de sărăcie și a riscului de excluziune socială”(019), „Infrastructură de bază și servicii adecvate în zonele rurale” (020), „Creșterea și diversificarea numărului de locuri de muncă în zonele rurale” (021), “Patrimoniul local conservat” (022), “Dezvoltarea locală prin abordarea LEADER” (023), “Îmbunătățirea colaborării între actorii din mediul rural” (024), “Accesul la infrastructura modernă TIC” (025), așa cum au fost identificate în Cap. 4.2 al programului.

Pentru a răspunde nevoilor identificate, operațiunile vor fi desfășurate în cadrul a patru sub-măsuri:

- sprijin pregătitor, sM19.1,
- sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală, sM19.2,
- pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală, sM19.3,
- sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare, sM19.4.

## **Contribuția măsurii la domeniile de intervenție**

Deși programată în totalitate în cadrul DI 6B, proiectele din cadrul Strategiilor de Dezvoltare Locală pot contribui domeniile de intervenție așa cum sunt prevăzute în regulamentele specifice dezvoltării rurale.

Asigurarea sinergiei dintre priorități va conduce la revitalizarea și dezvoltarea zonelor LEADER. Sprijinul acordat prin Prioritatea 6, Domeniul de Intervenție 6B pentru îmbunătățirea infrastructurii locale de bază contribuie la îmbunătățirea calității vieții populației din zonele LEADER și atractivitatea satelor.

LEADER, prin caracterul său transversal contribuie la obiectivele de dezvoltare rurală identificate la nivelul PNDR 2014-2020. Inovarea este unul dintre elementele principale ale abordării LEADER. Prin urmare, LEADER va încuraja proiectele inovative ce sunt în acord cu obiectivele din Reg. (EU) nr. 1305/2013 și cu obiectivele de dezvoltare locală ale comunității.

Sprijinirea conservării patrimoniului local și a tradițiilor contribuie nu numai la sporirea calității vieții în zonele LEADER, ci și la stimularea activităților de turism rural, dezvoltarea produselor locale și crearea de locuri de muncă. Proiectele sprijinite la nivelul strategiilor de dezvoltare locală au un impact pozitiv asupra obiectivelor FEADR.

Cele mai semnificative oportunități pentru LEADER se regăsesc în următoarele domenii de acțiune:

- contribuția la diversificarea activităților economice non-agricole și încurajarea micilor întreprinzători din spațiul LEADER;
- crearea, îmbunătățirea și diversificarea facilităților de dezvoltare economică, infrastructura fizică locală la scară mică, inclusiv broadband și a serviciilor de bază;
- creșterea atractivității zonelor LEADER și diminuarea migrației populației, în special a tinerilor;
- îmbunătățirea incluziunii sociale inclusiv în ce privește grupurile minoritare/ etnice, protejarea și conservarea patrimoniului natural și cultural rural
- diversificarea ofertei turistice, încurajarea inițiativelor de dezvoltare locală cu un grad ridicat de integrare socio-economică teritorială.

GAL-urile reprezintă soluția concretă, transformarea în realitate a potențialului pe care comunitățile locale îl pot valorifica pentru a se putea înscrie în această nouă abordare a dezvoltării satului european, o abordare prin care se încurajează întoarcerea și/sau stabilirea tinerilor în teritoriul LEADER și dezvoltarea economică, socială și culturală a acestuia. Pentru a sprijini acest demers se pune accentul pe: stimularea parteneriatelor, transferul de cunoștințe și implementarea inițiativelor inovative, dar mai ales, pe implicarea reală a cetățenilor în deciziile strategice pe termen lung etc.

## **Contribuția la obiectivele transversale:**

### **Mediu și climă**

Prin măsurile de interes local ce ar putea fi finanțate prin LEADER 2014-2020 se au în vedere și acțiunile de atenuare a schimbărilor climatice prin promovarea de soluții inovative care să răspundă nevoilor identificate în acest sens în SDL. De asemenea, prin LEADER sunt

încurajate investițiile ce vizează eficientizarea energiei și a consumului de apă, crearea și dezvoltarea de activități neagricole privind identificarea și utilizarea energiilor din surse regenerabile, promovarea utilizării surselor de caldură pe bază de biomasă, crearea și dezvoltarea de sisteme de producere și distribuție a biogazului la nivel de comunitate, contribuind astfel la dezvoltarea competitivității locale, servicii de bază și a unei economii locale cu emisii scăzute de carbon.

### **Inovarea**

Grupurile de Acțiune Locală joacă un rol important în dezvoltarea comunității. Prin capacitatea acestora de a întruni interesele membrilor comunităților locale, GAL-urile pot identifica soluții inovatoare la problemele existente la nivel local. Inovarea în cadrul LEADER constă, așadar, în modul în care GAL-urile abordează oportunitățile și provocările identificate la nivel local și în modul în care reușesc să crească interesul pentru dezvoltarea proiectelor inovative de utilitate publică și/sau cu impact economic, social, cultural și natural. Astfel, la nivelul unei comunități locale, acțiunile inovative presupun finanțarea unor investiții/servicii care sunt sprijinite prin FEADR și asigură îndeplinirea obiectivelor din SDL. În cadrul SDL pot fi dezvoltate măsuri inovative în orice domeniu pentru care au fost identificate nevoi specifice la nivelul comunității locale. Măsurile inovative pot viza inclusiv domenii precum: eficiența energetică și promovarea energiei din surse regenerabile, TIC, patrimoniu material și imaterial inclusiv patrimoniu natural de interes local, piețe agricole, agroalimentare pentru produsele locale, grupuri vulnerabile și comunități dezavantajate etc.

### **Implementarea abordării LEADER**

Pentru a fi eligibilă, Strategia de Dezvoltare Locală (SDL) trebuie să fie elaborată pe baza unei abordări de jos în sus. Activitățile LEADER pot să corespundă diferitelor tipuri de activități prevăzute de Regulamentul 1305/2013, inclusiv cele legate de activitățile de promovare a incluziunii sociale și a reducerii sărăciei și să contribuie astfel la OT9 – Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și discriminării din Acordul de Parteneriat al României. De asemenea, prin SDL pot fi sprijinite și alte activități care răspund obiectivelor economice și de mediu precizate în Regulament.

Grupurile de Acțiune Locală vor structura strategia de dezvoltare locală în funcție de obiectivele PNDR 2014-2020 și în funcție de nevoile identificate în analiza diagnostic din SDL. Valoarea adăugată a LEADER reiese din faptul că strategiile trebuie să promoveze inovarea și să reflecte modalitatea în care aceasta este abordată în cadrul proceselor și activităților specifice. Se va acorda prioritate în selecție SDL-urilor care propun măsuri prin care se ating obiectivele transversale ale PNDR (inovarea, schimbări climatice și acțiuni de mediu).

LEADER, ca abordare inovatoare, bazată pe cooperare și implementată într-o anumită regiune, generează valoare adăugată în respectiva regiune în special datorită implicării de jos în sus a populației și a participării integrate a reprezentanților sectoarelor economice. Valoarea adăugată a SDL poate fi generată atât de caracterul inovator al intervenției prin LEADER, cât și de impactul generat de aceasta la nivelul respectivului teritoriu. Cuantificarea valorii adăugate se va realiza cu ajutorul indicatorilor specifici propuși în fiecare SDL.

LEADER generează valoare adăugată în teritoriu prin :

- Capacitatea instituțională creată și consolidată prin parteneriate;

- Dezvoltarea resurselor umane și utilizarea de know-how;
- Identificarea unor soluții locale creative pentru problemele existente la nivel local;
- Dezvoltarea proiectelor de utilitate publică și/sau cu impact economic, social, cultural și natural;
- Dezvoltarea identității locale;
- Schimburi de experiență și bune practici inter-teritoriale și trans-naționale.

### ***Grupul de acțiune local (GAL)***

GAL este un parteneriat privat - public activ. Parteneriatul local care elaborează Strategia de Dezvoltare Locală va fi format din diferiți actori privați și publici reprezentativi, care vor fi definiți în liniile directoare naționale. Sarcinile ce revin GAL, conform art.34 al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 sunt obligatorii și esențiale pentru implementarea cu succes a SDL și vizează:

- consolidarea capacității actorilor locali relevanți de a dezvolta și implementa operațiunile, inclusiv promovarea capacităților lor de management al proiectelor;
- conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente și a unor criterii obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor, care să evite conflictele de interese, care garantează că cel puțin 51 % din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permite selecția prin procedură scrisă;
- asigurarea, cu ocazia selecționării operațiunilor, a coerenței cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și țințelor strategiei;
- pregătirea și publicarea de cereri de propuneri sau a unei proceduri permanente de depunere de proiecte, inclusiv definirea criteriilor de selecție;
- primirea și evaluarea cererilor de finanțare depuse;
- selectarea operațiunilor, stabilirea cuantumului contribuției și prezentarea propunerilor către organismul responsabil pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
- monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă.

În structura parteneriatului, a elaborării și a implementării SDL trebuie să se asigure promovarea egalității dintre bărbați și femei și a integrării de gen, cât și prevenirea oricărei discriminări pe criterii de sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală.

Partenerii economici privați, precum și alți reprezentanți ai societății civile vor reprezenta cel puțin 51% la nivel decizional. Reprezentanții orașelor vor reprezenta maximum 25% la nivel decizional (organisme de conducere ale GAL-ului și comitet de selecție) și raportat la populația acoperită într-un teritoriu GAL.

