

ORDIN NR. 771 din 06.08.2013

privind aprobarea sistemelor de sancțiuni pentru măsura 221 " Prima împădurire a terenurilor agricole "din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013

-Înființarea și întreținerea plantațiilor forestiere, Compensarea pierderii de venit

În conformitate cu Referatul comun de aprobare nr. 22760 din 19.07.2013 al Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit (APDRP) și al Agenției de Plăți și Intervenție în Agricultură (APIA),

În baza prevederilor:

- Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013(PNDR), aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2008) 3837 din 16 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1.698/2005 din 20 septembrie 2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului Comisiei (UE) nr. 65/2011 din 27 ianuarie 2011 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.698/2005 al Consiliului în ceea ce privește punerea în aplicare a procedurilor de control și a eco - condiționalității în cazul măsurilor de sprijin pentru dezvoltare rurală;
- Regulamentului Consiliului (CE) nr. 73/2009 din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a regulamentelor (CE) nr. 1.290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.782/2003;
- Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1.122/2009 din 30 noiembrie 2009 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului în ceea ce privește eco - condiționalitatea, modularea și sistemul integrat de administrare și control în cadrul schemelor de ajutor direct pentru agricultori prevăzute de regulamentul respectiv, precum și de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului în ceea ce privește eco - condiționalitatea în cadrul schemei de ajutoare prevăzute pentru sectorul vitivinicol;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 13/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, prin reorganizarea Agenției SAPARD, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 198/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordinului ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 243/2006 privind stabilirea măsurilor finanțate din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, care vor fi implementate de către Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și, respectiv, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură;
- Acordul-cadru de delegare nr. 74/13.10.2010 încheiat la data de între APDRP și APIA pentru implementarea măsurilor privind plățile compensatorii cuprinse în axa II în Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, , cu modificările și completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art. 7 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare,

ministrul agriculturii și dezvoltării rurale emite prezentul

ORDIN

Art. 1 - (1) Pentru cererile de plată depuse de fermieri începând cu anul 2013 aferente măsurii 221 - "Prima împădurire a terenurilor agricole" din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 se aprobă sistemele de sancțiuni specifice, după cum urmează:

- 1.** Sistemul de sancțiuni pentru costurile privind **Înființarea plantațiilor forestiere**, prevăzut în anexa 1;
- 2.** Sistemul de sancțiuni pentru costurile privind **Întreținerea plantațiilor forestiere și Compensarea pierderii de venit**, prevăzut în anexa 2.

Art. 2 - Anexele nr. 1 - 2 fac parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 3 - Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

MINISTRU,

Daniel CONSTANTIN

SISTEMUL DE SANCTIUNI pentru măsura 221 "Prima împădurire a terenurilor agricole"
-Înființarea plantațiilor forestiere-

Sistemul de sancțiuni, aplicabil pentru cererile de plată depuse de beneficiari, se stabilește ținându-se cont de următoarele aspecte ale neconformităților constatate:

- neglijența – presupune aplicarea unei reduceri din suma totală calculată fără penalități, chiar dacă acestuia i-au fost stabilite/ nu i-au fost stabilite alte sancțiuni, în cazul în care nerespectarea s-a datorat acțiunii neintenționate a beneficiarului;
- intenția - presupune prevederea de către beneficiar a rezultatului faptei sale în condițiile în care fie urmărește producerea lui prin intermediul faptei, fie, deși nu îl urmărește, acceptă posibilitatea producerii acestui rezultat;
- repetiția - presupune nerespectarea aceleiași norme, cerințe sau obligații, în cazul în care aceasta se constată de mai multe ori în cursul unei perioade de 3 ani consecutivi, în condițiile în care beneficiarul a fost informat despre cazul precedent de nerespectare și a avut posibilitatea, după caz, să ia măsurile necesare pentru a remedia situația;
- amploarea (extinderea) - presupune cazul de nerespectare care este determinat luându-se în calcul, în special, dacă aceasta are un efect răspândit în afara fermei respective sau dacă se limitează la ferma respectivă;
- gravitatea - presupune cazul de nerespectare care depinde în special de importanța consecințelor acestuia, ținându-se seama de obiectivele cerinței sau normei respective;
- persistența - presupune cazul de nerespectare care depinde în special de durata pe parcursul căreia se manifestă efectele acestuia sau de posibilitatea de a pune capăt acestor efecte prin mijloace rezonabile.

Pentru costurile privind "Înființarea plantațiilor forestiere" există 4 categorii de sancțiuni, care se aplică în următoarea ordine, prin calcularea din suma de plată rămasă după etapa anterioară de sancționare:

A. sancțiuni pentru supradecларarea suprafețelor
B. sancțiuni pentru nerespectarea criteriilor de eligibilitate
C. sancțiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată
D. sancțiuni conform art 30 din Regulamentul 65/ 2011

Beneficiarul nu va fi sancționat în cazurile de forță majoră și circumstanțe excepționale având în continuare dreptul la ajutor pentru suprafața eligibilă în momentul producerii cazului de forță majoră sau a circumstanțelor excepționale, și anume:

- decesul beneficiarului;
- incapacitatea profesională de lungă durată a beneficiarului;
- exproprierea unei părți importante a exploatației, dacă aceasta nu a fost previzionată la data la care angajamentul a fost semnat;
- o catastrofă naturală de proporții care afectează grav suprafețele agricole ale exploatației.

