

CAPITOLUL 8. DESCRIEREA FIECĂREI MĂSURI SELECTATE
11. Agricultura Ecologică

28.02.2014

8.1. Descierea condițiilor generale

8.2. Descrierea măsurii

8.2.0. Codul și denumirea Măsurii

13 – Agricultură ecologică

8.2.1. Baza legală

Articolul 29 din Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului nr. 1305/2013 din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului; Regulamentul (UE) 13XX/2013 de aplicare a Regulamentului (UE) Nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

8.2.2. Descrierea generală a măsurii, incluzând intervenția logică, contribuția la FA și obiectivele transversale

Agricultura ecologică furnizează servicii de mediu, prin asigurarea protecției biodiversității, reducerea poluării, reducerea emisiilor de dioxid de carbon, asigurarea unor condiții de bunăstare a animalelor și dezvoltarea activităților economice la nivel local. În linii mari, agricultura ecologică poate fi caracterizată ca standard de bază pentru asigurarea unei alimentații durabile.

Prin urmare, sprijinul pentru agricultura ecologică a devenit un element important al politicii de dezvoltare rurală a UE. Bunurile publice și serviciile de mediu care sunt livrate de către agricultura ecologică pot fi rezumate după cum urmează¹:

- **Fertilitatea și funcționalitatea solului** – agricultura ecologică conservă fertilitatea solului mai bine decât agricultura convențională datorită unor niveluri mai înalte de conținut de materie organică a solului, activitate biologică mai înaltă și un potențial mai mare de control al eroziunii. De asemenea, nu există poluare a solului cu pesticide sintetice în agricultura ecologică. O mai bună structură a solului este întreținută prin aplicarea practicilor specifice agriculturii ecologice, conducând implicit la creșterea capacității de a face față problemelor legate de apă care decurg din schimbările climatice, riscul de inundații și efecte ale secetei.
- **Biodiversitate** - în prezent este unanim acceptat faptul că metodele de agricultură ecologică sunt mai favorabile conservării biodiversității față de agricultura convențională. Principalele avantaje ale agriculturii ecologice din punct de vedere al biodiversității sunt conferite de neutilizarea îngrășămintelor chimice, a erbicidelor și pesticidelor produse sintetic, densitățile scăzute ale efectivelor de animale, utilizarea metodelor de control biologic al dăunătorilor (de exemplu, întreținerea gardurilor vii, a zonelor marginale ale terenurilor agricole și alte zone necultivate), menținerea activității biologice mai intense a solului mai aproape de regimul natural, utilizarea culturilor mixte și utilizarea mixtă a terenurilor.
- **Calitatea apei** - prin evitarea utilizării pesticidelor și gestionarea strictă a gunoiului de grajd, practicarea agriculturii ecologice conduce la scăderea poluării resurselor de apă (cursurilor și corpurilor de apă de suprafață dar și a apelor subterane).

¹Cooper, T., Hart, K., Baldock, D. (2009) *The Provision of Public Goods Through Agriculture in the European Union*, Report Prepared for DG Agriculture and Rural Development, Contract No 30-CE-0233091/00-28, Institute for European Environmental Policy: London.

- **Reducerea gazelor cu efect de seră** - din puținele evaluări referitoare la gazele cu efect de seră și ciclurile acestora în atmosferă, care au fost făcute cu privire la agricultura ecologică, studiile comparative au demonstrat reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră raportat la tona de produse alimentare în cazul agriculturii ecologice față de agricultura convențională.

Mai mult, în poziția sa scrisă cu privire la agricultura ecologică, FAO evidențiază²: "Agricultura ecologică contribuie la atenuarea efectului de seră și a încălzirii globale, prin capacitatea de a sechestra carbonul în sol. Multe practici utilizate în agricultura ecologică (de exemplu încorporarea resturilor vegetale în sol, utilizarea culturilor verzi și rotația culturilor, capacitatea legumelor și leguminoaselor de fixare a azotului în sol), cresc randamentul întoarcerii carbonului în sol, cresc productivitatea și favorizează stocarea carbonului".

- **Vitalitatea rurală** – cerințele mai mari de forță de muncă la fermele ecologice față de cerințele de forță de muncă din agricultura convențională creează oportunități mai bune de ocupare a forței de muncă în zonele rurale.