### ***Aria de aplicabilitate a strategiilor de dezvoltare locale (SDL)***

LEADER se aplică în teritorii coerente cu o populație cuprinsă între 10.000 – 100.000 de locuitori, reprezentate de Unități Administrativ Teritoriale - comune și Unități Administrativ

Teritoriale - orașe mici cu o populație de maximum 20.000 de locuitori. Având în vedere densitatea redusă a populației în zona Delta Dunării de 11, 94 loc/km<sup>2</sup>, pentru această zonă se va accepta un prag minim de 5.000 locuitori. Aceste limitări asigură un echilibru adecvat între o masă critică de actori implicați și identificarea regională a zonelor. Legăturile dintre urban și rural reprezintă un instrument foarte important pentru dezvoltarea unei zone, vizând creșterea incluziunii sociale și reducerea sărăciei. Suprafața eligibilă totală LEADER este de 228.754 km<sup>2</sup>, cu o populație de 11.359.703 locuitori. Acoperirea vizată a teritoriului și a populației eligibile LEADER este de 100%, cu un număr estimat de 120 GAL-uri.

### ***Selectarea SDL***

Selectarea strategiilor de dezvoltare locală se va realiza în baza unei singure proceduri publice de selecție, care va fi elaborată la nivelul MADR și care va presupune verificarea eligibilității și aplicarea criteriilor de selecție, urmând a fi stabilit în cadrul național de implementare un punctaj minim pentru selecția strategiilor de dezvoltare locală. În cadrul procesului de selecție, Strategiile de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității sunt selectate de un comitet constituit în acest scop din reprezentanți ai Agenției de Plăți, Autorității de Management și dacă este necesar, vor face parte din comitetul de selecție și experți externi. Se va organiza o singură sesiune de selecție a GAL în cadrul LEADER 2014-2020, nu mai târziu de 2 ani de la aprobarea AP (conform Reg. (UE) nr. 1305/2013).

### ***Alocarea financiară pentru SDL***

După selecție, alocarea inițială financiară pentru SDL (formată din alocarea aferentă sub-măsurilor 19.2 și 19.4) se va stabili astfel:

- 80% din alocarea totală pentru SDL va fi împărțită în funcție de populația și suprafața totală a teritoriului eligibil LEADER, rezultând o valoare pe locuitor și km<sup>2</sup>;
- 20% din alocarea totală pentru SDL se acordă SDL-urilor care obțin nivelul cel mai înalt de calitate, rezultat ca urmare a procesului de selecție.

În situația în care există diferențe între teritoriul eligibil LEADER și teritoriul acoperit de SDL-urile selectate, sumele rămase disponibile (aferente populației și suprafeței neacoperite în urma procesului de selecție) vor contribui la majorarea procentului minim de 20%.

Astfel, după selecție, GAL-urile care vor obține punctajul de calitate, își vor revizui planul financiar, care va fi propus spre aprobare Autorității de Management.

Calendarul indicativ de selecție GAL va cuprinde două etape:

- Etapa 1: Sprijin pregător pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală ;
- Etapa 2: Selecția SDL.

### ***Criterii de eligibilitate pentru evaluarea SDL***

- Parteneriatul trebuie să fie constituit din minimum 51% reprezentanți ai mediului privat și ai societății civile;
- Organizațiile din mediul urban vor reprezenta maximum 25% la nivel decizional ;
- Populația care provine din orașele mici nu va depăși 25% din totalul populației acoperite din teritoriu;
- Teritoriul acoperit de GAL trebuie să fie omogen;

- Prezența unui singur GAL pe teritoriul eligibil LEADER;
- Teritoriul cu o populație cuprinsă între 10.000 – 100.000 de locuitori, reprezentat de Unitati Administrativ Teritoriale - comune si Unitati administrativ Teritoriale - orașe mici cu o populație de maximum 20.000 de locuitori. Pentru zona Deltei Dunării se va accepta un prag minim de 5.000 locuitori;
- Strategia de dezvoltare locală prezintă toate elementele menționate în secțiunea ”Conținutul SDL-urilor”;
- Strategia este coerentă (contribuie la obiectivele strategice din PDR, reflectă nevoile de dezvoltare din teritoriu identificate în analiza SWOT și strategia este relevantă în ceea ce privește prioritățile și obiectivele stabilite).

***Principii privind stabilirea criteriilor de selecție pentru strategiile de dezvoltare locală:***

- Principiul selecției teritoriilor cu densitatea redusă, cu zone dezavantajate în conformitate cu hărțile identificate în PDR sau/și cu zone cu potențial natural (NATURA 2000, HNV);
- Principiul selecției parteneriatelor care au în componență preponderent sectorul privat și societate civilă, organizații a unei minorități locale – inclusiv minoritatea romă, organizații ale tinerilor, mediului și a femeilor, forme asociative, relevante pentru teritoriu;
- Principiul selecției strategiilor care conțin intervenții în infrastructura socială, acțiuni adresate minorităților locale (în special minoritatea romă), intervenții în infrastructura de bandă largă, scheme de calitate, măsuri care implică asocierea;
- Principiul selecției calității SDL, reflectată inclusiv de caracterul inovativ al strategiei.

Criteriile de selecție vor fi stabilite și detaliate în cadrul național de implementare pentru selecția SDL. Pentru elaborarea SDL este necesară o implicare activă a partenerilor privati și publici, prin consultarea acestora, pe baza principiului abordării de jos în sus.

**Conținutul SDL-urilor**

SDL va cuprinde cel puțin următoarele elemente de conținut și structură:

- a. definirea teritoriului și a populației acoperite;
- b. analiza nevoilor de dezvoltare și a potențialului zonei, inclusiv o analiză a punctelor tari, punctelor slabe, oportunităților și riscurilor;
- c. descrierea obiectivelor, descrierea caracterului integrat și inovator al strategiei și ierarhizarea obiectivelor, descrierea măsurilor, inclusiv ținte măsurabile și dacă este cazul, descrierea obiectivelor care vizează cooperarea;
- d. descrierea procesului de implicare a comunităților locale în elaborarea strategiei;
- e. descrierea planului de acțiune privind transpunerea obiectivelor în măsuri;
- f. descrierea mecanismelor de gestionare, monitorizare, evaluare și control a strategiei;
- g. planul financiar al strategiei, cu alocare pe obiectivele majore;

- h. descrierea parteneriatului local, constituit prin respectarea cerințelor menționate anterior;
- i. descrierea structurii organizatorice și a competențelor necesare ale angajaților GAL, prin care să se asigure îndeplinirea tuturor atribuțiilor specifice, inclusiv a celor de monitorizare, evaluare și control;
- j. descrierea mecanismelor de evitare a posibilelor conflicte de interese conform legislației naționale;
- k. descrierea complementarității și/sau contribuției la obiectivele altor strategii relevante (naționale, sectoriale, regionale, județene etc.);
- l. demonstrarea valorii adăugate a măsurilor propuse în SDL, prin stabilirea de criterii de eligibilitate, criterii de selecție, intensitatea sprijinului în concordanță cu specificul teritoriului acoperit și indicatori specifici relevanți pentru măsurile respective.

#### ***Detalii privind etapa de implementare a strategiilor***

Pe parcursul implementării, în funcție de performanța dovedită de GAL în evaluarea proiectelor, Agenția de Plăți poate delega către GAL anumite sarcini de verificare, în baza unui acord de delegare.

Pe parcursul implementării, AM va stabili cel puțin o etapă de evaluare intermediară a implementării SDL-urilor selectate. Una dintre evaluările intermediare va fi realizată în vederea finalizării evaluării intermediare a PNDR. AM va stabili un sistem de redistribuire a alocării financiare, în funcție de performanțele înregistrate de GAL în implementarea obiectivelor propuse prin strategie, dar și corecta implementare a fondurilor UE prin GAL.

Pentru GAL-urile care nu vor atinge nivelul de performanță prestabilit de către AM prin cadrul național de implementare, ca urmare a evaluării intermediare, vor fi aplicate măsuri corective proporționale cu nerealizarea gradului de performanță stabilit, iar sumele disponibilizate vor fi redistribuite către GAL-urile performante, în baza nevoilor identificate de către acestea.

Detaliile cu privire la sistemul de redistribuire și criteriile de evaluare care vor fi aplicate în vederea evaluării performanței (ex.: nivelul de contractare și de plată, rata de eroare a evaluării proiectelor, animarea teritoriului), vor fi detaliate în cadrul național de implementare.

***1.1.1.3. Domeniul de aplicare, nivelul sprijinului, beneficiarii eligibili și, dacă este relevant, metodologia de calcul al cuantumului ratei sprijinului, cu defalcare în funcție de submăsură și/sau tipul operațiunii în cazul în care este necesar. Pentru fiecare tip de operațiune, specificarea costurilor eligibile, a condițiilor de eligibilitate, a cuantumurilor și a ratelor de sprijin aplicabile și a principiilor în ceea ce privește stabilirea criteriilor de selecție***

#### **1.1.1.3.1. 19.1 Sprijin pregătit**

Submăsură:



- 19.1 - Sprijin pregătitor

#### **1.1.1.3.1.1. Descrierea tipului operațiunii**

Sprijinul pregătitor constă în sprijinul acordat parteneriatelor privat-publice locale pentru elaborarea strategiei de dezvoltare locală.