A.Sancțiuni pentru supradecларarea suprafețelor

- a) Dacă diferența dintre suprafața declarată pentru plată și suprafața determinată este mai mică sau egală cu 0,1 hectare, suprafața determinată va fi considerată egală cu suprafața declarată.

Acest paragraf nu se aplică în cazul în care diferența reprezintă mai mult de 20% din suprafața totală declarată pentru plată.

b) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 3% din suprafața determinată sau 2 hectare, dar mai mică sau egală cu 20% din suprafața determinată, plata se calculează pe baza suprafeței determinate, din care se scade dublul diferenței constatate.

c) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 20% din suprafața determinată, pentru anul în cauză nu se acordă nicio plată.

d) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 50% din suprafața determinată, beneficiarul este exclus de la plată și, în plus, acesta este sancționat până la o valoare egală cu valoarea corespunzătoare diferenței dintre suprafața declarată și suprafața determinată.

e) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 0,5% din suprafața determinată sau 1 hectar, ca urmare a neregulilor comise intenționat, beneficiarul este exclus de la plată, pentru anul respectiv, pe măsura respectivă.

f) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 20% din suprafața determinată, ca urmare a neregulilor comise intenționat, beneficiarul este exclus de la plată și, în plus, acesta este sancționat până la o valoare egală cu valoarea corespunzătoare diferenței dintre suprafața declarată și suprafața determinată.

În cazul în care se identifică două nereguli pentru aceeași exploatare (de exemplu, procentul de depășire este cuprins între 20% și 50% și supradecларarea suprafețelor din cadrul exploatareii a fost realizată din intenție), se va aplica sancțiunea cea mai mare dintre cele două sancțiuni aferente neregulilor constatate.

B.Sancțiuni pentru nerespectarea criteriilor de eligibilitate

În cazul în care suprafața terenului agricol împădurit este mai mică de 0,5 ha, beneficiarul este exclus de la plată.

Pentru fiecare unitate amenajistică, valoarea costului standard se stabilește, conform tabelului de mai jos:

Procentul de reușită	Compoziția de împădurire		Schema de plantare		Suma acordată pe unitate amenajistică
	conforma	neconforma	conforma	neconforma	
≥procentul menționat în Normele tehnice	X	-	X	-	100% din costul standard
	-	X	X	-	0%
	X	-	-	X	
	-	X	-	X	
≥50% - procentul menționat în Normele	X	-	X	-	procentul de reușită realizat aplicat costului standard
	-	X	X	-	0%

tehnice	X	-	-	X	
	-	X	-	X	
20% - 50%	X	-	X	-	50% din procentul de reușită realizat aplicat costului standard
	-	X	X	-	0%
	X	-	-	X	
	-	X	-	X	
< 20%	-	-	-	-	0%

C.Sancțiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată

Beneficiarul poate să depună cererea de plată pentru lucrările de înființare în perioada 1 martie - 15 mai a anului pentru care solicită plata costurilor standard de înființare. Beneficiarul nu poate depune cererea de plată pentru primul an mai târziu de 2 ani de la data semnării contractului de finanțare.

Beneficiarul nu va fi sancționat pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată în cazurile de forță majoră și în circumstanțe excepționale.

Cu excepția cazurilor de forță majoră sau a circumstanțelor excepționale, beneficiarul poate depune cererea de plată după data limită stabilită (15 mai), dar fără să depășească 25 zile calendaristice. Dacă perioada de întârziere depășește 25 de zile calendaristice, beneficiarul nu va mai putea depune cererea de plată pentru lucrările de înființare.

Modificările privind cererea de plată pot fi admise până la ultima dată de depunere cu întârziere a cererilor de plată. Modificările referitoare la o cerere de plată nu sunt admise după data menționată.

O cerere poate fi retrasă total sau parțial în orice moment, cu excepția cazului în care beneficiarul a fost înștiințat despre neregulile pe care le conține cererea de plată sau a fost înștiințat cu privire la intenția agenției de a întreprinde un control la fața locului. Dacă în urma acestui control au fost constatate nereguli, beneficiarul nu mai poate retrage părțile din cererea de plată la care se referă aceste nereguli. Dacă în urma controlului realizat nu se identifică nereguli, beneficiarul poate retrage cererea de plată. În perioada dintre înștiințarea beneficiarului cu privire la efectuarea controlului pe teren și stabilirea concluziei finale ca urmare a controlului pe teren, beneficiarul nu își poate retrage cererea de plată. În urma retragerilor efectuate, beneficiarul revine la situația în care se afla înainte de a depune cererea de plată sau partea respectivă din cererea de plată.

