

PNDR 2014 - 2020

CAPITOLUL 8. DESCRIEREA FIECĂREI MĂSURI SELECTATE

1. Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare

DRAFT

26.02.2014

Descrierea măsurilor

8.2.0. Codul și Titlul măsurii

1. Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare
--

8.2.1. Baza legală

Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului;

Regulamentul (UE) Nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului;

Regulamentul (UE) Nr. 1310/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a anumitor dispoziții tranzitorii privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR), de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește resursele și repartizarea acestora pentru anul 2014 și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului și a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013, (UE) nr. 1306/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește aplicarea acestora în anul 2014;

Regulamentul (CE)de aplicare a Regulamentului (UE) Nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)
Acordul de parteneriat al României pentru perioada de programare 2014-2020.

8.2.2. Descrierea generală a măsurii, inclusiv logica intervenției și contribuția la DI și obiectivele transversale

Acțiunile privind transferul de cunoștințe și acțiuni de informare vizează acompanierea măsurilor de creștere a competitivității și diversificării produselor și activităților din agricultură și a necesității restructurării și modernizării sectorului agricol, procesarea și comercializarea produselor agricole, a încurajării afacerilor orientate spre piață, a sporirii cerințelor pentru o gamă largă și diversificată de aptitudini economico-financiare și de management cât și a celor legate de îndeplinirea obiectivului gestionării durabile a terenurilor și protecției mediului, aplicarea de tehnologii și practici prietenoase cu mediul, bunelor practici de producție agricolă, precum și de utilizare a energiei regenerabile.

Evoluția și specializarea agriculturii necesită un sprijin nivel adecvat de formare profesională tehnică și economică, precum și o capacitate mai mare de acces la cunoștințe și informații a inclusiv sub forma diseminării de informații.

Transferul de cunoștințe și acțiunile de informare va fi adaptat la nevoile actorilor țintă fermierilor și persoanelor care activează în sectorul agroalimentar. Prin urmare, trebuie sprijinite în egală măsură, îndrumarea profesională, activitățile demonstrative și acțiunile de informare.

Cunoștințele și informațiile dobândite prin transferul de cunoștințe și acțiunile de informare ar trebui să permită fermierilor, persoanelor implicate în sectorul alimentar în special, să-și sporească gradul competitivitate, să utilizeze tehnologii și procesele inovative, să utilizeze mai eficient resursele și să îmbunătățească performanțele de mediu,

Dezvoltarea capitalului uman este o temă transversală care abordează prin PNDR nevoia de formare, informare specifică în domeniul agricol, agroalimentar și de mediu, fiind complementară abordării prin PO Capital uman pentru acțiuni de calificare pe domeniile menționate precum și alte domenii non-agricole.

Pentru a răspunde nevoilor identificate, prin măsura „Transfer de cunoștințe și acțiuni de informare” sprijinul se va acorda în două direcții: formarea profesională și dobândirea de competențe și activități demonstrative și de informare. Astfel, se propune abordarea a două sub-măsuri:

Sub-măsura 1.1. „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe”

Sub-măsura 1.2. „Sprijin pentru activități demonstrative și de informare”

Contribuția fiecărei sub-măsuri la domeniile de intervenție

Având în vedere caracterul transversal al transferului de cunoștințe și acțiunilor de informare, fiecare dintre sub-măsuri va contribui la domeniile de intervenție identificate, după cum urmează:

Sub-măsura 1.1. „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe”

DI 1A - Încurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale;

DI 1C - Încurajarea învățării pe tot parcursul vieții și a formării profesionale în sectoarele agricol și forestier;

DI 2A - Îmbunătățirea performanței economice a tuturor fermelor și facilitarea restructurării și modernizării fermelor, în special în vederea creșterii participării și orientării către piață, cât și a diversificării agricole;

DI 2B - Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor;

DI 4A - Refacerea, conservarea și dezvoltarea biodiversității, inclusiv în zonele Natura 2000, în zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice și în cadrul activităților agricole de mare valoare naturală, precum și a stării peisajelor europene;

DI 4B-Ameliorarea gestionării apelor, inclusiv gestionarea îngrășămintelor și a pesticidelor;

DI 4C-Prevenirea eroziunii solului și ameliorarea gestionării solului;

DI 5D-Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac din agricultură;

DI 5E - Promovarea conservării și a sechestrării carbonului în agricultură și silvicultură;

Sub-măsura 1.2. „Sprijin pentru activități demonstrative și de informare”

DI 1A-Încurajarea inovării, a cooperării și a creării unei baze de cunoștințe în zonele rurale;

DI 1C-Încurajarea învățării pe tot parcursul vieții și a formării profesionale în sectoarele agricol și forestier;

DI 2A - Îmbunătățirea performanței economice a tuturor fermelor și facilitarea restructurării și modernizării fermelor, în special în vederea creșterii participării și orientării către piață, cât și a diversificării agricole;

DI 2B - Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor.