Elementele sprijinului pregătitor sunt:

- Un proces de consultare realizat la nivel local. Acest proces care vizează întocmirea strategiei de dezvoltare locală, reprezintă o oportunitate ideală pentru parteneriat de a implica, în mod activ, actori locali și organizații noi. În acest fel, parteneriatul poate analiza nu numai nevoile și oportunitățile de dezvoltare, ci și mecanismul de implicare activă a populației.
- Sprijinul pregătitor cuprinde și acțiuni de construcție instituțională și de creare de rețele, cu scopul de a pregăti și implementa o strategie integrată de dezvoltare locală pentru o anumită zonă.

Un obiectiv principal vizează creșterea capacității de colaborare, necesară pentru elaborarea unor strategii integrate, ceea ce va oferi actorilor locali și reprezentanților din diferite domenii de activitate posibilitatea de a lucra împreună și de a interacționa în favoarea comunităților din teritoriile LEADER.

#### **Evitarea dublei finanțări:**

GAL-urile care au beneficiat de sprijin pregătitor în perioada de programare 2007-2013 pot beneficia de acest tip de sprijin și în perioada 2014-2020, în concordanță cu condițiile stipulate în legislația comunitară și națională, precum și în cadrul național de implementare.

Activitățile pregătitoare specifice pentru perioada 2014-2020 nu pot fi finanțate din fonduri aferente perioadei 2007-2013.

Pentru evitarea dublei finanțări pentru GAL-urile care beneficiază de sprijin financiar pentru funcționare în perioada de programare 2007-2013, activitățile și cheltuielile aferente acestora vor fi evidențiate, monitorizate și verificate distinct, în conformitate cu legislația specifică în vigoare (de ex: atribuții distincte în fișele de post, program de muncă destinat exclusiv atribuțiilor specifice, evidență contabilă distinctă etc.).

#### **1.1.1.3.1.2. Tip de sprijin**

Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv.

#### **1.1.1.3.1.3. Trimiteri la alte acte legislative**

**Ordonanța de Guvern nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu completările și modificările ulterioare.**

#### **1.1.1.3.1.4. Beneficiari**

- un parteneriat existent autorizat conform OG 26/2000;

- un nou parteneriat – fără personalitate juridică.

Parteneriatele existente/noi se vor forma în baza unui Acord de Parteneriat specific LEADER.

Prevederile din Acordul de Parteneriat specific LEADER vor respecta principiile LEADER și vor fi detaliate în cadrul național de implementare.

*În cazul unui parteneriat care nu este autorizat ca asociație, reprezentarea va fi realizată de o entitate juridică privată sau publică din cadrul parteneriatului, cu sediul social/punct de lucru/sucursală în teritoriul acoperit de potențialul GAL, desemnată de respectivul parteneriat.*

#### **1.1.1.3.1.5. Costuri eligibile**

Cheltuieli pentru:

- a. activități de consultare, animare și organizare de grupuri de lucru în vederea elaborării SDL, inclusiv costurile de personal pentru aceste activități;
- b. consultanță tehnică și financiară în vederea elaborării SDL, inclusiv costuri de personal, achiziția de informații, date necesare elaborării SDL și studii ale zonei.

#### **1.1.1.3.1.6. Condiții de eligibilitate**

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Parteneriatele aferente unor teritorii care se suprapun nu sunt eligibile pentru sprijinul pregătitor;
- Grupuri alcătuite din parteneri care să reprezinte sectorul public și privat, economic și social din teritoriul eligibil, în care reprezentanții sectorului privat și a societății civile reprezintă cel puțin 51% (cu un acord formal semnat de fiecare membru);
- Grupurile trebuie să reprezinte un teritoriu omogen care să respecte spațiul eligibil pentru implementarea LEADER, cu o populație cuprinsă între 10.000 – 100.000 de locuitori. Pentru zona Deltei Dunării se va accepta un prag minim al populației de 5.000 de locuitori. Teritoriul eligibil LEADER cuprinde Unități Administrativ-Teritoriale-comune și poate cuprinde Unități Administrativ-Teritoriale-orașe mici cu o populație de maximum 20.000 locuitori.

#### **1.1.1.3.1.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție**

- Principiul selecției parteneriatelor care dovedesc expertiză pentru realizarea activităților de consultare, animare și grupuri de lucru în vederea elaborării SDL;
- Principiul structurii parteneriatului (se va acorda prioritate reprezentării semnificative a sectorului privat și a societății civile, organizațiilor reprezentative a minorităților – inclusiv minoritatea romă și a asociațiilor, prezența zonelor care nu au beneficiat de finanțare LEADER în perioada 2007-2013),;
- Principiul densității populației din teritoriul vizat de parteneriat (se acordă prioritate teritoriului cu densitate redusă a populației).

*Principiile de selecție vor fi detaliate în legislația națională subsecventă și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în*

conformitate cu prioritatile Uniunii Europene în materie de dezvoltare rurală.

#### **1.1.1.3.1.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Sprijinul pregătitor va fi acordat până la suma maximă de 20.000 Euro valoare publică nerambursabilă pentru SDL depusă de parteneriat, astfel:

- Costurile pentru animare (descrise la lit. a secțiunea cheltuieli eligibile) vor fi de maximum 10.000 Euro, acordate proporțional cu numărul de locuitori existent la nivelul teritoriului vizat (maximum 100.000 de locuitori). Prin urmare, alocarea financiară va fi 0,1 Euro/locuitor.
- Costurile legate de elaborarea strategiei (descrise la lit. b) se vor încadra în suma maximă de 10.000 de euro, indiferent de mărimea teritoriului și populația acoperită de SDL.

Nu se acordă avans.

Intensitatea sprijinului nerambursabil pentru această sub-măsură este 100%.

Rambursarea costurilor eligibile se va realiza în două etape:

- Costurile pentru animare pot fi rambursate după finalizarea tuturor activităților aferente animării. **În situația în care parteneriatul nu depune o SDL în vederea selecției, sumele plătite vor fi recuperate;**
- Costurile pentru elaborarea SDL vor fi rambursate doar pentru SDL-urile declarate eligibile de către Autoritatea de Management, ulterior procesului de evaluare a SDL. **Acordarea sprijinului pentru acest tip de cheltuieli nu este condiționată de selectarea SDL, ci exclusiv de eligibilitatea acesteia.**

#### **1.1.1.3.1.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni**

##### **1.1.1.3.1.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor**

-

##### **1.1.1.3.1.9.2. Măsuri de atenuare**

-

##### **1.1.1.3.1.9.3. Evaluarea globală a măsurii;**

-

#### **1.1.1.3.1.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant**

Nu se aplică.

#### 1.1.1.3.1.11. Informații suplimentare specifice operațiunii

Descrierea elementelor obligatorii ale dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (denumită în continuare „DLRC”) din care este compusă măsura LEADER: sprijinul pregătitor, implementarea operațiunilor din cadrul strategiei de DLRC, pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de acțiune locală (denumit în continuare „GAL”), costurile de funcționare și animare, menționate la articolul 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea modului de utilizare a kitului de inițiere LEADER menționat la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, ca tip specific de sprijin pregătitor, dacă este relevant;

-

Descrierea sistemului de depunere permanentă a solicitărilor pentru proiecte de cooperare în cadrul LEADER, menționat la articolul 44 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

-

Procedura și calendarul pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

-

Justificarea selecționării pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală a zonelor geografice a căror populație nu se încadrează în limitele prevăzute la articolul 33 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Coordonarea cu celelalte fonduri structurale și de investiții europene (denumite în continuare „ESI”) în ceea ce privește DLRC, inclusiv posibila soluție aplicată în ceea ce privește utilizarea opțiunii fondului principal, și orice complementarități globale între fondurile ESI pentru finanțarea sprijinului pregătitor

-

Existența sau inexistența posibilității de a achita avansuri

-

Definirea sarcinilor Autorității de Management, ale agenției de plăți și ale GAL-urilor în cadrul LEADER, în special în ceea ce privește procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă și criteriile obiective pentru selectarea operațiunilor menționate la articolul 34 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea mecanismelor de coordonare prevăzute și a complementarităților asigurate cu operațiuni sprijinite prin alte măsuri de dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește:

investițiile în activități neagricole și ajutorul la înființarea întreprinderii acordat în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; investiții în temeiul articolului 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; și cooperarea în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, în special în ceea ce privește implementarea unor strategii de dezvoltare locală prin parteneriate public-privat

-

### 1.1.1.3.2. 19.2 Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală

Submăsură:

- 19.2 - Sprijin pentru implementarea operațiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității

#### 1.1.1.3.2.1. Descrierea tipului operațiunii

Sprijinul în cadrul acestei sub-măsuri se acordă pentru implementarea măsurilor din cadrul Strategiilor de Dezvoltare Locală ale GAL-urilor selectate.

În strategiile elaborate vor fi incluse măsuri care ating obiectivele SDL, contribuie la obiectivele FEADR (așa cum sunt stabilite la art. 4 din Regulamentul UE nr. 1305/2013) și sunt conforme cu prioritățile strategice identificate în Acordul de Parteneriat și PNDR și generează valoare adăugată în teritoriu. GAL va realiza selecția proiectelor din cadrul SDL pe baza unei evaluări documentate care va demonstra temeinicia și imparțialitatea deciziei privind selecția proiectelor, aplicând criteriile de selecție adecvate specificului local, prin intermediul Comitetului de Selecție, alcătuit din membrii parteneriatului local. Pentru asigurarea principiilor de transparență a procesului de selecție, GAL va respecta condițiile minime obligatorii de publicitate, care vor fi definite în cadrul național de implementare.

LEADER poate avea un rol principal în ceea ce privește stimularea unei abordări inovatoare pentru dezvoltarea zonei eligibile. Inovarea va fi încurajată printr-un proces decizional, flexibil și descentralizat cu privire la acțiunile care vor fi implementate.