În cazul în care beneficiarul care a depus cererea de plată și a fost selectat pentru controlul pe teren nu permite inspectarea fermei de către reprezentanții organismelor abilitate, se consideră că acesta nu a respectat prevederile contractului de finanțare. În acest caz beneficiarului nu i se va acorda nicio plată pentru măsura respectivă pentru anul în curs și, în plus, i se vor recupera toate sumele acordate până la momentul respectiv pentru contractul de finanțare încheiat.

D.Sancțiuni conform art 30 din R(CE) nr. 65/2011

În cazul în care diferența dintre suma solicitată de beneficiar și suma autorizată la plată este mai mare de 3% din suma solicitată, beneficiarului i se va aplica o reducere egală cu valoarea diferenței dintre suma solicitată de beneficiar și suma autorizată la plată

SISTEMUL DE SANȚIUNI
pentru măsura 221 - " Prima împădurire a terenurilor agricole "
- Întreținerea plantațiilor forestiere și Compensarea pierderii de venit-

Sistemul de sancțiuni, aplicabil pentru cererile de plată depuse de beneficiari, se stabilește ținându-se cont de următoarele aspecte ale neconformităților constatate:

- neglijența – presupune aplicarea unei reduceri din suma totală calculată fără penalități, chiar dacă acestuia i-au fost stabilite/ nu i-au fost stabilite alte sancțiuni, în cazul în care nerespectarea s-a datorat acțiunii neintenționate a beneficiarului;
- intenția - presupune prevederea de către beneficiar a rezultatului faptei sale în condițiile în care fie urmărește producerea lui prin intermediul faptei, fie, deși nu îl urmărește, acceptă posibilitatea producerii acestui rezultat;
- repetiția - presupune nerespectarea aceleiași norme, cerințe sau obligații, în cazul în care aceasta se constată de mai multe ori în cursul unei perioade de 3 ani consecutivi, în condițiile în care beneficiarul a fost informat despre cazul precedent de nerespectare și a avut posibilitatea, după caz, să ia măsurile necesare pentru a remedia situația;
- amploarea (extinderea) - presupune cazul de nerespectare care este determinat luându-se în calcul, în special, dacă aceasta are un efect răspândit în afara fermei respective sau dacă se limitează la ferma respectivă;
- gravitatea - presupune cazul de nerespectare care depinde în special de importanța consecințelor acestuia, ținându-se seama de obiectivele cerinței sau normei respective;
- persistența - presupune cazul de nerespectare care depinde în special de durata pe parcursul căreia se manifestă efectele acestuia sau de posibilitatea de a pune capăt acestor efecte prin mijloace rezonabile.

Pentru costurile privind "Întreținerea plantațiilor forestiere" și „Compensarea pierderii de venit” există 6 categorii de sancțiuni, care se aplică în următoarea ordine, prin calcularea din suma de plată rămasă după etapa anterioară de sancționare:

A. sancțiuni pentru supradecларarea suprafețelor;
B. sancțiuni pentru nerespectarea criteriilor de eligibilitate;
C. sancțiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată;
D. sancțiuni pentru nedeclararea tuturor suprafețelor;
E. sancțiuni pentru nerespectarea ecocondiționalității ;
F. sancțiuni multianuale.

Beneficiarul nu va fi sancționat în cazurile de forță majoră și circumstanțe excepționale având în continuare dreptul la ajutor pentru suprafața eligibilă în momentul producerii cazului de forță majoră sau a circumstanțelor excepționale, și anume:

- decesul beneficiarului;
- incapacitatea profesională de lungă durată a beneficiarului;
- exproprierea unei părți importante a exploatației, dacă aceasta nu a fost previzionată la data la care angajamentul a fost semnat;
- o catastrofă naturală de proporții care afectează grav suprafețele agricole ale exploatației.

A.Sanctiuni pentru supradecларarea suprafețelor

a) Dacă diferența dintre suprafața declarată pentru plată și suprafața determinată este mai mică sau egală cu 0,1 hectare, suprafața determinată va fi considerată egală cu suprafața declarată. Acest paragraf nu se aplică în cazul în care diferența reprezintă mai mult de 20% din suprafața totală declarată pentru plată.

b) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 3% din suprafața determinată sau 2 hectare, dar mai mică sau egală cu 20% din suprafața determinată, plata se calculează pe baza suprafeței determinate, din care se scade dublul diferenței constatate.

c) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 20% din suprafața determinată, pentru anul în cauză nu se acordă nicio plată.

d) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 50% din suprafața determinată, beneficiarul este exclus de la plată și, în plus, acesta este sancționat până la o valoare egală cu valoarea corespunzătoare diferenței dintre suprafața declarată și suprafața determinată.

e) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 0,5% din suprafața determinată sau 1 hectar, ca urmare a neregulilor comise intenționat, beneficiarul este exclus de la plată, pentru anul respectiv, pe măsura respectivă.

f) Dacă suprafața declarată pentru plată depășește suprafața determinată cu un procent mai mare de 20% din suprafața determinată, ca urmare a neregulilor comise intenționat, beneficiarul este exclus de la plată și, în plus, acesta este sancționat până la o valoare egală cu valoarea corespunzătoare diferenței dintre suprafața declarată și suprafața determinată.