Plățile pentru menținerea terenurilor certificate pentru agricultura ecologică au fost introduse în PNDR 2007-2013 ca o sub-măsură a Măsurii 214, în timp ce plățile pentru perioada de conversie au fost acordate conform Articolului 68 din Regulamentul (UE) al Consiliului nr. 73/2009.

În Strategia PNDR 2014-2020, agricultura ecologică constituie unul din instrumentele principale de minimizare a poluării apelor în cadrul sistemelor sustenabile de gestionare a terenurilor care vizează managementul îngrășămintelor, managementul de protecție a culturilor, managementul apei și managementul de protecție anti-eroziune. Prin metodele agricole ecologice prevăzute potrivit Articolul 29 se poate veni în sprijinul protecției resurselor naturale, cu efect benefic asupra calității solului, contribuind la stoparea proceselor de degradare.

Beneficiarii măsurii fac dovada deținerii competențelor necesare implementării angajamentelor sau se angajează să:

- ✓ obțină cunoștințele și informațiile necesare pentru implementării angajamentelor sau
- ✓ asigure expertiza necesară în domeniul implementării angajamentelor, care să vizeze cel puțin aspectele legate de identificarea parcelelor agricole, completarea și depunerea angajamentelor și cererilor de plată, măsurile de management aplicabile la nivelul fermei necesare pentru conformarea la cerințele de bază și la cerințele specifice ale angajamentelor prin servicii de consiliere sau consultanță.

Contribuția la Domeniile de Intervenție

Măsura de **agricultură ecologică** va contribui la următoarele priorități de dezvoltare rurală:

Prioritatea 4 - Refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor care sunt legate de agricultură și silvicultură

- ✓ Domeniul de intervenție 4A - Refacerea, conservarea și dezvoltarea biodiversității, inclusiv în zonele Natura 2000, în zonele care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice și în cadrul activităților agricole de mare valoare naturală, precum și a stării peisajelor europene
- ✓ Domeniul de intervenție 4B - Ameliorarea gestionării apelor, inclusiv gestionarea îngrășămintelor și a pesticidelor
- ✓ Domeniul de intervenție 4C - Prevenirea eroziunii solului și ameliorarea gestionării solului

² FAO (2011)., *Organic agriculture and climate change mitigation. A report of the Round Table on Organic Agriculture and Climate Change*. December 2011, Rome, Italy

Prioritatea 5 – Promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic
✓ Domeniul de intervenție 5E - Promovarea captării carbonului în agricultură și silvicultură

Contribuția la temele orizontale

Acțiunile indicative ce urmăresc contribuția agriculturii ecologice la obiectivul transversal de climă și mediu vizează, în afară de practicile agricole definite în regulamentele europene privind producția ecologică, mai multe acțiuni suplimentare ce pot spori eforturile de atenuare a schimbărilor climatice, cum ar fi reciclarea „*in situ*” a gunoiului de grajd și compostarea resturilor vegetale, menținerea și creșterea fertilității solurilor prin culturi intercalate, etc. Agricultura ecologică este în general benefică pentru adaptarea la schimbările climatice prin adoptarea unor soluții tradiționale verificate istoric la nivel local, care compensează pe termen mediu și lung dezavantajul unui randament mai redus față de agricultura convențională. De asemenea, sunt încurajate practicile agricole care favorizează diversificarea culturilor și a elementelor tehnologice (în funcție de sezon și spațiu), adaptarea la condițiile locale (prin rase și soiuri locale, tehnici locale de îmbunătățire a cantității și calității materiei organice din sol), integrarea elementelor de peisaj ca măsură mixtă estetică și de protecție a mediului.

Această măsură face parte din pachetul de măsuri care contribuie la conformitatea cu Articolul 59 (6) din Regulamentul (UE) 1305/2013, ce stabilește ca cel puțin 30 % din contribuția totală a FEADR la programul de dezvoltare rurală să fie rezervată pentru măsuri ce contribuie la reducerea efectelor și adaptarea la schimbările climatice precum și la reducerea problemelor de mediu.