Inovarea se poate concretiza la nivel local în tipuri de proiecte de servicii, produse, tehnologii, activități economice, forme de organizare, proiecte demonstrative cu caracter experimental, cu rezultate ce pot fi transpuse în practică și prin care se corelează acțiuni principale într-un context nou etc. Inovarea trebuie să fie evaluată cu referire la situația locală, ca o abordare inovatoare la nivelul teritoriului acoperit de GAL și care este posibil să fie existentă în alt teritoriu.

Măsurile cu caracter inovativ implementate prin LEADER trebuie să fie în concordanță cu obiectivele prestabilite în strategie și totodată să aducă valoare adăugată și/sau impact economic, social, cultural și natural în teritoriu.

Parteneriatele (viitoare GAL-uri) vor include în SDL justificări referitoare la necesitatea finanțării măsurilor care se regăsesc la nivel național, reflectând astfel valoarea adăugată pe care aceste măsuri o determină la nivelul teritoriului vizat.

GAL-urile vor asigura valoarea adăugată a măsurilor care vor fi sprijinite prin LEADER prin stabilirea criteriilor de eligibilitate/selecție, intensitatea sprijinului și indicatori specifici relevanți pentru măsurile respective, în conformitate cu analiza teritorială și nevoile financiare.

#### **Tipuri de acțiuni neeligibile:**

Deși GAL-urile vor avea flexibilitatea de a finanța proiecte bazate pe nevoile identificate în

SDL, operațiunile asociate următoarelor măsuri nu sunt eligibile pentru sprijin prin SDL:

- Sprijin pentru schimburi pe termen scurt la nivelul conducerii exploatațiilor și pădurilor, precum și pentru vizite în exploatații și în păduri; (Art 14/ Reg. 1305/2013)
- Servicii de consiliere, servicii de gestionare a exploatației și servicii de înlocuire în cadrul exploatației; (Art 15/ Reg. 1305/2013)
- Investiții în dezvoltarea zonelor forestiere și ameliorarea viabilității pădurilor (Art 21 (a)/ Reg. 1305/2013);
- Plățile pentru agromediu și climă (Art 28/ Reg. 1305/2013);
- Agricultură ecologică (Art. 29/Reg. 1305/2013);
- Plăți Natura 2000 și plăți legate de Directiva-cadru privind apa (Art 30/ Reg. 1305/2013);
- Plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice (Art 31/ Reg. 1305/2013);
- Plățile pentru bunăstarea animalelor (Art 33/ Reg. 1305/2013);
- Servicii de silvomediu, servicii climatice și conservarea pădurilor (Art. 34/Reg. 1305/2013);
- Sprijin pentru gestionarea riscurilor (Art 36/ Reg. 1305/2013);

#### **1.1.1.3.2.2. Tip de sprijin**

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art 63 ale R. (CE) nr. 1305/2014.
- Instrument financiar conform condițiilor detaliate în cap. 8.1.

#### **1.1.1.3.2.3. Trimiteri la alte acte legislative**

- Legea nr. 31/1990 din 16 noiembrie 1990 privind societățile comerciale
- Ordonanță de Urgență nr. 44 din 16 aprilie 2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale
- Ordonanță de Guvern nr. 26 /2000 cu privire la asociații și fundații
- Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 a administrației publice locale

#### **1.1.1.3.2.4. Beneficiari**

- Entități private/publice, stabilite prin fișa măsurii din SDL, cu respectarea prevederilor din Reg. UE 1305/2013.
- GAL-uri pentru anumite operațiuni de interes public pentru comunitate și teritoriul respectiv identificate în SDL , pentru care niciun alt solicitant nu-și manifestă interesul și se aplică măsuri de evitare a conflictului de interese. Pentru aceste proiecte, în etapa de verificare a eligibilității, Agenția de Plăți va realiza verificări suplimentare și se va asigura de faptul că GAL a aplicat corespunzător criteriile de eligibilitate și selecție stabilite în cadrul SDL.

#### 1.1.1.3.2.5. Costuri eligibile

- Cheltuielile vor fi conforme cu cele din SDL și vor respecta prevederile Regulamentului (UE) nr.1303/2013 și nr. 1305/2013.
- Cheltuielile prevăzute în art. 69(3) al Reg (UE) nr. 1303/2013 nu sunt eligibile.

#### 1.1.1.3.2.6. Condiții de eligibilitate

- Operațiunile implementate prin LEADER trebuie sa îndeplinească cel puțin condițiile generale de eligibilitate prevăzute în Regulamentul (EU) nr. 1305/2013 și cele prevăzute în cap. 8.1 din PNDR și să contribuie la atingerea obiectivelor stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală. În cadrul național de implementare se vor stabili condiții generale minime de eligibilitate aplicabile sub-măsurii 19.2. Pentru a fi eligibile, toate cheltuielile aferente implementării proiectelor din cadrul SDL trebuie să fie efectuate pe teritoriul GAL. Pentru anumite proiecte de servicii, care vor fi detaliate în cadrul național de implementare, cheltuielile pot fi eligibile și pentru acțiuni realizate în afara teritoriului GAL, dacă beneficiul sprijinului se adresează teritoriului GAL.
- În cazul sectorului pomicol, vor fi luate în considerare pentru sprijin doar speciile eligibile și suprafețele incluse în Anexa din Cadrul Național de Implementare aferentă STP, exceptând cultura de căpșuni în sere și solarii.

#### 1.1.1.3.2.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție

- Procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă a proiectelor va fi stabilită în strategia de dezvoltare locală de către GAL și va fi aprobată de AM prin selecția strategiei;
- GAL-urile vor evalua documentele și vor selecta proiectele, pe bază de criterii coerente și relevante, prin intermediul unui proces public de selecție.
- Pentru toate măsurile, GAL-urile vor aplica criteriile de selecție locale, precizate în SDL și care au fost stabilite în conformitate cu obiectivele acesteia.

#### 1.1.1.3.2.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Ponderea maximă a intensității sprijinului public nerambursabil din totalul cheltuielilor eligibile este de **până la 100%** - până la un maxim de 200.000 de euro/proiect.

Se vor aplica regulile de ajutor *de minimis* în vigoare , conform prevederilor Regulamentului UE nr. 1407/2013.

Pentru acțiunile care se regăsesc în obiectivele măsurilor de dezvoltare rurală, GAL va stabili intensitatea sprijinului în limita maximă prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 1305/2013.

Intensitatea sprijinului pentru măsurile care nu sunt cuprinse în Anexa 2 a Reg. (UE) nr. 1305/2013 va fi stabilită de GAL-uri astfel:

- pentru operațiunile generatoare de venit: până la 90%
- pentru operațiunile generatoare de venit cu utilitate publică – până la 100%
- pentru operațiunile negeneratoare de venit: până la 100%.



Intensitatea și valoarea sprijinului vor fi stabilite de către fiecare GAL în funcție de:

- obiectivele și prioritățile SDL;
- specificul local (ex: interes colectiv, importanța strategică, accesul public la rezultatele operațiunii, caracteristicile inovatoare ale proiectului la nivel local, bugetul disponibil etc.).

#### **1.1.1.3.2.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni**

##### **1.1.1.3.2.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor**

-

##### **1.1.1.3.2.9.2. Măsuri de atenuare**

-

##### **1.1.1.3.2.9.3. Evaluarea globală a măsurii;**

-

#### **1.1.1.3.2.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant**

Nu se aplică.

#### **1.1.1.3.2.11. Informații suplimentare specifice operațiunii**

Descrierea elementelor obligatorii ale dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (denumită în continuare „DLRC”) din care este compusă măsura LEADER: sprijinul pregătitor, implementarea operațiunilor din cadrul strategiei de DLRC, pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de acțiune locală (denumit în continuare „GAL”), costurile de funcționare și animare, menționate la articolul 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea modului de utilizare a kitului de inițiere LEADER menționat la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, ca tip specific de sprijin pregătitor, dacă este relevant;

-

Descrierea sistemului de depunere permanentă a solicitărilor pentru proiecte de cooperare în cadrul LEADER, menționat la articolul 44 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

-

Procedura și calendarul pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

-

Justificarea selecționării pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală a zonelor geografice a căror populație nu se încadrează în limitele prevăzute la articolul 33 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Coordonarea cu celelalte fonduri structurale și de investiții europene (denumite în continuare „ESI”) în ceea ce privește DLRC, inclusiv posibila soluție aplicată în ceea ce privește utilizarea opțiunii fondului principal, și orice complementarități globale între fondurile ESI pentru finanțarea sprijinului pregătitor

-

Existența sau inexistența posibilității de a achita avansuri

-

Definirea sarcinilor Autorității de Management, ale agenției de plăți și ale GAL-urilor în cadrul LEADER, în special în ceea ce privește procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă și criteriile obiective pentru selectarea operațiunilor menționate la articolul 34 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea mecanismelor de coordonare prevăzute și a complementarităților asigurate cu operațiuni sprijinite prin alte măsuri de dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește: investițiile în activități neagricole și ajutorul la înființarea întreprinderii acordat în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; investiții în temeiul articolului 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; și cooperarea în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, în special în ceea ce privește implementarea unor strategii de dezvoltare locală prin parteneriate public-privat

-

### 1.1.1.3.3. 19.3 Pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală

Submăsură:

- 19.3 - Pregătirea și punerea în aplicare a activităților de cooperare ale grupului de acțiune locală

#### 1.1.1.3.3.1. Descrierea tipului operațiunii

Srijinul din cadrul acestei sub-măsură este oferit pentru pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale GAL-urilor selectate.