În cazul în care se identifică două nereguli pentru aceeași exploatare (de exemplu, procentul de depășire este cuprins între 20% și 50% și supradecларarea suprafețelor din cadrul exploatarei a fost realizată din intenție), se va aplica sancțiunea cea mai mare dintre cele două sancțiuni aferente neregulilor constatate.

B.Sanctiuni pentru nerespectarea criteriilor de eligibilitate

Pentru întreținerea plantațiilor forestiere

Procentul de reușită	Conformitatea privind întreținerea plantației		Suma acordată pe unitate amenajistică
	conforma	neconforma	
≥ procentul menționat în Normele tehnice	X	-	100% din prima anuală pentru lucrările de completări și întreținere a plantației
	-	X	0%
≥50% - procentul menționat în Normele tehnice	X	-	75% din procentul de reușită realizat aplicat primei anuale pentru lucrările de completări și întreținere a plantației
	-	X	0%

20 – 50%	X	-	50% din procentul de reușită realizat aplicat primei anuale pentru lucrările de completare și întreținere a plantației
	-	X	0%
< 20%	-	-	0%

Pentru compensarea privind pierderea de venit

Pentru anii I-V

Procentul de reușită	Conformitatea privind menținerea plantației		Suma acordată pe unitate amenajistică
	conforma	neconforma	
≥ procentul menționat în Normele tehnice	X	-	100% din prima anuală pentru pierderea de venit
	-	X	0%
≥50% - procentul menționat în Normele tehnice	X	-	75% din procentul de reușită realizat aplicat primei anuale pentru pierderea de venit
	-	X	0%
20 – 50%	X	-	50% din procentul de reușită realizat aplicat primei anuale pentru pierderea de venit
	-	X	0%
< 20%	-	-	0%

Pentru anii VI- XV

Conformitatea privind menținerea plantației		Suma acordată pe unitate amenajistică
conforma*	neconforma	
X		100% din prima anuală pentru pierderea de venit
	X	0%

*Prin conformitate se va urmări realizarea stării de masiv în termenele precizate în *Anexa 4 – Normele tehnice privind efectuarea controlului anual al regenerărilor* aprobată prin *Ordinul ministrului apelor, pădurilor și protecției mediului nr 1653/ 2010*. După realizarea stării de masiv se va urmări ca indicele de închidere a coronamentului să nu scadă sub valoarea de 0,7.

C.Sanctiuni pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată

Beneficiarul poate să depună cererea de plată pentru lucrările de întreținere/ pierderea de venit în perioada 1 martie - 15 mai a anului pentru care solicită plata primelor de întreținere/ primelor compensatorii pentru pierderea de venit. Beneficiarul nu poate depune cererea de plată pentru primul an mai târziu de 2 ani de la data semnării contractului de finanțare.

Beneficiarul nu va fi sancționat pentru depunerea cu întârziere a cererii de plată în cazurile de forță majoră și în circumstanțe excepționale.

Cu excepția cazurilor de forță majoră sau a circumstanțelor excepționale, beneficiarul poate depune cererea de plată după data limită stabilită (15 mai), dar fără să depășească 25 zile calendaristice, însă pentru cererile de plată aferente lucrărilor de întreținere/ pierderii de venit, se va aplica o sancțiune de 1% pe zi lucrătoare la sumele la care ar fi avut dreptul beneficiarul dacă cererea ar fi fost depusă în termenul stabilit. Dacă perioada de întârziere depășește 25 de zile calendaristice, beneficiarul nu va mai putea depune cererea de plată pentru lucrările de întreținere/ pierderea de venit.

Modificările la o cerere de plată pot fi acceptate fără aplicarea unei sancțiuni până la data de 15 mai a anului de depunere a cererii. Introducerea unei modificări pentru cerere după data-limită, dar fără să depășească 25 zile calendaristice, presupune aplicarea unei sancțiuni de 1% pe zi lucrătoare la sumele cuvenite.

Modificările privind cererea de plată pot fi admise până la ultima dată de depunere cu întârziere a cererilor de plată. Modificările referitoare la o cerere de plată nu sunt admise după data menționată.