8.2.3. Aria de acoperire, nivelul de sprijin și alte informații (defalcate pe sub-măsuri și tipuri de acțiune)

Descrierea operațiunii:

Sprijinul prevăzut în cadrul acestei măsuri se acordă pe hectar de suprafață agricolă fermierilor care se angajează în mod voluntar să adopte sau să mențină practici și metode specifice agriculturii ecologice, așa cum sunt definite în Regulamentul (CE) nr. 834/2007, și care sunt fermieri activi în înțelesul articolului 9 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

Sprijinul se acordă numai pentru angajamente care depășesc cerințele de bază.

Beneficiarii măsurii se angajează să țină o evidență a activităților agricole corelate cu implementarea angajamentelor (de bază la nivelul întregii ferme și superioare la nivelul suprafețelor aflate sub angajament).

O clauză de revizuire este necesară pentru angajamentele încheiate în cadrul acestei măsuri pentru a asigura ajustarea acestora în cazul modificării cerințelor de bază sau măsurilor de înverzire (articolul 43 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013) pe care angajamentele trebuie să le depășească. O clauză de revizuire este necesară pentru angajamentele încheiate în cadrul acestei măsuri, care depășesc actuala perioadă de programare, pentru a asigura ajustarea acestora la cadrul juridic al următoarei perioade de programare. În cazul în care adaptarea nu este acceptată de beneficiar, angajamentul încetează și rambursarea nu este solicitată pentru perioada în care angajamentul a produs efecte.

Tipul de sprijin:

Sprijinul prevăzut în cadrul acestei măsuri poate fi furnizat pentru operațiuni incluse în două tipuri de angajamente:

- (i) de conversie la agricultura ecologică și/sau

- (ii) de menținere a certificării în agricultura ecologică.

Sprijinul se acordă ca sumă fixă, acordată pe unitatea de suprafață (hectar) și reprezintă o compensație pentru pierderile de venit și costurile suplimentare suportate de beneficiarii care încheie angajamente voluntare.

Legături cu alte legi:

Legislație UE:

- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1305/2013
- ✓ titlul VI capitolul I din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013
- ✓ Regulamentul (UE) nr. 1307/2013
- ✓ regulamentul de implementare al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013
- ✓ Regulamentul Consiliului (CE) nr. 834/2007 împreună cu Regulamentul Comisiei (CE) nr. 889/2008 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 392/2013

Legislație națională:

- ✓ OUG nr. 125/2006 cu modificările și completările ulterioare,
- ✓ Ordinul MADR nr. 246/2008 cu modificările și completările ulterioare,
- ✓ Ordinul comun MADR/MMP nr. 30/147/2010 cu modificările și completările ulterioare, – de aprobare GAEC în România
- ✓ Ordinul comun MADR/MMP/ANSVSA nr. 187/2155/42/2011 cu modificările și completările ulterioare, – de aprobare a SMR în România
- ✓ cerințele minime relevante pentru utilizarea îngrășămintelor și a produselor de protecție a plantelor prevăzute de legislația națională (Ordinul MMGA nr. 1234/2006 – codul bunelor practici agricole, OG nr. 4/1995, OG 1559/2004 – acte normative cu modificările și completările ulterioare)

Beneficiari:

Sprijinul va fi acordat numai fermierilor înregistrați în sistemul de agricultură ecologică.

Costuri eligibile:

Costurile eligibile în cadrul acestei măsuri sunt constituite din costuri standard, calculate pe baza evaluării costurilor suplimentare și a pierderilor de venituri, care depășesc nivelul obligatoriu neremunerat al cerințelor de bază, înregistrate de fermieri în urma asumării angajamentelor voluntare pentru agricultura ecologică.

Cerințele de bază sunt constituite din:

- ✓ standardele obligatorii relevante stabilite în temeiul titlului VI capitolul I din Regulamentul (UE) nr. 1306/2013,
- ✓ criteriile relevante și activitățile minime stabilite în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (c) punctele (ii) și (iii) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013,
- ✓ cerințele minime relevante pentru utilizarea îngrășămintelor și a produselor de protecție a plantelor prevăzute de legislația națională,

alte cerințe obligatorii relevante prevăzute în legislația națională

Costurile standard calculate pentru această măsură nu includ costuri tranzacționale și costuri investiționale.

