

## GUVERNUL ROMÂNIEI



### HOTĂRÂRE

pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1262/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**Art. I** - Hotărârea Guvernului nr.226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 233 din 6 aprilie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. La articolul 4, alineatul (7) se abrogă .**

**2. La articolul 6, lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins:**

“b) solicitanții care s-au angajat prin declarație pe proprie răspundere, la depunerea cererii de finanțare, că vor prezenta dovada cofinanțării private la data semnării contractului și nu prezintă acest document la data prevăzută în notificare, numai în cadrul sesiunii continue următoare.

**Art. II** – Prevederile prezentei hotărâri se aplică și proiectelor aflate în etapa de evaluare-selectare, ai căror solicitanți nu au fost notificați de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, în condițiile legale și procedurale, în vederea încheierii contractului de finanțare.

**Art. III** – Hotărârea Guvernului nr. 1262/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.733 din 28 octombrie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. La Anexa nr.2 – “Solicitare de acordare a scrisorii de garanție” punctul 13.4 se modifică și va avea următorul cuprins:**

“13.4. avizul favorabil al AFIR asupra unei achiziții, conform procedurilor aprobate prin ordin al ministrului, în cazul investițiilor (în copie);”

**PRIM – MINISTRU**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea I - Titlul proiectului de act normativ

**Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1262/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 226/2015 stabilește cadrul general privind depunerea, evaluarea, selecția, contractarea, achizițiile publice, plata, controlul și monitorizarea, aferente proiectelor cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, denumit în continuare FEADR, și de la bugetul de stat, prin Programul Național de Dezvoltare Rurală, denumit în continuare PNDR 2014-2020.

În prezent, H.G. nr. 226/2015 stabilește la art. 4 alin. (7) momentul prezentării și avizării proiectului tehnic de execuție înainte de semnarea contractului de finanțare.

Noua legislație privind achizițiile publice (Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, respectiv celor din iunie aduse și prin Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 de aprobare a normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 423 din 6 iunie 2016), ca pentru proiectele de investiții cu construcții-montaj eligibile în cadrul măsurilor PNDR 2014-2020, ce fac parte dintr-un proiect sau dintr-o strategie integrată, atribuirea contractului de achiziție trebuie să se realizeze în mod global, în condițiile art. 17, alin. (4), lit. b) din H.G. nr.395/2016, prin însumarea valorilor estimate ale tuturor obiectivelor de investiții

care fac parte din respectivul proiect/strategie integrat/ă, indiferent de natura acestora (apă, canalizare, reabilitări străzi, reabilitări clădiri, etc.

Astfel, beneficiarii publici sunt obligați prin actuala reglementare să desfășoare o procedură de achiziție publică prin care să încheie un contract ferm cu un operator economic pentru realizarea proiectului tehnic și să achite contravaloarea acestor contracte înainte de semnarea contractului de finanțare cu AFIR. Faptul că aceste proiecte tehnice fac obiectul unor contracte de achiziție publică derulate și plătite înainte de semnarea contractului de finanțare cu AFIR prezintă riscul, care s-a confirmat în sesiunile anterioare, ca solicitanții proiectelor publice să încheie contracte de achiziții cu operatorul adjudecator și să angajeze bani publici însă ulterior să nu mai semneze contractul de finanțare cu AFIR din motive independente. Astfel, are loc exercitarea unei presiuni asupra bugetului public prin încheierea unor contracte de achiziție publică fără a fi urmate de semnarea contractului de finanțare cu AFIR care asigură în viitor decontarea acestora și mai ales valorificarea în interesul comunităților locale.

Cu situația similară de risc de costuri se confruntă și solicitanții entități private.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, prevede ca, în scopul facilitării accesului la sprijinul finanțat prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013 și prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, denumit în continuare PNDR 2014-2020, fondurile de garantare pot acorda scrisori de garanție în favoarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, denumită în continuare AFIR, beneficiarilor care prezintă contracte de finanțare încheiate cu AFIR.

Valoarea scrisorii de garanție acordate de un fond de garantare fiecărui beneficiar este de 100% din valoarea avansului pentru contractele finanțate din PNDR 2014-2020.