O cerere poate fi retrasă total sau parțial în orice moment, cu excepția cazului în care beneficiarul a fost înștiințat despre neregulile pe care le conține cererea de plată (inclusiv notificarea beneficiarului pentru supradeclarare) sau a fost înștiințat cu privire la intenția agenției de a întreprinde un control la fața locului. Dacă în urma acestui control au fost constatate nereguli, beneficiarul nu mai poate retrage părțile din cererea de plată la care se referă aceste nereguli. Dacă în urma controlului realizat nu se identifică nereguli, beneficiarul poate retrage cererea de plată. În perioada dintre înștiințarea beneficiarului cu privire la efectuarea controlului pe teren și stabilirea concluziei finale ca urmare a controlului pe teren, beneficiarul nu își poate retrage cererea de plată. În urma retragerilor efectuate, beneficiarul revine la situația în care se afla înainte de a depune cererea de plată sau partea respectivă din cererea de plată.

În cazul în care beneficiarul care a depus cererea de plată și a fost selectat pentru controlul pe teren nu permite inspectarea fermei de către reprezentanții organismelor abilitate, se consideră că acesta nu a respectat prevederile contractului de finanțare. În acest caz beneficiarului nu i se va acorda nicio plată pentru măsura respectivă pentru anul în curs și, în plus, i se vor recupera toate sumele acordate până la momentul respectiv pentru contractul de finanțare încheiat. Recuperarea sumelor acordate beneficiarului până la momentul respectiv nu presupune și aplicarea sancțiunilor de supradeclarare.

D.Sancțiuni pentru nedeclararea tuturor suprafețelor

În cazul în care, pentru un anumit an, un beneficiar nu declară toate suprafețele, iar diferența dintre suprafața totală declarată în cererea de plată, pe de o parte, și suma dintre suprafața declarată și suprafața totală a parcelelor nedeclarete, pe de altă parte, este mai mare de 3% din suprafața totală declarată, valoarea totală a plăților directe cuvenite beneficiarului pentru anul în care s-a constatat neregula se reduce cu până la 3%, astfel:

-daca suma suprafețelor parcelelor nedeclarete reprezintă un procent mai mare de 3% dar mai mic sau egal cu 30% din suprafața totală declarată, beneficiarului va fi sancționat cu un procent de 1%;

-daca suma suprafețelor parcelelor nedeclarete reprezintă un procent mai mare de 30% dar mai mic sau egal cu 50% din suprafața totală declarată, beneficiarului va fi sancționat cu un procent de 2%;

-daca suma suprafețelor parcelelor nedeclarate reprezintă un procent mai mare de 50% din suprafața totală declarată, beneficiarul va fi sancționat cu un procent de 3%.

În cazul în care diferența dintre suprafața totală declarată în cererea de plată, pe de o parte, și suma dintre suprafața declarată și suprafața totală a parcelelor nedeclarate, pe de altă parte, este mai mică sau egală cu 3% din suprafața totală declarată, beneficiarul nu va fi sancționat.

E.Sanctiuni pentru nerespectarea ecocondiționalității*

(*în vederea aplicării în mod unitar a sancțiunilor pentru eco-condiționalitate, APIA va transmite către APDRP, după finalizarea tuturor controalelor, precum și a calculului în vederea efectuării plății, la solicitarea acesteia, un document oficial din care să rezulte procentul acestor sancțiuni pentru beneficiarii Măsurii 221, precum și fișa de calcul pentru aceste sancțiuni)

În cazul măsurii 221, ecocondiționalitatea cuprinde următoarele norme:

- cerințele legale în materia de gestionare (SMR 1 – SMR 5), în domeniul „mediu”;
- cerințele legale în materia de gestionare (SMR 6 – SMR 8), în domeniul „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor”;
- bunele condiții agricole și de mediu (GAEC-uri), în domeniul “bune condiții agricole și de mediu”.

În cazul în care cerințele privind ecocondiționalitatea nu sunt respectate oricând în cadrul unui an calendaristic stabilit și dacă neconformitatea respectivă este rezultatul unei acțiuni ori a unei omiteri direct imputabile beneficiarului care a depus cererea de plată pentru înființarea plantației forestiere, în anul calendaristic vizat, suma totală a plăților efectuate sau care urmează să fie efectuate trebuie să fie redusă ori exclusă.

În cazul neglijenței, sancțiunea aplicată nu trebuie să depășească 5% din suma totală iar în cazul primei repetiții, sancțiunea nu trebuie să depășească 15% din suma totală. În cazurile de nerespectare intenționată, reducerea procentului nu trebuie să fie mai mică de 20% din plată și poate merge până la excluderea totală din măsura de sprijin pentru unul sau mai mulți ani calendaristici.

Valoarea sancțiunilor pentru un an calendaristic nu trebuie să depășească suma totală cuvenită beneficiarului în cadrul măsurii.

Toate cazurile de neconformitate sunt aduse la cunoștința beneficiarilor în scris.

Nerespectarea datorată neglijenței

Dacă nerespectarea se datorează neglijenței unui beneficiar, sancțiunea calculată la suma totală este de 3% din suma totală.