În cadrul LEADER, cooperarea (interteritorială sau transnațională) este un mod de a îmbunătăți perspectivele și strategiile locale, de a obține acces la informații și idei noi, de a învăța din experiența altor regiuni sau țări, de a stimula și sprijini inovarea, de a dobândi aptitudini și a obține mijloace pentru îmbunătățirea calității serviciilor furnizate.

Pentru GAL-urile din România, cooperarea transnațională reprezintă o oportunitate excelentă pentru a avea acces la experiențele existente în alte state europene și de a se conecta și integra în comunitatea europeană LEADER.

Această sub-măsură va finanța proiectele de cooperare transnațională (dintre România și alte state europene) și de cooperare interteritorială (în cadrul teritoriului României) între GAL-uri din România și parteneriatele de tip DLRC sau alte parteneriate, ca de exemplu un grup de parteneri publici și privați locali pe un teritoriu rural/urban, care implementează o strategie de dezvoltare locală.

Acțiunile de cooperare sunt eligibile pentru sprijin dacă acestea contribuie la atingerea obiectivelor SDL. În acest sens, în elaborarea SDL-urilor, se va avea în vedere includerea obiectivelor care vizează cooperarea.

Proiectele de cooperare transnațională sunt îngreunate de reguli de administrare diferite aferente statelor membre. În acest sens, GAL-urile care intenționează să realizeze proiecte de cooperare pot fi sprijinite, în principal, de Rețeaua Europeană de Dezvoltare Rurală și de Rețeaua Națională de Dezvoltare Rurală, având acces la bazele de date și solicitând sprijin/consiliere.

Proiectele de cooperare interteritorială sau transnațională sunt complexe prin natura lor și pot fi dificil de implementat de către GAL-urile care nu au experiență în acest domeniu. Pentru a facilita implementarea proiectelor de cooperare, se poate acorda asistență tehnică pregătitoare în acest sens, cu condiția ca Grupurile de Acțiune Locală să poată demonstra că au în vedere implementarea unui proiect concret de cooperare.

Selecția proiectelor de cooperare se va realiza de către AM PNDR, în cadrul unui sistem de depunere permanentă a solicitărilor. Procedurile administrative naționale relevante și o listă a costurilor eligibile vor fi publicate cel târziu în termen de 2 ani de la data aprobării PNDR.

Proiectele vor fi aprobate nu mai târziu de 4 luni de la data depunerii cererii. În conformitate cu art 44 al Reg UE nr 1305/2013, toate proiectele de cooperare transnațională aprobate vor fi comunicate CE de către AM. Prin asistență tehnică pregătitoare se acordă sprijin pentru

realizarea activităților premergătoare unui proiect de cooperare, cum ar fi: întâlniri, studii, achiziția de date și informații necesare etc. Acordarea sprijinului nu este condiționată de depunerea unui proiect de cooperare.

Activitățile privind implementarea proiectelor de cooperare includ, printre altele:

- promovarea unor produse, practici, procese și tehnologii noi;
- organizarea unor procese de lucru comune, prin partajarea echipamentelor și resurselor;
- crearea unor lanțuri scurte alimentare și a unor piețe locale;
- promovarea grupurilor de producători;
- acțiuni care sprijină grupurile vulnerabile;
- activități culturale comune care contribuie la obiectivele SDL;
- abordările colective ale proiectelor de mediu;
- proiecte pilot care vizează oricare dintre acțiunile de mai sus;
- schimbul de experiență și bunele practici privind dezvoltarea locală;

Responsabilitățile fiecărui partener în cadrul acțiunii de cooperare vor fi detaliate în cadrul proiectului de cooperare și al unui Acord de Parteneriat, inclusiv abordarea uniformă a activităților din acord, semnat de toți partenerii care participă la proiect. Acest document trebuie să includă referințe cu privire la bugetul general planificat, obiectivele proiectului, activitățile pentru implementarea comună și realizarea acestora, rolul fiecărui partener, un calendar de activități pentru implementarea proiectului și contribuția financiară finală a fiecărui partener în cadrul proiectului. Proiectele de cooperare vor fi implementate sub responsabilitatea unui partener coordonator.

#### **1.1.1.3.3.2. Tip de sprijin**

Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și plătite efectiv

#### **1.1.1.3.3.3. Trimiteri la alte acte legislative**

-

#### **1.1.1.3.3.4. Beneficiari**

Grupurile de Acțiune Locală autorizate de AM PNDR pentru perioada de programare 2014-2020 vor beneficia de sprijin prin PNDR.

#### **1.1.1.3.3.5. Costuri eligibile**

- Costurile privind asistența tehnică pregătitoare: costurile aferente misiunilor tehnice, întâlnirilor, atelierelor de lucru, studiilor, achiziția de date și informații necesare etc.
- Costurile proiectelor de cooperare din teritoriul național (cooperare inter-teritorială), sau costurile proiectelor de cooperare între teritoriile naționale și teritoriile altor state europene (cooperarea transnațională): costurile aferente acțiunilor comune de instruire, întâlniri, ateliere de lucru, organizare de evenimente, networking legate de acțiunea comună, publicații comune, costurile administrative, costuri legate de promovare,

achiziția/închirierea de echipamente/bunuri aferente proiectului de cooperare, etc.

**Costuri neeligibile:**

- Cheltuielile aferente simplului schimb de experiență neconcretizat într-o acțiune comună. De asemenea, nu sunt eligibile cheltuielile legate de teritoriile din afara Europei. Nu sunt eligibile cheltuielile conform art. 69 (3) din Regulamentul 1303/2013.

**1.1.1.3.3.6. Condiții de eligibilitate**

Condițiile principale de eligibilitate pentru asistența tehnică pregătitoare pentru proiectele de cooperare sunt:

- intenția de cooperare trebuie să se regăsească în SDL;
- solicitantul trebuie să fie un GAL autorizat la nivel național pentru perioada de programare 2014-2020;
- prezentarea unui plan de acțiune în cadrul proiectului pentru asistența tehnică pregătitoare;
- în situația în care acțiunile pregătitoare se concretizează cu semnarea unui Acord de Cooperare și de Parteneriat, sunt eligibile numai cheltuielile pregătitoare efectuate înainte de semnarea acestuia;
- Acțiunile pregătitoare sunt eligibile dacă sunt realizate pe teritoriul GAL sau pe teritoriul potențialilor parteneri.

Condițiile principale de eligibilitate pentru implementarea proiectelor de cooperare sunt:

- integrarea în strategia teritoriului - acțiunile de cooperare trebuie să contribuie la obiectivele din strategia de dezvoltare locală;
- proiectul trebuie să vizeze activități concrete comune;
- partenerul/inițiatorul unui proiect de cooperare din România trebuie să fie un GAL autorizat la nivel național pentru perioada de programare 2014-2020;
- prezentarea unui plan financiar, care să includă contribuțiile tuturor partenerilor. Nivelul sprijinului acordat GAL-ului care participă la proiectul de cooperare trebuie să fie relaționat cu partea din acțiunea comună pe care proiectul de cooperare este planificat să o livreze.
- demonstrarea necesității și oportunității proiectului, printr-o descriere concretă, care să conțină inclusiv intervalul de timp stabilit pentru derularea proiectului.

**1.1.1.3.3.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție**

Principiile care vor sta la baza selecției proiectelor de cooperare sunt:

- Principiul selecției proiectelor care integrează aspecte legate de dezvoltare durabilă (proiecte care includ aspecte economice, sociale și de mediu, în conformitate cu Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă);
- Principiul selecției proiectelor prin care se facilitează implementarea acțiunilor care se adresează grupurilor de producători, asociațiilor și parteneriatelor;
- Principiul prioritizării proiectelor în care coordonatorul proiectului va fi un GAL recunoscut la nivel național;

- Principiul selecției proiectelor care vizează accesarea de piețe noi pentru produsele locale și dezvoltare de lanțuri scurte de producție și desfacere;
- Principiul selecției proiectelor care promovează transfer de noi tehnologii sau inovare;
- Principiul selecției proiectelor care promovează valorificarea potențialului turistic/ecoturistic local;
- Principiul selecției proiectelor care promovează acțiuni care sprijină grupurile vulnerabile, inclusiv minorități;
- Principiul selecției proiectelor care se încadrează în teritoriul ITI (Delta Dunării).

#### **1.1.1.3.3.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Cuantumul maxim al sprijinului nerambursabil va fi de 200.000 de euro/GAL, pentru fiecare proiect de cooperare.

Se vor aplica regulile de ajutor de minimis în vigoare, conform prevederilor Regulamentului UE nr. 1407/2013.

Intensitatea sprijinului pentru proiectele generatoare de venit este de 90%, iar pentru proiectele negeneratoare de venit este de 100%.

#### **1.1.1.3.3.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni**

##### **1.1.1.3.3.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor**

-

##### **1.1.1.3.3.9.2. Măsuri de atenuare**

-

##### **1.1.1.3.3.9.3. Evaluarea globală a măsurii;**

-

#### **1.1.1.3.3.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant**

Nu se aplică.