DI 4A - Refacerea, conservarea și dezvoltarea biodiversității, inclusiv în zonele Natura 2000, în zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice și în cadrul activităților agricole de mare valoare naturală, precum și a stării peisajelor europene;

DI 4B - Ameliorarea gestionării apelor, inclusiv gestionarea îngrășămintelor și a pesticidelor;

DI 4C - Prevenirea eroziunii solului și ameliorarea gestionării solului.

DI 5D - Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac din agricultură;

DI 5E - Promovarea conservării și a sechestrării carbonului în agricultură și silvicultură;

Contribuția la temele orizontale

Un rol deosebit de important în înțelegerea și asumarea de către fermieri a angajamentelor privind **protecția mediului**, inclusiv protejarea biodiversității, precum și a **acțiunilor de atenuare a schimbărilor climatice** (limitarea emisiilor din agricultură, generate de activități-cheie precum producția animalieră și utilizarea îngrășămintelor, cât și intensificarea activității de sechestrare a carbonului în ceea ce privește exploatarea terenurilor, schimbarea destinației terenurilor) îl deține transferul de informații și cunoștințe, formarea și dobândirea de aptitudini.

Transferul de cunoștințe și informarea au un rol extrem de important în cadrul Programului Național de Dezvoltare Rurală pentru perioada 2014-2020 deoarece acestea sprijină **Inovarea** și facilitează dezvoltarea, folosirea și transferul de idei, produse sau tehnologii noi pentru a îmbunătăți un anumit sistem de producție, produs, serviciu.

8.2.3. Domeniul de aplicare, nivelul de sprijin, precum și alte informații (defalcate pe sub-măsuri și tip de operațiuni)

Lista sub-măsurilor

1.1. „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe”

1.2. „Sprijin pentru activități demonstrative și de informare”

Sub-măsura 1.1. Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe

Descrierea acțiunii:

Sub-măsura 1.1. „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe” urmărește îmbunătățirea competențelor și cunoștințelor de bază în rândul fermierilor, inclusiv cu privire la protecția mediului precum și al persoanelor care activează în industria alimentară (în materie de management, marketing, procesare, siguranță și igienă alimentară, standarde etc.) și promovarea rezultatelor cercetării și a inovării prin acțiuni de formare profesională și dobândire de cunoștințe.

Realizarea acțiunilor de formare profesională și dobândire de competențe vizează, de asemenea, conștientizarea fermierilor în scopul îmbunătățirii protecției mediului.

Tipul sprijinului:

Sub-măsura sprijină programe de formare profesională cu perioade diferențiate de pregătire, în funcție de tematica cursului, grupul țintă și nivelul de pregătire al participanților la acțiunile de formare profesională.

În cadrul sub-măsurii vor putea fi sprijinite:

- acțiuni de formare profesională de tipul cursurilor și work-shop-urilor pe domenii specifice (agricol, agroalimentar și protecția mediului) și domenii generale (management, marketing, etc).

Trimiteri către alte legi:

Se vor lua măsuri pentru a evita dubla finanțare cu celelalte fonduri. Demarcarea dintre finanțarea acordată prin FEADR și FSE privind Transferul de cunoștințe și acțiuni de informare va fi asigurată în funcție de gradul de pregătire profesională și tematică.

Beneficiarii:

Beneficiarii sunt furnizori de servicii de formare profesională definiți după cum urmează:

- Entități publice și /sau private - persoane juridice care au competență în domeniul formării profesionale;

Cheltuieli eligibile:

Cheltuielile eligibile în cadrul acestei submăsuri sunt:

- Cheltuieli cu onorariile prestatorului;
- Cheltuieli pentru derularea acțiunilor, după cum urmează:
 - cazare, masă și transport participanți;
 - materiale didactice și consumabile
 - închirierea de echipamente necesare;
 - închirierea de spații pentru susținerea acțiunilor de formare.
- Alte cheltuieli justificate.

Toate aceste cheltuieli trebuie să fie rezonabile, justificate și să corespundă principiilor unei bune gestionări financiare, în special din punct de vedere al raportului preț-calitate și al rentabilității.

