

GVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I - Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 6 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Solicitanții, entități juridice publice/private, au obligația de a depune toate documentele necesare în vederea încheierii contractului de finanțare, o singură dată, în termenul precizat în notificarea AFIR, conform procedurilor AFIR aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, termen care curge de la data comunicării notificării privind selecția proiectului de către AFIR.”

2. La articolul 4, alineatele (2) și (3) se abrogă.

3. La articolul 7, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(5) Selecția proiectelor se efectuează fără obligativitatea prezentării documentului care atestă evaluarea impactului preconizat asupra mediului și/sau de evaluare adecvată, respectiv a acordului de mediu/avizul Natura 2000, obligatoriu a fi prezentat înainte de semnarea contractului de finanțare cu AFIR sau, după caz, APIA. Termenul maxim de prezentare a documentului este precizat în notificarea emisă în conformitate cu procedurile aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, termen care curge de la data comunicării notificării privind selecția proiectului.”

4. La articolul 7, alineatul (6) se abrogă.

5. La articolul 8, alin. (3) litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:

“b) respectarea prevederilor legislației, în vigoare, în materia achizițiilor publice.”

6. Articolul 16² se modifică și va avea următorul cuprins:

“**Art. 16²** - (1) Durata de monitorizare aferentă proiectelor pentru submăsurile 6.1, 6.2, 6.3 este de 3 ani, calculată de la data efectuării plății tranșei a doua de plată/ultimei plăți, după caz.

(2) Durata de monitorizare aferentă proiectelor pentru submăsura 6.5 “Schema pentru micii fermieri” denumită în continuare submăsura 6.5, submăsurile 16.4 “Sprijin acordat pentru cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare” în sectorul agricol și 16.4a “Sprijin acordat pentru cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare” în sectorul pomicol, denumite în continuare submăsura 16.4 și submăsura 16.4a, este de 5 ani, calculată de la data efectuării ultimei plăți.

(3) Durata de valabilitate a contractelor de finanțare pentru proiectele din cadrul submăsurilor 9.1 și 9.1a, încetează odată cu efectuarea plății aferente ultimei tranșe de plată.

7. La articolul 24, după alin. (9) se introduce un nou alineat, alin. (9)¹, cu următorul cuprins:

“(9)¹ Durata de monitorizare aferentă proiectelor din cadrul submăsurii 19.2, care au ca tip de sprijin o suma forfetară, este cea stabilită pentru submăsurile de bază din PNDR 2014-2020, conform art. 16² alin. (1), calculată de la data efectuării plății tranșei a doua de plată/ultimei plăți, după caz.”

Art. II - Prevederile prezentei hotărâri se aplică și proiectelor depuse în cadrul sesiunilor organizate în cursul anului 2016, aflate în etapa de evaluare/selectare, ai căror solicitanți nu au fost notificați, în condițiile legii, de către AFIR în vederea încheierii contractului de finanțare.

Art. III - Contractele de finanțare încheiate de către AFIR, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se pot modifica, în condițiile legii, conform art. 16² și art. 24 alin. (9¹) din Hotărârea Guvernului nr. 226/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin acordul de voință al părților contractante.

PRIM – MINISTRU

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 stabilește cadrul general privind depunerea, evaluarea, selecția, contractarea, achizițiile publice, plata, controlul și monitorizarea, aferente proiectelor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR, și de la bugetul de stat, prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare PNDR 2014-2020.

În prezent, H.G. nr. 226/2015 reglementează la art. 4 alin. (1) termenii în care potențialii beneficiari au obligația depunerii proiectului tehnic și a tuturor documentelor necesare pentru încheierea contractului de finanțare pentru proiectele selectate care prevăd construcții-montaj, respectiv 3 luni ca regulă și 6 luni în cazul excepțional al depunerii de contestații sau deschiderii de litigii privind achiziția publică a serviciului de proiectare.

Conform modificărilor esențiale aduse în luna mai a anului curent, prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, respectiv celor din iunie aduse și prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 423 din 6 iunie 2016, pentru proiectele de investiții cu construcții-montaj eligibile în cadrul măsurilor PNDR 2014-2020, ce fac parte dintr-un proiect sau dintr-o strategie integrată, atribuirea contractului de achiziție trebuie realizată în mod global, în condițiile art. 17, alin. (4), lit. b) din H.G. nr.395/2016, prin însumarea valorilor estimate ale tuturor obiectivelor de investiții