Condiții de eligibilitate:

Plățile compensatorii pentru agricultura ecologică pot fi acordate ca parte a măsurii dacă:

- beneficiarii sunt încadrați în categoria fermierilor activi în înțelesul articolului 9 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013,
- beneficiarul este utilizatorul unei suprafețe agricole, cu categoria de utilizare teren arabil, vii sau livezi, localizată pe teritoriul României, identificabilă în Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS),
- suprafață minimă a fermei este de 1 ha, iar parcelele eligibile au dimensiunea minimă de 0,3 ha (0,1 ha pentru vii și livezi, arbuști fructiferi, hamei, pepiniere pomicole și viticole),
- beneficiarul este înregistrat, în fiecare an pentru care solicită sprijin, conform prevederilor legale, ca operator în agricultura ecologică,
- beneficiarul încheie pe toată durata angajamentului un contract cu un organism de inspecție și certificare independent, acreditat conform prevederilor legislației naționale,

Beneficiarii măsurii trebuie să prezinte un document justificativ (certificat), emis în conformitate cu legislația în vigoare.

Cererea de plată va fi depusă anual, pentru fiecare an de angajament.

Perioada de angajament pentru conversie este de maxim 2 ani (pentru culturi anuale) sau maxim 3 ani (pentru culturi perene).

Angajamentele pentru menținerea agriculturii ecologice (inclusiv cele care urmează direct după perioada inițială de conversie) se încheie pentru o perioadă de 5 ani.

După perioada de 5 ani a angajamentelor pentru menținerea agriculturii ecologice acestea se pot prelungi anual.

Principii privind stabilirea criteriilor de selecție:

Aplicarea tuturor tipurilor de angajamente propuse prin această măsură contribuie la atingerea obiectivelor de mediu propuse. În acest context nu se poate face o diferențiere a impactului diferitelor angajamente, aplicarea acestora contribuind la nivel național la promovarea practicilor agricole durabile. Așadar, pentru măsura 11 – agricultură ecologică nu se stabilesc criterii de selecție.

În situația în care, în urma implementării măsurii 11 – agricultură ecologică, se constată insuficiența resurselor financiare alocate în raport cu angajamentele încheiate, nu vor mai fi încheiate noi angajamente începând cu următorul an de primire a cererilor de plată.

Regula aplicabilă, în situația insuficienței fondurilor, pentru prelungirea anuală a angajamentelor în cadrul unei campanii de primire a cererilor de plată este „primul venit, primul servit”.

Sume și rate de sprijin:

Fiind vorba de o plată compensatorie, sprijinul acordat în cadrul acestei măsuri are o intensitate de 100%, fiind constituit din costuri publice. Conform art. 59 (4) (b) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 contribuția maximă FEADR va fi de maximum 75% din totalul cheltuielii publice.

Alocarea financiară **INDICATIVĂ** a măsurii este de 200.686.200 euro, reprezentând contribuția FEADR. Cheltuiala publică totală va fi de 267.581.600 euro.

Plățile compensatorii, calculate sub formă de costuri standard pentru fiecare pachet:

Pachet (tip de cultură)	Sprijin pentru conversia la metodele de agricultură	Sprijin pentru menținerea metodelor de agricultură
-------------------------	---	--

	ecologică (Euro/ha)	ecologică (Euro/ha)
1 Culturi agricole pe terenuri arabile (inclusiv plante de nutreț)	253	197
2 Legume	454	389
3 Livezi	516	336
4 Vii	446	368
5 Plante medicinale și aromatice	294	244

ATENȚIE!!!

Nivelul primelor compensatorii este indicativ, urmând ca metodologiile de calcul să fie validate conform prevederilor art. 62(2) al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013.

La nivel de pachet se va aplica degresivitatea sprijinului financiar. În cazul fermelor cu suprafețe agricole mai mari de 50 ha, 100 ha și 300 ha, valoarea plății scade pentru acele suprafețe agricole care depășesc valorile respective, conform tabelului de mai jos:

Suprafața (ha)	Valoarea plății (Euro/Ha)
1-50	100% din valoarea plății pentru fiecare hectar
50,01-100	75% din plată
100,01-300	50% din plată
peste 300	35% din plată

Plățile acordate în cadrul Articolului 29, se pot cumula, cu celelalte tipuri de plăți acordate pe suprafață: plăți directe, plăți acordate în baza articolului 31 ”plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale”).