#### **1.1.1.3.3.11. Informații suplimentare specifice operațiunii**

Descrierea elementelor obligatorii ale dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (denumită în continuare „DLRC”) din care este compusă măsura LEADER: sprijinul pregător, implementarea operațiunilor din cadrul strategiei de DLRC, pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de acțiune locală (denumit în continuare „GAL”), costurile de funcționare și animare, menționate la articolul 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea modului de utilizare a kitului de inițiere LEADER menționat la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, ca tip specific de sprijin pregătitor, dacă este relevant;

-

Descrierea sistemului de depunere permanentă a solicitărilor pentru proiecte de cooperare în cadrul LEADER, menționat la articolul 44 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

-

Procedura și calendarul pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

-

Justificarea selecționării pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală a zonelor geografice a căror populație nu se încadrează în limitele prevăzute la articolul 33 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Coordonarea cu celelalte fonduri structurale și de investiții europene (denumite în continuare „ESI”) în ceea ce privește DLRC, inclusiv posibila soluție aplicată în ceea ce privește utilizarea opțiunii fondului principal, și orice complementarități globale între fondurile ESI pentru finanțarea sprijinului pregătitor

-

Existența sau inexistența posibilității de a achita avansuri

-

Definirea sarcinilor Autorității de Management, ale agenției de plăți și ale GAL-urilor în cadrul LEADER, în special în ceea ce privește procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă și criteriile obiective pentru selectarea operațiunilor menționate la articolul 34 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea mecanismelor de coordonare prevăzute și a complementarităților asigurate cu operațiuni sprijinite prin alte măsuri de dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește: investițiile în activități neagricole și ajutorul la înființarea întreprinderii acordat în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; investiții în temeiul articolului 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; și cooperarea în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, în special în ceea ce privește implementarea unor strategii de dezvoltare locală prin parteneriate public-privat

-

#### 1.1.1.3.4. 19.4 Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare

Submăsură:

- 19.4 - Sprijin pentru costurile de funcționare și animare

##### 1.1.1.3.4.1. Descrierea tipului operațiunii

Sprijinul din cadrul acestei sub-măsuri este acordat pentru costurile de funcționare și activitățile de animare ale GAL-urilor selectate.

Grupul de Acțiune Locală este responsabil de reușita implementării SDL pentru teritoriul acoperit. Prin urmare, este necesar un management profesionist cu resurse corespunzătoare. În acest context, desfășurarea eficientă a activității GAL-urilor reprezintă un aspect important al sprijinului acordat în cadrul acestei măsuri.

Evaluarea proprie și monitorizarea permanentă trebuie axate pe valoarea adăugată a abordării LEADER, eficiență și eficacitate pentru a asigura un management adecvat.

Pe lângă sarcina principală de implementare a strategiei, GAL preia funcțiile administrative principale, respectiv:

- pregătirea și publicarea apelurilor de selecție, în conformitate cu SDL;
- animarea teritoriului;
- analiza, evaluarea și selecția proiectelor;
- monitorizarea și evaluarea implementării strategiei;
- verificarea conformității cererilor de plată pentru proiectele selectate (cu excepția situațiilor în care GAL este beneficiar);
- monitorizarea proiectelor contractate;
- întocmirea cererilor de plată, dosarelor de achiziții aferente costurilor de funcționare și animare;
- aspecte specifice domeniilor: financiar, contabilitate, juridic, resurse umane etc.

Activitățile de animare sunt importante pentru stimularea procesului de dezvoltare locală și trebuie să fie proporționale cu nevoile identificate de GAL la nivelul teritoriului.

GAL trebuie să utilizeze diferite mijloace pentru a informa comunitatea locală cu privire la posibilitățile de granturi existente pentru finanțarea proiectelor (întâlniri și evenimente publice, mass media locală, pliante și publicații proprii, pagini de internet) inclusiv prin intermediul membrilor GAL).

##### 1.1.1.3.4.2. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art 63 ale R. (CE) nr. 1305/2013.



#### 1.1.1.3.4.3. Trimiteri la alte acte legislative

-

#### 1.1.1.3.4.4. Beneficiari

Grupuri de Acțiune Locală autorizate de AM PNDR pentru perioada de programare 2014-2020.

#### 1.1.1.3.4.5. Costuri eligibile

**Pentru funcționarea GAL**, sunt eligibile costurile legate de managementul implementării strategiei, respectiv costurile de funcționare, costurile de personal, costurile de instruire, costurile legate de comunicare, costurile financiare, precum și costurile legate de monitorizarea și evaluarea strategiei, conform articolului 34 (3) (g) Regulamentul 1303/2013.

În acest context, pentru funcționarea GAL, sunt eligibile următoarele:

- cheltuieli de personal;
- cheltuieli pentru servicii de consultanță tehnică și financiară și expertiză legată de implementarea strategiei GAL,
- cheltuieli aferente sediului administrativ al GAL (închiriere și dotarea) din teritoriul GAL;
- cheltuieli pentru echipamente și consumabile necesare funcționării GAL;
- cheltuieli pentru organizarea întâlnirilor GAL și ale comitetului de selecție,
- cheltuieli pentru comunicare, transport și utilități;
- costuri de audit;
- costuri legate de monitorizarea și evaluarea implementării strategiei;
- cheltuieli de participare la activitățile rețelei naționale și Rețelei Europene De Dezvoltare Rurală;
- cheltuieli cu achiziția unui singur mijloc de transport de către fiecare GAL (autovehicul sau ambarcațiune pentru zona Delta Dunării) cu o valoare maximum 18.000 euro fără TVA;
- cheltuieli ocazionate de utilizarea, întreținerea, asigurarea mijlocului de transport achiziționat, precum și orice alte cheltuieli conexe;instruirea și/sau dezvoltarea competențelor angajaților GAL privind implementarea SDL;
- instruirea liderilor locali din teritoriul GAL privind implementarea SDL prin seminarii și grupuri de lucru;
- cheltuieli pentru animare (activități de promovare sau informare).

Conform articolului 35 (1) (e) al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013, **costurile eligibile pentru animare** sunt costurile pentru facilitarea schimbului între părțile interesate, pentru furnizarea de informații, pentru promovarea strategiei și pentru sprijinirea beneficiarilor în vederea pregătirii cererilor de finanțare.

#### 1.1.1.3.4.6. Condiții de eligibilitate

- Costurile de funcționare și cheltuielile de animare trebuie să fie asociate direct implementării SDL.
- Costurile de funcționare și cheltuielile de animare sunt eligibile doar după aprobarea

strategiei de dezvoltare locală. Costurile pentru funcționare și activitățile de animare, vor fi suportate pe teritoriul GAL, cu excepția participării la activitățile Rețelei Naționale și Rețelei Europene de Dezvoltare Rurală și activităților de instruire/dezvoltarea competențelor, unde costurile sunt eligibile și dacă se realizează în afara teritoriului GAL.

Costurile de funcționare vor viza și activități specifice pentru a consolida capacitatea GAL. GAL trebuie să prevadă proceduri și instrucțiuni cu privire la evaluarea/ monitorizarea proprie a SDL; acestea reprezintă un instrument care contribuie la managementul GAL și la colectarea de date utile la nivelul programului.

Cheltuielile de funcționare se vor acorda în funcție de performanța GAL-ului în procesul de implementare a strategiei, care va fi stabilită pe baza evaluării activității acestuia.

#### **1.1.1.3.4.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție**

Nu se aplică.

#### **1.1.1.3.4.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Rata sprijinului public nerambursabil este de **100%**.

La nivelul fiecărei strategii de dezvoltare locală, costurile de funcționare și de animare pentru fiecare SDL nu trebuie să depășească 20% (25% pentru Delta Dunării) din costurile publice totale efectuate pentru această strategie. În cazul Deltei Dunării, procentul de 25% acordat pentru costurile de funcționare și animare are în vedere particularitățile acestui teritoriu, cu o densitate redusă a populației și cu costuri de transport și logistice mai mari comparativ cu restul teritoriului, determinate de geografia zonei.

Urmare a semnării contractului de finanțare, GAL-ul selectat poate solicita Agenției de Plăți plata unui avans aferent costurilor de funcționare și animare

Cuquantumul avansului nu poate depăși 50% din sprijinul public legat de costurile de funcționare și de animare.

#### **1.1.1.3.4.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni**

##### **1.1.1.3.4.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor**

-

##### **1.1.1.3.4.9.2. Măsuri de atenuare**

-

##### **1.1.1.3.4.9.3. Evaluarea globală a măsurii;**

-

#### 1.1.1.3.4.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant

Nu se aplica.