Astfel, pe baza rezultatelor din raportul de control, se decide să se reducă acest procent la 1%, să se crească până la 5% din suma totală sau să nu se aplice nicio sancțiune în cazul în care este definită o toleranță printr-o zonă tampon stabilită și aplicabilă perimetrului parcelei. Cu toate acestea, toleranța maximă pentru fiecare parcelă nu trebuie să depășească 1 ha în valoare absolută.

Dacă au fost stabilite nereguli repetate, cu excepția celor considerate intenționate, sancțiunea stabilită în cazul primei nerespectări repetate va fi multiplicată cu factorul 3. În cazul repetițiilor viitoare ale aceleiași nereguli, factorul 3 de multiplicare va fi aplicat de fiecare dată la rezultatul sancțiunii stabilite pentru neregulile repetate anterioare. Sancțiunea maximă nu va depăși 15% din suma totală.

Nerespectarea intenționată

Dacă beneficiarul nu a respectat intenționat o condiție, sancțiunea aplicată va fi, ca regulă generală, de 20% din suma totală (conform Tabelelor nr 1 și 3). Astfel, pe baza rezultatelor din raportul de control se decide să se reducă procentul în cauză până la maxim 15% sau, după caz, să îl mărească până la 100% din suma totală (conform Tabelelor nr 1 și 3).

În cazul nerespectării intenționate, beneficiarul este exclus de la măsură pentru anul calendaristic în cauză (conform Tabelelor nr 1 și 3). Dacă amploarea, gravitatea și/sau persistența nerespectării intenționate este majoră sau au fost detectate repetate nerespectări intenționate, beneficiarul va fi exclus de la măsura respectivă și în anul calendaristic următor.

I.Sancțiuni pentru nerespectarea SMR-urilor

Cerințele legale în materia de gestionare (SMR) sunt definite conform legislației comunitare și naționale în vigoare.

În cazul în care la controlul administrativ, se constată o neconformitate în anul curent, este considerată a fi neglijență situația în care în rapoartele de control pe teren din ultimii 2 ani nu apare acea condiție ca fiind neconformă.

În cazul în care la controlul administrativ, se constată o neconformitate în anul curent, este considerată a fi repetiție situația în care în cel puțin unul din rapoartele de control pe teren din ultimii 2 ani apare acea condiție ca fiind neconformă.

Sancțiunile pentru nerespectarea SMR-urilor sunt prezentate în Tabelul nr. 1

Tabelul nr. 1 - Sancțiunile pentru nerespectarea SMR-urilor

Tipul sancțiunii	Amploarea	Gravitatea	Persistența	% Sancțiune	Prima repetiție	A 2-a repetiție	A 3-a repetiție	A 4-a repetiție
Neglijență*)	Limitare la fermă	Scăzută	Nepermanentă (rectificabilă)	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
			Nepermanentă	3%	9%	15% + Notificare 2	81% + Notificare 3	100%
			Permanentă	4%	12%	15% + Notificare 2	100%	100%
		Medie	Nepermanentă	4%	12%	15% + Notificare 2	100% + Notificare 3	100%
			Permanentă	5%	15% + Notifi	45% + Notifi	100% și	Exclus de la

					care 2	care 3	excluderea de la măsură în anul următor	măsură
	Înaltă	Nepermanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură	
		Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură	
Răspândire asupra altor ferme	Scăzută	Nepermanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură	
		Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură	
	Medie	Nepermanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de	Exclus de la măsură	

							la măsură în anul următor	
			Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură
		Înaltă	Nepermanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură
			Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură
Intenție	Limitare la fermă	Scăzută	Nepermanentă	15%	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură		
			Permanentă	20%				
		Medie	Nepermanentă	20%				
			Permanentă	30%				
		Înaltă	Nepermanentă	50%				
			Permanentă	100%				
	Răspândire asupra altor ferme	Scăzută	Nepermanentă	30%				
			Permanentă	40%				
		Medie	Nepermanentă	40%				
			Permanentă	60%				
Înaltă	Nepermanentă	80%						
	Permanentă	100%						

*) Notificări pentru nerespectare:

Notificarea 2 reprezintă avertismentul către beneficiar cu privire la consecințele care vor apărea în cazul nerespectării cerințelor SMR și în anul următor.

Notificarea 3 reprezintă înștiințarea beneficiarului cu privire la declararea ca intenție a nerespectării cerințelor SMR.

**) Definierea acestor criterii se regăsește în tabelul nr. 2.

Tabelul nr. 2 - Criterii - nivel și descriere

Criteriu	Nivel	Definiție
Gravitate	Scăzută	0-30% din suprafața determinată a fermei (SMR 1-5) 0-10% din numărul de animale din cadrul fermei (SMR 6-8)
	Medie	>30-50% din suprafața determinată a fermei (SMR 1-5) >10-20% din numărul de animale din cadrul fermei (SMR 6-8)
	Înaltă	>50% din suprafața determinată a fermei (SMR 1-5) >20% din numărul de animale din cadrul fermei (SMR 6-8)
Persistență	Nepermanentă (rectificabilă)	N/A
	Nepermanentă	Condiții nerespectate care nu pot fi rectificate pe parcursul anului pentru care a solicitat sprijinul
	Permanentă	Condiții nerespectate care nu pot fi rectificate pe parcursul angajamentului (nerespectările descoperite în ultimul an de angajament se consideră a fi permanente)

Observație

SMR-urile 1-5 din domeniul “*Mediul*” și SMR-urile 6-8 din domeniul “*Identificarea și înregistrarea animalelor*” se aplică începând cu 01.01.2012.