Numai pachetele 1 și 2 ale măsurii de agricultură ecologică (art. 29) se pot combina cu pachetele 4 sau 5 ale măsurii de agro-mediu și climă (articolul 28).

Pe perioada angajamentelor este permisă pe aceeași parcelă de teren rotația culturilor de la un la altul între pachetele 1, 2 și 5.

8.2.4. Procesul de verificare și control al măsurii

8.2.4.1. Risc(uri) în implementarea măsurii

Posibilitatea de verificare și control a măsurii se bazează pe rezultatele evaluării ex-ante realizate de către AM și Agențiile de Plăți, evaluare care ia în considerare rezultatele controalelor efectuate inclusiv în perioada de programare anterioară, așa cum prevede articolul 62 din Regulamentul (UE) 1305/2013.

În perioada de programare 2014-2020, se estimează că pot exista o serie de riscuri specifice dintre care enumerăm:

- ✓ perioada de depunere a cererilor de plată (depunerea cu întârziere),
- ✓ nedeclararea tuturor suprafețelor,
- ✓ identificarea corectă a parcelelor agricole,
- ✓ nerespectarea criteriilor de eligibilitate referitoare la suprafața aflată sub angajament,
- ✓ nerespectarea standardelor de eco-condiționalitate la nivelul fermei,
- ✓ nerespectarea cerințelor specifice măsurii pe suprafețele aflate sub angajament.

8.2.4.2. Acțiuni de remediere

Dintre măsurile luate pentru îmbunătățirea implementării măsurii și reducerii riscurilor, menționăm:

- ✓ identificarea prin mijloace electronice a parcelelor agricole,
- ✓ promovarea anuală a unor ample campanii de informare a beneficiarilor prin care se diseminează informații legate de derularea corectă a angajamentelor.

În plus, experiența dobândită în perioada de programare 2007-2013 a relevat faptul că sistemul de control existent a asigurat verificarea respectării condițiilor și angajamentelor asumate de beneficiari. De asemenea, sistemul de sancțiuni dezvoltat pentru măsura de agro-mediu este unul progresiv, nivelul penalităților aplicate fermierilor fiind corelat cu impactul rezultat în urma nerespectării diferitelor tipuri condiții specifice măsurii.

Mecanismele de verificare și control al măsurii stabilite pentru actuala perioadă de programare 2014-2020 includ cerințele obligatorii privind evidența documentelor autorizate asupra conformității corespunzătoare a beneficiarului cu prevederile Reglementării Comisiei (CE) nr 834/2007, stabilită conform Anexei XII a Regulamentului Comisiei (CE) nr. 889/2008 (evidența documentelor furnizată de organisme de control) precum și schimbul de informații între organisme de control și autoritățile competente, conform articolului 27 din Reglementarea Comisiei (CE) nr 834/2007 și Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 392/2013 al Comisiei din 29 aprilie 2013 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 889/2008 cu privire la statutul beneficiarului și rezultatele inspecțiilor și vizitelor efectuate la operator de către organismul de control și verificărilor efectuate în teren de către autoritățile competente.

Pentru asigurarea premiselor necesare atingerii obiectivelor propuse, beneficiarii măsurii vor trebuie să demonstreze că dețin cunoștințele și informațiile relevante sau beneficiază de expertiza tehnică necesară pentru implementarea angajamentelor, înainte de depunerea ultimei cereri de plată în cadrul angajamentelor. Pentru atingerea acestor condiții, prin intermediul sprijinului acordat în cadrul Programului, beneficiarilor măsurii le vor putea fi acordate servicii de formare (Măsura 1), în condițiile specifice (inclusiv cele care vizează selecția beneficiarilor finali) prevăzute de Program. Beneficiarii plăților adresate promovării agriculturii ecologice care nu beneficiază de serviciile vizate de măsura 1, trebuie să facă dovada:

- ✓ obținerii cunoștințelor și informațiilor necesare prin prezentarea unor documente care să ateste participarea la un curs de instruire în domeniul implementării angajamentelor de agro-mediu și climă sau
- ✓ asigurării expertizei prin servicii de consiliere sau consultanță în domeniul implementării angajamentelor, care să vizeze cel puțin aspectele legate de identificarea parcelelor agricole, completarea și depunerea angajamentelor și cererilor de plată, măsurile de management aplicabile la nivelul fermei necesare pentru conformarea la cerințele de bază și la cerințele specifice ale angajamentelor.