#### 1.1.1.3.4.11. Informații suplimentare specifice operațiunii

Descrierea elementelor obligatorii ale dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (denumită în continuare „DLRC”) din care este compusă măsura LEADER: sprijinul pregătitor, implementarea operațiunilor din cadrul strategiei de DLRC, pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de acțiune locală (denumit în continuare „GAL”), costurile de funcționare și animare, menționate la articolul 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea modului de utilizare a kitului de inițiere LEADER menționat la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, ca tip specific de sprijin pregătitor, dacă este relevant;

-

Descrierea sistemului de depunere permanentă a solicitărilor pentru proiecte de cooperare în cadrul LEADER, menționat la articolul 44 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

-

Procedura și calendarul pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

-

Justificarea selecționării pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală a zonelor geografice a căror populație nu se încadrează în limitele prevăzute la articolul 33 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Coordonarea cu celelalte fonduri structurale și de investiții europene (denumite în continuare „ESI”) în ceea ce privește DLRC, inclusiv posibila soluție aplicată în ceea ce privește utilizarea opțiunii fondului principal, și orice complementarități globale între fondurile ESI pentru finanțarea sprijinului pregătitor

-

Existența sau inexistența posibilității de a achita avansuri

-

Definirea sarcinilor Autorității de Management, ale agenției de plăți și ale GAL-urilor în cadrul LEADER, în special în ceea ce privește procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă și criteriile obiective pentru selectarea operațiunilor menționate la articolul 34 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea mecanismelor de coordonare prevăzute și a complementarităților asigurate cu operațiuni sprijinite prin alte măsuri de dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește: investițiile în activități neagricole și ajutorul la înființarea întreprinderii acordat în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; investiții în temeiul articolului 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; și cooperarea în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, în special în ceea ce privește implementarea unor strategii de dezvoltare locală prin parteneriate public-privat

-

#### **1.1.1.4. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni**

##### **1.1.1.4.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor**

**Riscurile generale** identificate pentru implementarea măsurii 19 vizează în principal conflictul de interese.

*Potențiale riscuri specifice cu privire la AM/AP:*

- Ritm lent în implementarea măsurii din cauza lansării întârziate a sesiunii de selecție a SDL și/sau perioada lungă de evaluare și selecție a SDL

*Potențialele riscuri specifice cu privire la selecția Strategiei de Dezvoltare Locală:*

- Nivel scăzut de know-how și de capacitate administrativă și financiară a GAL
- SDL nu reflecta toate nevoile reale din teritoriu
- Lipsa Indicatorilor măsurabili

*Potențialele riscuri specifice cu privire la beneficiarii privați, beneficiari publici și GAL-uri:*

- Conflicte de interes în selectarea proiectelor
- Costuri de management nejustificate
- Procedurile de licitație pentru beneficiarii publici
- Rezonabilitate costurilor
- Sisteme inadecvate de verificare și control
- Selecție deficitară a solicitanților
- Sistem IT slab

##### **1.1.1.4.2. Măsuri de atenuare**

Pentru a îmbunătăți implementarea măsurii și a reduce riscurile, pot fi luate în considerare următoarele acțiuni corespunzătoare riscurilor identificate:

*Cu privire la riscul general:*

- GAL va descrie în SDL mecanismele de evitare a posibilelor conflicte de interese și va elabora proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente, care vor include

regulile generale în materia conflictului de interese, stabilite în legislația națională. Astfel, orice persoană care face parte din structurile de verificare a proiectelor care este angajată în orice fel de relație profesională sau personală cu promotorul de proiect sau are interese profesionale sau personale în proiect, poate depune proiecte cu obligația de a prezenta o declarație în scris în care să explice natura relației/interesul respectiv și nu poate participa la procesul de selecție a proiectelor. Respectarea acestor obligativități va fi verificată de structurile teritoriale ale Autorității de Management/Agenției de Plăți.

*Potențialele riscuri specifice cu privire la AM/AP:*

- AP lansează cu prioritate cererile de proiecte aferente sub-măsurii 19.1 – Sprijin Pregătitor, pentru a preveni întârzieri în ceea ce privește implementarea Strategiilor de Dezvoltare Locală.
- AP/AM planifică o perioadă de evaluare adecvată;
- AM/AP va stabili criteriile de selecție clare, obiective și transparente pentru selectarea strategiilor.

*Potențialele riscuri specifice cu privire la Strategia de Dezvoltare Locală:*

- Verificarea capacității administrative se va realiza prin descrierea sarcinilor prevăzute în SDL, care asigură atribuțiile minime prevăzute pentru funcțiile de evaluare, monitorizare și control. Controlul privind capacitatea administrativă se va realiza prin verificări periodice ale structurii organizatorice. AM se va asigura de păstrarea capacității administrative pe toată perioada de implementare a SDL.
- Identificarea nevoilor reale se va realiza prin animarea teritoriului și prin implicarea actorilor locali. Astfel, în procesul de evaluare a SDL, se va analiza de către Comitetul de Selecție modalitatea prin care s-a realizat animarea în teritoriu, care va fi certificată prin documente justificative.
- AM va elabora proceduri prin care se va asigura includerea indicatorilor măsurabili și verificabili în SDL și RNDR va oferi instruire pentru GAL-uri.

*Potențialele riscuri specifice cu privire la beneficiarii privați, beneficiarii publici și GAL-uri:*

- Se vor realiza controale la fața locului prin reverificarea întregii documentații de achiziții (în original), pe un eșantion determinat pe baza unei analize de risc. Pe site-ul Agenției de Plăți se va crea un portal pentru publicarea anunțurilor de achiziții pentru beneficiarii privați. Aceștia pot publica on-line invitațiile de participare și anunțurile de atribuire pentru licitațiile organizate în cadrul proiectelor finanțate prin PNDR. Agenția de Plăți va elabora documentații standard pentru a fi utilizate de către beneficiarii publici. Vor fi realizate formate de documentații de atribuire în care cerințele de calificare, factorii de evaluare și ponderea acestora vor fi predeterminate.
- Procedura verificării de către GAL a cererilor de plată va permite prevenirea și identificarea posibilelor nereguli sau erori. Cererile de plată vor conține documente suport pentru cheltuielile suportate pentru care se aplică rambursarea. De asemenea, se vor realiza activități de informare a beneficiarilor privind implementarea corectă a proiectelor și respectarea legislației actualizate, precum și metode de evitare a neregulilor.
- Introducerea unui sistem de verificare a rezonabilității costurilor la nivelul FEADR.

Actualizarea instrucțiunilor de achiziții aplicabile beneficiarilor privați în conformitate cu legislația în vigoare.

- Creșterea eficienței sistemelor de control în toate fazele de verificare a unui proiect.
- Instruirea personalului administrativ al GAL-ului în ceea ce privește evaluarea și controlul proiectelor și stabilirea unor criterii clare, transparente și verificabile de selecție a beneficiarilor și informarea potențialilor beneficiari asupra acestora. Crearea unui sistem online de *Întrebări și Răspunsuri* pentru clarificarea posibilelor întrebări ale GAL-urilor cu privire la implementare.
- Sistemul IT existent la nivelul Agenției de Plăți se va actualiza și optimiza cu noile fluxuri administrative și cu măsurile PNDR 2014-2020.

#### Descrierea circuitelor administrativ-financiare aplicabile LEADER

##### a) Etapa sprijinului pregător pentru elaborarea SDL



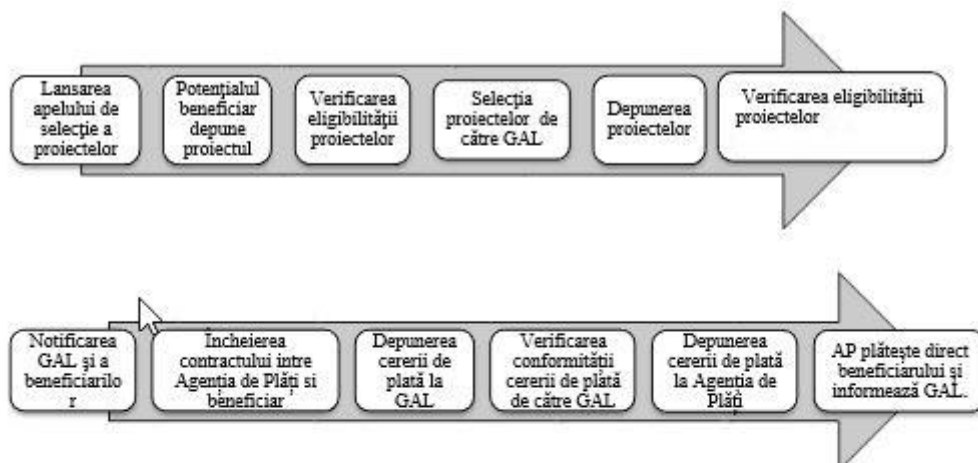
1. Agenția de Plăți lansează apelul de selecție a proiectelor
2. Potențialul parteneriat depune proiectul la structurile teritoriale ale Agenției de Plăți
3. Agenția de Plăți efectuează verificarea criteriilor de eligibilitate
4. AM realizează selecția proiectelor
5. Încheierea contractului între beneficiar și Agenția de Plăți
6. Verificarea implementării proiectelor de către Agenția de Plăți
7. Beneficiarul depune cererea de plată către Agenția de Plată.