Condiții de eligibilitate:

Condițiile de eligibilitate pentru beneficiarii acestei submăsuri sunt:

- Solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- Solicitantul este persoană juridică, constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
- Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice domeniului;
- Solicitantul dispune de personal propriu sau cooptat, calificat în domeniile corespunzătoare tematicilor prevăzute;
- Solicitantul are acces la facilități administrative corespunzătoare activității specifice de formare;
- Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților specifice de formare;

- Solicitantul nu este în dificultate financiară.

Participanții la cursurile de formare sunt persoane care activează în sectoarele agricol și agroalimentar și protecția mediului.

Tematica cursurilor de formare se încadrează în domeniile specifice (agricole, agroalimentare, și protecția mediului) și/sau domenii generale (management, marketing, etc.);

Nu sunt eligibile serviciile de formare care fac parte din programele normale de învățământ

Principii privind stabilirea criteriilor de selecție:

Principiile de selecție sunt definite, în scopul de a selecta beneficiarii (furnizori de servicii), care ar putea pune în aplicare mai bine măsura după cum urmează:

- Principiul implementării proiectelor la nivel național, regional și/sau județean;
- Principiul tematicii și al grupului țintă.

Procesul de selecție a beneficiarilor se realizează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și se supune prevederilor legislației naționale în vigoare privind achizițiile publice.

Principiile de selecție vor fi detaliate în legislația națională subsecventă și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

Sume și rate de sprijin aplicabile:

Ajutorul public acordat în cadrul acestei măsuri este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile. Conform art. 59 din Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, contribuția maximă FEADR este de 90%.

Alocarea financiară a submăsurii 1.1 „Sprijin pentru formarea profesională și dobândirea de competențe” este de 70% din alocarea totală a măsurii.

Valoarea proiectului va fi stabilită proporțional cu nivelul (aria teritorială, grupul țintă, tematică) la care acesta se va implementa (național, regional sau județean).

Sub-măsura 1.2. Sprijin pentru activități demonstrative și de informare
--

Descrierea acțiunii:

Sub-măsura 1.2 „Sprijin pentru activități demonstrative și de informare” urmărește îmbunătățirea competențelor și cunoștințelor de bază în rândul fermierilor, precum și persoanelor care activează în sectorul agroalimentar prin extinderea domeniului de aplicare și sprijinirea altor acțiuni pe termen scurt,

cum ar fi activitățile demonstrative și acțiunile de informare. În acest fel, vor fi promovate alte tehnici de dobândire a cunoștințelor în afară de cursurile tradiționale. Acțiunile sprijinite prin această submăsură sunt definite după cum urmează:

- **activități demonstrative** care se vor realiza prin sesiuni practice care vizează demonstrarea unor noi tehnologii, folosirea de mașini și utilaje noi, metode noi de protecție a culturilor sau tehnici specifice de producție.
Activitatea poate avea loc într-o fermă sau în alte locații, cum ar fi: centre de cercetare, expoziții, târguri de profil, etc.
- **acțiunile de informare prin:** activități de difuzare a informațiilor cu privire la agricultură, mediu, sectorul agro-alimentar, în scopul de a conștientiza grupul țintă asupra cunoștințelor relevante pentru activitatea desfășurată la locul de muncă.

Realizarea acțiunilor acoperite de această sub-măsură se referă la creșterea nivelului de conștientizare al persoanelor angajate în sectoarele agricol și alimentară, cu privire la: domenii specifice în care își desfășoară activitatea și alte domenii ca și protecția mediului sau alte domenii de interes general.

Tipul sprijinului:

- acțiuni și campanii de informare pentru sectoarele agricol, alimentară, inclusiv pentru protecția mediului, precum: caravane de informare, seminarii, conferințe, instrumente media, etc.
- acțiuni demonstrative în vederea consolidării cunoștințelor persoanelor angajate în sectoarele agricol, alimentară, inclusiv protecția mediului, cu privire la noi tehnologii și inovații, introducerea rezultatelor cercetărilor, etc.

Trimiteri către alte legi:

Se vor lua măsuri pentru a evita dubla finanțare cu celelalte fonduri. Demarcarea dintre finanțarea acordată prin FEADR și FSE privind acțiuni de informare va fi asigurată în funcție de tematică și grupul țintă.

Beneficiarii:

Beneficiarii sunt furnizorii acțiunilor de informare și demonstrative sunt entități publice și /sau private înființate conform legislației în vigoare care au competențe în domeniul acoperit de submăsură.

Cheltuieli eligibile:

Cheltuielile eligibile în cadrul acestei submăsuri sunt:

- Cheltuieli cu onorariile prestatorului;
- Cheltuieli pentru derularea acțiunilor, după cum urmează:
 - cazare, masă și transport participanți, după caz;
 - materiale didactice și consumabile;
 - închirierea de echipamente necesare;
 - închirierea de spații pentru susținerea acțiunilor de informare și demonstrative.
- Alte cheltuieli justificate.