În urma analizei realizate de Autoritatea de Management și Agențiile de Plăți pe baza experienței din perioada 2007-2013, se poate concluziona că se asigură verificabilitatea și controlul măsurii atât prin prisma pregătirii profesionale cât și îmbunătățirea procedurilor de lucru, astfel încât să nu se prejudicieze interesele financiare ale Uniunii Europene.

8.2.4.3. Evaluarea generală a măsurii

Măsura creează premisele atingerii obiectivelor stabilite în cadrul priorităților vizate, contribuind la menținerea ecosistemelor care sunt legate de aplicarea unor practici agricole durabile, promovând utilizarea eficientă a resurselor naturale și sprijinind tranziția către o economie cu emisii reduse și adaptată la efectele schimbărilor climatice, concomitent cu promovarea unei dezvoltări durabile și echilibrate a spațiului rural.

8.2.5. Metodologia de calcul al nivelului sprijinului

Costurile întreprinderilor care practică agricultura ecologică diferă de costurile întreprinderilor care practică agricultura tradițională, din cauza diferențelor de management agricol, respectiv activitățile de arat, semănat, supraveghere, monitorizare, controlul buruienilor, etc. Pe de altă parte, se pot face economii, deoarece se aplică mai puține produse de protecție a plantelor și îngrășăminte (sau deloc). Fertilitatea solului trebuie însă să fie menținută prin utilizarea intensivă a îngrășămintelor verzi și leguminoaselor, ceea ce permite prezența mai multor culturi mai puțin profitabile în rotația culturilor. În livezile și viile ecologice, dăunătorii naturali trebuie cultivați pentru protecția acestor culturi față de boli și dăunători, ceea ce duce la cheltuieli diferite (costuri variabile) pentru culturile respective.

Agricultura ecologică necesită mai multă muncă pentru substituirea parțială a materiilor prime a căror utilizare este limitată, ceea ce conduce la tehnici de cultivare mai elaborate. Costurile suplimentare de tranzație sunt costurile pentru educare, cursuri de instruire, deplasări pe teren, certificare, administrare, monitorizare, control și activități pe piețele ecologice.

În ceea ce privește veniturile, diferențele de producție și prețuri sunt cei mai importanți factori care afectează profitabilitatea agriculturii ecologice față de profitabilitatea agriculturii convenționale. Din cauza – în mare parte – interzicerii îngrășămintelor și pesticidelor sintetice, producțiile ecologice sunt mai mici, dar prețurile acestor produse sunt mai mari și în acest fel pot compensa cantitățile de recoltă mai mici. Diferențele la subvenții pentru culturi diferite se pot vedea la o comparație a profitabilității practicilor de agricultură ecologică cu practicile agriculturii convenționale (dacă acestea există).

Compensarea pierderilor de venituri – precum și cheltuielile suplimentare ca urmare a trecerii la practicile de agricultură ecologică sau menținerii acestor practici - se estimează pe baza diferențelor dintre marjele brute și costurile forței de muncă permanente.

Marjele brute se calculează din următoarele elemente:

- 1) producții (y)
- 2) prețurile la producător (p), veniturile corespunzătoare ($y \cdot p$) și costurile variabile care reprezintă suma costurilor la
 - 3) semințe (sau răsaduri/puietți)
 - 4) îngrășăminte
 - 5) substanțe pentru protecția plantelor
 - 6) combustibil
 - 7) reparații mașini
 - 8) angajați.

Pentru culturile arabile, se ia în considerare și 9) forța de muncă permanentă.

Dat fiind că în România nu se dezbate producția animalieră ecologică, s-a calculat o singură primă pe hectar pentru culturile arabile majore pe baza rotației tipice a culturilor pe terenurile arabile, pe care le acoperă cele mai importante întreprinderi agricole din România. Pentru alte culturi produse în regim ecologic, s-au calculat plăți compensatorii individuale pe hectar, folosind aceeași schemă. La calcularea primelor, s-au luat în considerare doar acele elemente din marjele brute care sunt afectate de trecerea de la producția convențională la producția ecologică.