##### b) Faza de selecție a Grupurilor de Acțiune Locală



1. Parteneriatele public-private vor depune Strategia de Dezvoltare Locală la Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale
2. Autoritatea de Management prin intermediul Comitetului de Selecție va realiza selecția Grupurilor de Acțiune Locală
3. În urma selecției, Autoritatea de Management va transmite GAL-urilor notificări privind rezultatul selecției

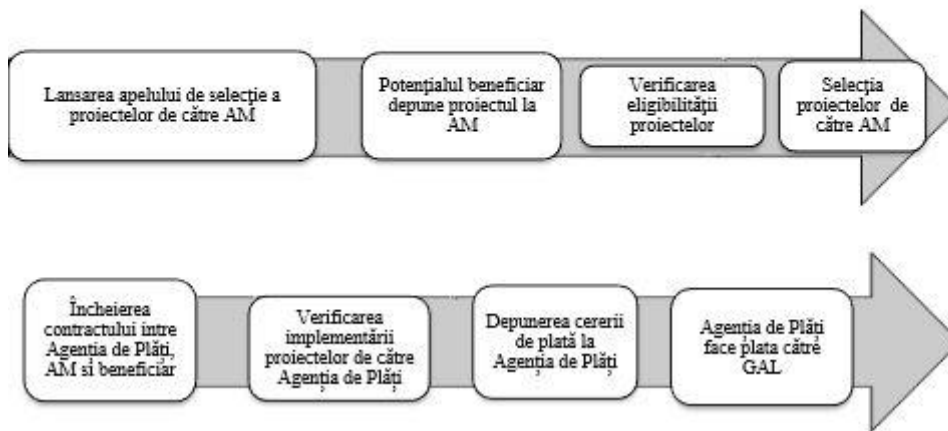
**c) Etapa de selecție a proiectelor în cadrul GAL și fluxurile acestora**



1. GAL lansează apelul de selecție a proiectelor, folosind mijloacele de informare mass-media
2. Potențialul beneficiar depune proiectul la secretariatul GAL
3. GAL efectuează verificarea criteriilor de eligibilitate
4. Selecția proiectelor efectuată de GAL pe baza strategiei, utilizând criterii elaborate de fiecare GAL în parte
5. Depunerea proiectelor selectate de către GAL la Agenția de Plăți
6. Agenția de Plăți verifică eligibilitatea proiectelor
7. Agenția de Plăți transmite o notificare către beneficiar și către GAL, de înștiințare cu privire la aprobarea sau neaprobarea proiectului
8. Încheierea contractului între beneficiar și Agenția de Plăți
9. Beneficiarul depune cererea de plată la GAL
10. GAL verifică conformitatea cererii de plată
11. Beneficiarul depune cererea de plată verificată de GAL la Agenția de Plăți.
12. Agenția de Plăți plătește direct beneficiarului și informează GAL.

**d) Etapa de pregătire și implementare a activităților de cooperare ale Grupului de Acțiune Locală**

**d) 1. Etapa de pregătire a activităților de cooperare ale GAL**

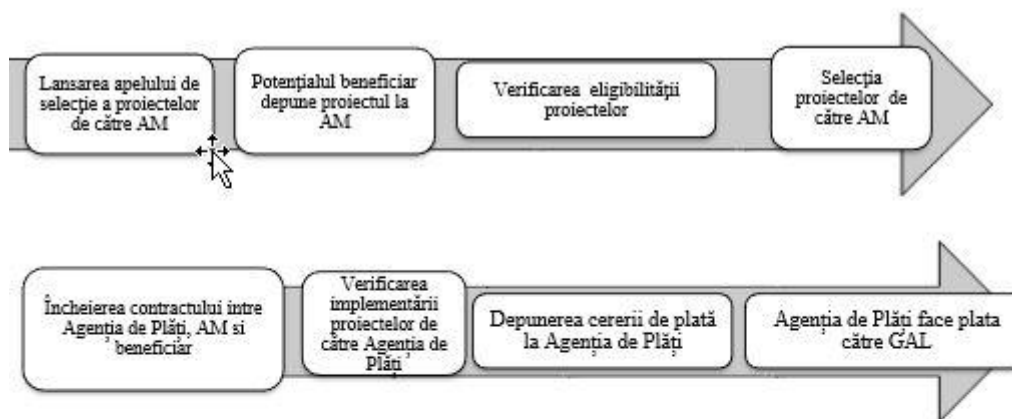


1. Autoritatea de Management lansează apelul de selecție a proiectelor
2. Potențialul beneficiar depune proiectul la structurile teritoriale ale Autorității de Management
3. Autoritatea de Management efectuează verificarea criteriilor de eligibilitate
4. Autoritatea de Management realizează selecția proiectelor
5. Încheierea contractului între Agenția de Plăți, Autoritatea de Management și beneficiar
6. Agenția de Plăți verifică implementarea proiectelor de cooperare
7. Beneficiarul depune cererea de plată la Agenția de Plăți.
8. Agenția de Plăți face plata către GAL

Descriere circuite d1



## d) 2. Etapa de implementare a activităților de cooperare ale GAL



1. Autoritatea de Management lansează apelul de selecție a proiectelor
2. Potențialul beneficiar depune proiectul la structurile teritoriale ale Autorității de Management
3. Autoritatea de Management efectuează verificarea criteriilor de eligibilitate
4. Autoritatea de Management realizează selecția proiectelor la nivel național
5. Încheierea contractului între Agenția de Plăți, Autoritatea de Management și beneficiar
6. Agenția de Plăți verifică implementarea proiectelor de cooperare
7. Beneficiarul depune cererea de plată la Agenția de Plăți.
8. Agenția de Plăți face plata către GAL

Descriere circuite d2

e) Circuitul financiar pentru cheltuieli de funcționare și animare.



1. AM eliberează decizia de autorizare a GAL
2. GAL semnează contractul cu Agenția de Plăți
3. GAL realizează activități și efectuează cheltuielile aferente acestora
4. GAL elaborează rapoartele de activitate în vederea aprobării de către Agenția de Plăți
5. Agenția de Plăți realizează verificarea pe teren a activității GAL
6. GAL depune cerere de plată la Agenția de Plăți
7. Agenția de Plăți verifică și autorizează plata
8. Agenția de Plăți realizează efectuarea plății.

Descriere circuite e

1.1.1.4.3. Evaluarea globală a măsurii;

În urma analizei realizate de Autoritatea de Management și Agenția de Plăți pe baza experienței din perioada 2007-2013, se poate concluziona că se asigură verificabilitatea și controlul măsurii atât prin prisma pregătirii profesionale cât și prin îmbunătățirea procedurilor de lucru, astfel încât să nu se prejudicieze interesele financiare ale Uniunii Europene.

1.1.1.5. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant

Nu se aplică.

1.1.1.6. Informații suplimentare specifice măsurii

Descrierea elementelor obligatorii ale dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității (denumită în continuare „DLRC”) din care este compusă măsura LEADER: sprijinul pregător, implementarea operațiunilor din cadrul strategiei de DLRC, pregătirea și implementarea activităților de cooperare ale Grupului de acțiune locală (denumit în continuare „GAL”), costurile de funcționare și animare, menționate la articolul 35 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Descrierea modului de utilizare a kitului de inițiere LEADER menționat la articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, ca tip specific de sprijin pregătitor, dacă este relevant;

-

Descrierea sistemului de depunere permanentă a solicitărilor pentru proiecte de cooperare în cadrul LEADER, menționat la articolul 44 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013

-

Procedura și calendarul pentru selectarea strategiilor de dezvoltare locală

-

Justificarea selecționării pentru implementarea strategiei de dezvoltare locală a zonelor geografice a căror populație nu se încadrează în limitele prevăzute la articolul 33 alineatul (6) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

-

Coordonarea cu celelalte fonduri structurale și de investiții europene (denumite în continuare „ESI”) în ceea ce privește DLRC, inclusiv posibila soluție aplicată în ceea ce privește utilizarea opțiunii fondului principal, și orice complementarități globale între fondurile ESI pentru finanțarea sprijinului pregătitor

-

Existența sau inexistența posibilității de a achita avansuri

-

Definirea sarcinilor Autorității de Management, ale agenției de plăți și ale GAL-urilor în cadrul LEADER, în special în ceea ce privește procedura de selecție nediscriminatorie și transparentă și criteriile obiective pentru selectarea operațiunilor menționate la articolul 34 alineatul (3) litera (b) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013

În urma unui proces de consultare, actorii relevanți de la nivel national, regional și local au decis că LEADER 2014 – 2020 va fi finanțat dintr-un singur fond, respectiv PNDR (monofond).

Definirea sarcinilor:

**Autoritatea de Management pentru PNDR** are următoarele sarcini principale:

- Selecția proiectelor pentru Sprijinul Pregătitor;
- Lansare apelurilor pentru selecția parteneriatelor privat-publice;
- Evaluarea strategiilor de dezvoltare locală;
- Selectarea GAL-urilor în baza unei proceduri publice de selecție și emiterea deciziilor de autorizare GAL;
- Lansarea apelurilor de selecție pentru sprijinul pregătitor pentru cooperare și implementarea proiectelor de cooperare;

- Evaluarea și selecția proiectelor privind sprijinul pregătitor și implementarea proiectelor de cooperare;
- Monitorizarea implementării axei LEADER și raportarea către CE.

**Agenția de Plăți** are următoarele sarcini principale:

- verificarea eligibilității, verificare în implementare și verificare financiară a proiectelor selectate de GAL;
- evaluarea proiectelor pentru sprijin pregătitor;
- verificarea în implementare a proiectelor privind sprijinul pregătitor și implementarea proiectelor de cooperare;
- verificarea, autorizarea și efectuarea plăților în cadrul măsurii.

**GAL** are următoarele sarcini principale:

- Elaborarea, dezvoltarea, implementarea, evaluarea și monitorizarea SDL;
- Evaluarea și selectarea proiectelor din cadrul SDL;
- Verificarea conformității cererilor de plată pentru proiectele selectate de GAL, cu excepția proiectelor în cadrul cărora este beneficiar.

Pe parcursul implementării, în funcție de performanța dovedită de GAL în evaluarea proiectelor, Agenția de Plăți poate delega către GAL anumite sarcini de verificare, printr-un acord de delegare.

Descrierea mecanismelor de coordonare prevăzute și a complementarităților asigurate cu operațiuni sprijinite prin alte măsuri de dezvoltare rurală, în special în ceea ce privește: investițiile în activități neagricole și ajutorul la înființarea întreprinderii acordat în temeiul articolului 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; investiții în temeiul articolului 20 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013; și cooperarea în temeiul articolului 35 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013, în special în ceea ce privește implementarea unor strategii de dezvoltare locală prin parteneriate public-privat

-

***1.1.1.7. Alte observații importante relevante pentru înțelegerea și punerea în aplicare a măsurii***

-