SMR-urile 9-12 din domeniul “*Sănătatea publică, sănătatea animalelor și a plantelor*” și SMR-urile 13-15 din domeniul “*Notificarea bolilor la animale*” se aplică începând cu 01.01.2014.

SMR-urile 16-18 din domeniul “*Bunăstarea animalelor*” se aplică începând cu 01.01.2016.

Sanctiunea se aplică pentru fiecare SMR în parte, conform Tabelului nr 1, iar beneficiarului i se aplică cea mai mare sancțiune din cele aferente tuturor SMR-urilor nerespectate pentru domeniul respectiv.

II. Sancțiuni pentru nerespectarea GAEC-urilor

Bunele condiții agricole și de mediu (GAEC) sunt definite conform legislației naționale în vigoare.

În cazul în care la controlul administrativ, se constată o neconformitate în anul curent, este considerată a fi neglijență situația în care în rapoartele de control pe teren din ultimii 2 ani nu apare acea condiție ca fiind neconformă.

În cazul în care la controlul administrativ, se constată o neconformitate în anul curent, este considerată a fi repetiție situația în care în cel puțin unul din rapoartele de control pe teren din ultimii 2 ani apare acea condiție ca fiind neconformă.

Sanctiunile pentru nerespectarea GAEC-urilor și a măsurilor privind menținerea sau reconstituirea suprafețelor de pajiști permanente sunt prezentate în Tabelul nr. 3.

Tabelul nr. 3 - Sanctiuni pentru nerespectarea GAEC-urilor

Tipul sancțiunii	Amplou area	Gravitatea **)	Persistența **)	% Sancțiune	Prima repetiție	A 2-a repetiție	A 3-a repetiție	A 4-a repetiție
Neglijență *)	Limitare la fermă	Scăzută	Nepermanentă (rectificabilă)	0% + Notificare 1	N/A	N/A	N/A	N/A
			Nepermanentă	3%	9%	15% + Notificare 2	81% + Notificare 3	100%
			Permanentă	4%	12%	15% + Notificare 2	100%	100%
		Medie	Nepermanentă	4%	12%	15% + Notificare 2	100% + Notificare 3	100%
			Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură
		Înaltă	Nepermanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură
			Permanentă	5%	15% + Notificare 2	45% + Notificare 3	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură

	Răspândire asupra altor ferme	Scăzută	Nepermanentă	5%	15% + Notifi care 2	45% + Notifi care 3	100% și exclud erea de la măsur ă în anul următo r	Exclu s de la măsur ă
			Permanentă	5%	15% + Notifi care 2	45% + Notifi care 3	100% și exclud erea de la măsur ă în anul următo r	Exclu s de la măsur ă
		Medie	Nepermanentă	5%	15% + Notifi care 2	45% + Notifi care 3	100% și exclud erea de la măsur ă în anul următo r	Exclu s de la măsur ă
			Permanentă	5%	15% + Notifi care 2	45% + Notifi care 3	100% și exclud erea de la măsur ă în anul următo r	Exclu s de la măsur ă
		Înaltă	Nepermanentă	5%	15% + Notifi care 2	45% + Notifi care 3	100% și exclud erea de la măsur ă în anul următo r	Exclu s de la măsur ă
			Permanentă	5%	15% + Notifi	45% + Notifi	100% și	Exclu s de la

					care 2	care 3	excluderea de la măsură în anul următor	măsură
Intenție	Limitare la fermă	Scăzută	Nepermanentă	15%	100% și excluderea de la măsură în anul următor	Exclus de la măsură		
			Permanentă	20%				
		Medie	Nepermanentă	20%				
			Permanentă	30%				
		Înaltă	Nepermanentă	50%				
			Permanentă	100%				
	Răspândire asupra altor ferme	Scăzută	Nepermanentă	30%				
			Permanentă	40%				
		Medie	Nepermanentă	40%				
			Permanentă	60%				
		Înaltă	Nepermanentă	80%				
			Permanentă	100%				

*) Notificări pentru nerespectare:

Notificarea 1 reprezintă avertismentul către beneficiar cu privire la problemele identificate și care pot fi remediate până la data de 30 iunie a anului următor celui pentru care a solicitat sprijinul.

Notificarea 2 reprezintă avertismentul către beneficiar cu privire la consecințele care vor apărea în cazul nerespectării cerințelor și în anul următor.

Notificarea 3 reprezintă înștiințarea beneficiarului cu privire la declararea ca intenție a nerespectării cerințelor.