	<p>care fac parte din respectivul proiect/strategie integrat/ă, indiferent de natura acestora (apă, canalizare, reabilitări străzi, reabilitări clădiri, etc.).</p> <p>În ceea ce privește obținerea acordului de mediu sau a avizului Natura 2000, este necesară reformularea textuală a alineatului (5) al art. 7 pentru expunerea clară a celor trei situații existente în practica verificărilor ce au loc pentru emiterea acordului de mediu sau a avizului Natura 2000. Totodată, este necesară corelarea între dispozițiile art. 4 și art. 7 astfel încât depunerea proiectului tehnic și a tuturor documentelor necesare pentru încheierea contractului de finanțare să se facă o singură dată de către solicitantul notificat, acesta beneficiind de termenul cel mai mare, după caz.”</p> <p>În prezent, prin art. 16² sunt stabilite termenele referitoare la durata de monitorizarea a măsurilor din PNDR 2014-2020, pentru care se acordă sprijin forfetar, lansate în sesiunile anterioare – 2014-2015. Având în vedere faptul că în sesiunea 2016 se intenționează lansarea unor noi măsuri de același tip de sprijin financiar, respectiv submăsurile sM6.5 și 16.4 și 16.4a apare necesară stabilirea duratei de monitorizare specifice acestor măsuri, respectiv completarea în acest sens a dispoziției art. 16². Totodată, este oportună edificarea aspectului că proiectele din cadrul submăsurilor sM9.1 - “Înființarea grupurilor de producători în sectorul agricol” și sM9.1a - “Înființarea grupurilor de producători în sectorul pomicol” nu au stabilită în fișa de măsură perioadă de monitorizare și în consecință, valabilitatea contractului de finanțare încetează odată cu efectuarea plății aferente ultimei tranșe de plată.</p> <p>De asemenea, este necesară stabilirea duratei de monitorizare aferentă proiectelor din cadrul submăsurii 19.2 care au ca tip de sprijin suma forfetară, conform măsurilor de baza din PNDR 2014-2020, astfel cum este stabilită la art. 16², calculată de la data efectuării plății tranșei a doua de plată/ultimei plăți, după caz, prin introducerea unei noi reglementări în cadrul dispozițiilor art. 24.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ vizează următoarele schimbări:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. În cazul proiectelor selectate ale solicitanților atât entități juridice publice cât și private s-au semnalat și constatat în

practică multiple impedimente care au condus la neîncadrarea în termenele specifice de depunere a proiectului tehnic și celorlalte documente necesare pentru încheierea contractului de finanțare, precum :

- procesul de eliberare a actelor necesare susținerii cererii de finanțare de către instituții publice și private emitente (instituții financiar-bancare, ISU, ISC, societățile care aprobă și verifică racordarea la rețeaua electrică și de gaz).

- modificările esențiale suferite de legislația în materia achizițiilor publice, respectiv prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016.

Având în vedere sancțiunea drastică ce este prevăzută în situația depășirii termenelor maxime stipulate la art. 4 și art.7 din actuala formă a Hotărârii Guvernului – neîncheierea contractului de finanțare, devin necesare o serie de măsuri precum: majorarea termenelor în cauză și posibilitatea de suspendare/prelungire a acestora în cazuri fortuite. Pentru o mai bună gestiune a acestui context, este necesară eliminarea termenelor din prevederile hotărârii de guvern în vigoare și reglementarea acestora la nivel procedurilor specifice fiecărei măsuri aprobate prin Ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.

2. Reformularea textuală a alineatului (5) al art. 7 pentru expunerea clară a celor trei situații existente în practica verificărilor ce au loc pentru emiterea acordului de mediu sau a avizului Natura 2000.

3. Completarea art. 16² prin stabilirea duratei de monitorizare pentru submăsurile sM6.5, 16.4 și 16.4a, ca măsuri pentru care perioada de monitorizare este de 5 ani de calculată de la data efectuării plății tranșei a doua de plată/ultimei plăți, după caz.

4. Completarea art. 16² prin precizarea aspectului că proiectele din cadrul submăsurilor sM9.1 - “Înființarea grupurilor de producători în sectorul agricol” și sM9.1a - “Înființarea grupurilor de producători în sectorul pomicol” nu au stabilită în fișa de măsură perioadă de monitorizare și în consecință, valabilitatea contractului de finanțare încetează odată cu efectuarea plății aferente ultimei tranșe de plată.

5. Completarea art. 24, prin stabilirea duratei de

	<p>monitorizare aferentă proiectelor din cadrul submăsurii 19.2 care au ca tip de sprijin suma forfetară, conform măsurilor de baza din PNDR 2014-2020, astfel cum este stabilită la art. 16², calculată de la data efectuării plății tranșei a doua de plată/ultimei plăți, după caz.</p> <p>6. Introducerea unor dispozitii tranzitorii - în sensul aplicării dispozițiilor prezentului proiect act normativ și proiectelor aflate în etapa de evaluare/selectare, pentru care nu s-a emis de către AFIR notificarea cu privire la selectarea proiectelor și pentru care nu s-au semnat contractele de finanțare, în scopul de a beneficia de prevederile noilor dispoziții și potențialii beneficiari care au depus cereri de finanțare în sesiunile organizate în cursul anului 2016. Soluția legislativă tranzitorie este propusă întrucât prin noua reglementare sunt afectate raporturi sau situații juridice născute sub vechea reglementare, dar care își produc în întregime efectele după data intrării în vigoare a noii reglementări. Măsura este luată în vederea implementării corespunzătoare și eficiente a proiectelor finanțate prin PNDR 2014-2020, respectiv în scopul concret al evitării situației de discriminare ce va fi creată în cursul anului 2017 prin ultraactivarea actualei forme a Hotărârii.</p>
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul proiect modifica reguli de procedura

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)****- mii lei -**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	-
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost supus consultării membrilor Comisiei de dialog social din cadrul MADR și a fost afișat pe site-ul instituției.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none">a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Țăriic) Consiliul Economic și Social	<p>Proiectul de act normativ a fost supus avizării Consiliului Legislativ</p>

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	-

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Achim IRIMESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE,**

**MINISTRUL FONDURILOR
EUROPENE,**

Anca Dana DRAGU

Dragoș Cristian DINU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

Lazăr COMĂNESCU

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR,

Cristiana PAȘCA PALMER

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Raluca Alexandra PRUNĂ