Toate aceste cheltuieli trebuie să fie rezonabile, justificate și să corespundă principiilor unei bune gestionări financiare, în special din punct de vedere al raportului preț-calitate și al rentabilității.

Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;
- Solicitantul este persoană juridică constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
- Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice domeniului;
- Solicitantul dispune de personal propriu sau cooptat calificat în domeniile corespunzătoare tematicilor prevăzute;
- Solicitantul are acces la facilități administrative corespunzătoare activității specifice;
- Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților specifice de informare;
- Solicitantul nu este în dificultate financiară;

Participanții activitățile de informare și activități demonstrative sunt persoane care activează în sectoarele agricol, agroalimentar și protecția mediului.

Principii privind stabilirea criteriilor de selecție:

Criteriile de selecție sunt definite, în scopul de a selecta beneficiarii (furnizori de servicii), care ar putea pune în aplicare mai bine măsura, după cum urmează:

- Principiul tematicii și a grupului țintă;
- Principiul implementării proiectelor la nivel național, regional și/sau județean.

Procesul de selecție a beneficiarilor se realizează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și se supune prevederilor legislației naționale în vigoare privind achizițiile publice.

Principiile de selecție vor fi detaliate în legislația națională subsecventă și vor avea în vedere prevederile art. 49 al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 urmărind să asigure tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și directionarea acestora în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

Sume și rate de sprijin aplicabile:

Ajutorul public acordat în cadrul acestei măsuri este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile. Conform art. 59 din Regulamentul (UE) Nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, contribuția maximă FEADR este de 90%.

Alocarea financiară a submăsurii 1.2 „Sprijin pentru activități demonstrative și de informare” este de 30% din alocarea totală a măsurii.

Valoarea proiectului va fi stabilită proporțional cu nivelul (aria teritorială, grupul țintă, tematică) la care acesta se va implementa (național, regional sau județean).

8.2.4. Verificare și control a măsurilor

Posibilitatea de verificare și control a măsurii se bazează pe rezultatele evaluării ex ante realizate de către AM și APDRP, evaluare care ia în considerare rezultatele controalelor efectuate inclusiv în perioada de programare anterioară, așa cum prevede articolul 62 din Regulamentul UE 1305/2013.

8.2.4.1. Risc(uri) la implementarea măsurilor

Având în vedere faptul că măsura se adresează beneficiarilor publici și/sau privați, în perioada de programare 2014-2020, a căror selectare se face în baza reglementărilor achizițiilor publice, se estimează că pot exista o serie de riscuri specifice dintre care enumerăm:

R4: Procesul de achiziție publică;

-Asigurarea unei monitorizări sistematice și eficiente a executării contractelor în vederea unei mai bune corelări cu cererile de plată.

8.2.4.2. Acțiuni de reducere a riscului

Dintre măsurile luate și cele avute în vedere pentru îmbunătățirea implementării măsurii și reducerii riscurilor, menționăm:

- Îmbunătățirea cerințelor din documentațiile de atribuire pentru achizițiile publice, prin contribuția unor grupuri de lucru mai ample;
- Îmbunătățirea pregătirii profesionale în domeniul achizițiilor publice, a personalului care elaborează și monitorizează activitatea de formare profesională;
- Consolidarea transparenței în procedurile de achiziție publică pre- și post- acordare a contractelor de achiziție publică;
- Monitorizare și evaluare prin folosirea unor instrumente specifice, cum ar fi: rapoarte periodice de activitate; verificare pe teren/observare directă a activității furnizorului de transfer de cunoștințe și acțiuni de informare; completarea unor chestionare de către fermierii instruiți privind calitatea serviciului furnizat; analiza documentelor întocmite/elaborate (rapoarte, recomandări etc. în funcție de tematica sesiunii de instruire/informare) în cadrul proiectului/activității desfășurate etc.

8.2.4.3 Evaluarea generală a măsurii

Măsura creează premisele îndeplinirii priorităților menționate în strategie contribuind la îndeplinirea tuturor domeniilor de intervenție vizate prin îmbunătățirea competitivității în sectorul agricol și agro-alimentar concomitent cu eficientizarea consumului de apă, producerea și utilizarea energiei din surse regenerabile, reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și de amoniac în agricultură.

Măsura asigură o dezvoltare echilibrată și durabilă în elaborarea PNDR, și urmărește asigurarea demarcării și complementarității între FEADR și alte fonduri.

De asemenea, măsura vizează tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.