**) Definierea acestor criterii se regăsește în tabelul nr. 4.

Tabelul nr. 4 - Criterii - nivel și descriere

Criteriu	Nivel	Definiție
Gravitate	Scăzută	0-30% din suprafața determinată a fermei
	Medie	>30-50% din suprafața determinată a fermei
	Înaltă	>50% din suprafața determinată a fermei
Persistență	Nepermanentă (rectificabilă)	Condiții nerespectate care pot fi rectificate până la data de 30 iunie a anului următor celui pentru care a solicitat sprijinul*
	Nepermanentă	Condiții nerespectate care nu pot fi rectificate pe parcursul anului pentru care a solicitat sprijinul
	Permanentă	Condiții nerespectate care nu pot fi rectificate pe parcursul angajamentului (nerespectările descoperite în ultimul an de angajament se consideră a fi permanente)

*În cazul în care beneficiarului i se transmite Notificarea 1, acesta trebuie să înștiințeze APIA cu privire la remedierea sau nu a problemelor semnalate de către APIA, dar nu mai târziu de data de 30 iunie a anului următor celui pentru care a solicitat sprijinul. În cazul în care beneficiarul nu înștiințează APIA în termen/ înștiințează APIA că nu a remediat problemele semnalate, acesta va fi sancționat. În cazul în care beneficiarul înștiințează APIA în termen, cu privire la remedierea problemelor semnalate de către APIA, experții APIA vor reface vizita în teren pentru confirmarea celor semnalate de către beneficiar.

Observație

Sanctiunea se aplică pentru fiecare GAEC în parte, conform Tabelului nr 3, iar beneficiarului i se aplică cea mai mare sanctiune din cele aferente tuturor GAEC-urilor nerespectate.

IV. I+II. Sanctiuni pentru nerespectarea ecocondiționalității

A) "Sanctiunea pe domeniu" aferentă beneficiarului care a depus cererea de plată se calculează prin aplicarea celei mai mari sanctiuni din cele stabilite în cadrul fiecăruia din domeniile „mediu”, „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” și “bune condiții agricole și de mediu”.

"Sanctiunea aplicată" beneficiarului:

- a) pentru domeniul „mediu” este cea mai mare sanctiune dintre cea aplicată pentru SMR-urile 1-5;
- b) pentru domeniul „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” este cea mai mare sanctiune dintre cea aplicată pentru SMR-urile 6-8;
- c) pentru domeniul „bune condiții agricole și de mediu” este cea mai mare sanctiune din cele aplicate pentru GAEC-uri.

B) "Sanctiunea calculată" aferentă beneficiarului care a depus cererea de plată se calculează prin însumarea sanctiunilor finale pentru fiecare din domeniile „mediu”, „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” și “bune condiții agricole și de mediu”.

"Sanctiunea aplicată" beneficiarului:

a) în cazul în care sanctiunile finale stabilite pentru nerespectarea cerințelor din domeniile „mediu”, „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” și “bune condiții agricole și de mediu”, sunt datorate neglijenței, este:

- "sanctiunea calculată", dacă "sanctiunea calculată" este $\leq 5\%$;
- 5%, dacă "sanctiunea calculată" este $> 5\%$;

b) în cazul în care cel puțin o sanctiune finală stabilită pentru nerespectarea cerințelor din unul din domeniile „mediu”, „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” sau “bune condiții agricole și de mediu” este datorată repetiției, este:

* pentru prima repetiție:

- "sanctiunea calculată", dacă "sanctiunea calculată" este $\leq 15\%$;
- 15%, dacă "sanctiunea calculată" este $> 15\%$;

* de la a doua repetiție:

- "sanctiunea calculată", conform tabelor nr. 1 și 3, după notificarea beneficiarului;

c) în cazul în care sanctiunile finale stabilite pentru nerespectarea cerințelor din domeniile „mediu”, „sănătatea publică, sănătatea animalelor și sănătatea plantelor” și “bune condiții agricole și de mediu” sunt datorate intenției, este:

- 20%, dacă "sanctiunea calculată" este $\leq 20\%$;
- "sanctiunea calculată", dacă "sanctiunea calculată" este $> 20\%$, dar nu mai mult de 100%.

F. Sanctiuni multianuale

Sumele rezultate din sanctiunile prevăzute la punctul A – Sanctiuni pentru supradecларarea suprafețelor literele d) și f) se recuperează în conformitate cu prevederile art. 5b din Regulamentul Comisiei (CE) nr 885/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a

altor entități precum și lichidarea conturilor FEGA și FEADR, respectiv se rețin din orice plată viitoare care urmează să fie efectuată de agenția responsabilă cu recuperarea creanței de la respectivul beneficiar.

În cazul în care suma nu poate fi recuperată integral în decursul celor 3 ani calendaristici ulterioari anului în care s-a constatat neregula, soldul se anulează, respectiv se anulează datoria beneficiarului.