Pentru obținerea scrisorii de garanție solicitantul trebuie să prezinte fondului de garantare avizul favorabil al AFIR asupra procedurii de achiziție prioritar majoritară, în cazul investițiilor.

<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru eficientizarea utilizării banilor publici și pentru a nu crea prejudicii materiale se impune modificarea art. 4 prin abrogarea alin.(7) în sensul eliminării obligației de a prezenta proiectul tehnic spre avizare AFIR înainte de semnarea contractului de finanțare, urmând ca prin procedurile interne de lucru aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale această obligație să fie permutată după semnarea contractului de finanțare. Există astfel pentru beneficiar certitudinea finanțării necesare atât pentru acoperirea cheltuielilor de realizare a proiectului tehnic cât și pentru ducerea la îndeplinire/execuție a investiției pentru care s-a realizat proiectul tehnic respectiv.</p> <p>Modificarea propusă este justificată de necesitatea asigurării unui cadru flexibil de implementare corespunzătoare și eficiente a fondurilor publice, atât a celor provenite de la bugetul de stat cât și a celor provenite din fondurile europene nerambursabile.</p> <p>De asemenea, măsura este menită să asigure o absorbție reală și accelerată a fondurilor publice, diminuând riscul unui efort financiar și de resurse umane nejustificat și irosit atât din sarcina entităților publice cât și din sarcina entităților private.</p> <p>Totodată, o altă măsură benefică în sensul accelerării absorbției sumelor din cadrul FEADR 2014-2020 constă în modificarea punctului 13.4 din Anexa 2 - Solicitare de acordare a scrisorii de garanție a H.G. nr. 1262/2009 după cum urmează: <i>“avizul favorabil al AFIR asupra unei achiziții, în cazul investițiilor, conform procedurilor aprobate prin ordin al ministrului (în copie);”</i></p> <p>Așadar, prezentul proiect de act normativ vizează următoarele schimbări în ceea ce privește H.G. nr. 226/2015:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. modificarea art. 4 prin abrogarea alin. (7) și</li> <li>2. modificarea literei b) a art. 6 pentru eliminarea obligației de prezentare a proiectului tehnic la momentul semnării contractului de finanțare și condiționarea accesării PNDR 2014-2020 în cazul solicitanților care nu își respectă angajamentele asumate prin declarație pe proprie răspundere, numai în cadrul sesiunii continue următoare celei pentru care s-a produs nerespectarea.</li> </ol> <p>Măsura este luată în vederea creșterii eficienței în implementarea proiectelor finanțate prin PNDR 2014-2020.</p>

	De asemenea, prezentul proiect de act normativ vizează următoarea modificare în ceea ce privește H.G. nr. 1262/2009: la punctul 13.4 din Anexa 2 - Solicitare de acordare a scrisorii de garanție după cum urmează “13.4 avizul favorabil al AFIR asupra unei proceduri de achiziție, în cazul investițiilor (în copie);” Astfel, se asigură un cadru de reglementare flexibil pentru obținerea scrisorilor de garanție necesare pentru acordarea avansului în condițiile Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului
3. Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra creșterii gradului de absorbție a FEADR și implicit asupra realizării obiectivelor PAC.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Prezentul proiect modifica reguli de procedura

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<b>- mii lei -</b>						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Medi a pe 5 ani</b>
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	-					
<b>Secțiunea a 5-a</b>						

<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor prevederilor legale în domeniul achizițiilor publice
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.
<b>Secțiunea a 6-a</b>	
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Proiectul de act normativ a fost supus consultării potrivit legislației în vigoare.



cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost supus avizării Consiliului Legislativ
6. Alte informații	-
<b>Secțiunea a 7-a</b>	

<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	La elaborarea actului normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și prevederile Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b>	
<b>Măsuri de implementare</b>	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	-

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de **Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1262/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, pe care îl supunem spre adoptare.**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**  
**Petre DAEA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,**  
**Viorel ȘTEFAN**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**  
**Teodor Viorel MELEȘCANU**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU FONDURI EUROPENE,**  
**Mihaela Virginia TOADER**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**  
**Ana BIRCHALL**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,**  
**Florin IORDACHE**