S-au calculat plăți compensatorii diferite pentru perioada de tranziție către agricultura ecologică și după conversie, deoarece profitabilitatea diferă foarte mult în aceste perioade.

Nu s-au luat în considerare diferențele între costurile de tranzație (acestea pot reprezenta până la 20% din prima calculată, acolo unde este necesar, sau pot fi compensate pentru alte măsuri DR).

Calcululele s-au bazat pe informațiile și datele din România. În lipsa acestora au fost folosite alte surse și ipoteze documentate pentru estimarea elementelor necesare pentru calcularea plăților compensatorii. Dacă nu sunt raportate producții ecologice în statistici, se presupun 25% mai puțin la producțiile de culturi ecologice după conversie și 10% mai puțin la producțiile în medie în perioada de tranziție.

În lipsa prețurilor la produsele ecologice din România, acestea sunt derivate din prețurile la producător a produselor ecologice din Germania, așa cum sunt raportate în baza de date pentru anul 2010³ - *Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft* - ajustate cu un factor de 85% pentru a face produsele din România să fie mai competitive pe piața din Germania. Se presupune că aceste prețuri rămân constante în următorii ani. Dacă baza de date nu include un anumit produs ecologic (ex. mazărea de câmp), se presupune că prețul acestuia este cu 25% mai mare decât prețul la producător al produsului convențional. Prețurile produselor ecologice în perioada de tranziție se presupune că ajung la un adaos de 10% față de produsele convenționale, cu o singură excepție de 5% în cazul plantelor aromatice. Pentru conversia valorilor date în EUR, se folosește cursul valutar (4.357 RON/EUR); este similar cursului de schimb la vedere din 2011-2013 al BCE (4.3725).

Pentru vii și livezi, prețurile și producțiile sunt furnizate de experții români. Din cauza lipsei de date pentru legumele de câmp, s-au folosit estimări ad-hoc ale costurilor, bazate în mare parte pe datele din *Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft* și *Bayrische Landesanstalt für Landwirtschaft*, iar plățile compensatorii care au rezultat pot fi aplicate unor întreprinderi similare.

Nu au fost luate în considerare nici subvențiile naționale și UE, nici TVA.

Costurile variabile și cerințele pentru contractele de muncă sunt luate din baza de date *Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft*, pentru parcele de 5 ha situate la 5 km de fermă într-o regiune secetoasă, cu combină proprie, fără costurile de procesare. Această bază de date oferă date privind agricultura convențională pentru 2012/13 și agricultura ecologică pentru 2010. Se presupune că după 2010 componentele cantitative ale costului variabil rămân constante. Costurile de reparații sunt reduse cu 30%, date fiind costurile mai mici ale forței de muncă din România. Prețurile îngrășămintelor sunt luate de la compania de specialitate Atayourt din România (nov/dec. 2013); prețurile la combustibil au fost furnizate de Academia de Studii Economice, București. Se consideră că forța de muncă angajată costă 10 RON pe oră, iar forța de muncă permanentă 20 de RON pe oră.

Pentru calcularea plății compensatorii pentru culturile arabile s-au folosit următoarele rotații ale culturilor, în conformitate cu recomandările experților agronomi din România:

Culturi arabile	convenționale %	ecologice %
grâu	33	48
porumb	33	12
rapiță de iarnă	20	17
floarea-soarelui	14	16
soia	0	5
mazărea de câmp	0	2

Cu privire la articolul 29 (4) a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, la calcularea plăților, nu se scad sumele ce vizează dubla finanțare a practicilor menționate la articolul 43 (Norme generale), Capitolul 3 (Plata pentru practici agricole benefice pentru climă și mediu) din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013

³ Weidenweber Christine, Achilles, W., Klöble Ulrike (2010), *Ökologischer Landbau. Daten für die Betriebsplanung. Kuratorium für Technik und Bauwesen in der Landwirtschaft*, Darmstadt. ISBN 978-3-941583-33-7.

(dublă finanțare ce se referă la angajamentele sprijinite de Articolul 29 și cele privind practicile de înverzire recompensate prin Pilonul I).